

# NOTY O SENACIE



SENAT  
RZECZYPOSPOLITEJ  
POLSKIEJ

## *Rola Senatu w polskim ustroju państwowym*

KANCELARIA SENATU  
UL. WIEJSKA 6 | 00-902 WARSZAWA  
TEL. 22 694 90 34 | FAX 22 694 93 06  
senat@senat.gov.pl  
www.senat.gov.pl

W demokracji konstytucyjnej dwuizbowość ma istotne znaczenie ustrojowe. Pozwala na konsekwentne przestrzeganie zasady podziału i równowagi władz: ustawodawczej, wykonawczej i sędziowskiej. Jej celem jest ochrona praw jednostki przed niebezpieczeństwami wynikającymi z koncentracji władzy. Powierzenie władzy ustawodawczej zarówno Sejmowi, jak i Senatowi ma zapobiec negatywnym skutkom jej skupienia w obrębie większości parlamentarnej.

Historia polskiego parlamentaryzmu pozwala dostrzec powiązanie między dwuizbowością parlamentu a suwerennością państwa w jej tradycyjnym rozumieniu, co miało wpływ na przywrócenie Senatu w ramach reform ustrojowych, zapoczątkowanych w 1989 r.

W myśl Konstytucji RP, w Senacie zasiada 100 senatorów wybieranych w wyborach powszechnych i bezpośrednich, w głosowaniu tajnym. Kodeks wyborczy stanowi, że to wybory większościowe, przeprowadzane w okręgach jednomandatowych. Senat dysponuje zatem legitymacją demokratyczną równą sejmowej. Zarazem jednak,



(Fot. M. Józefaciuk)

## Rola Senatu w polskim ustroju państwowym



w duchu tradycji polskiego parlamentaryzmu, **OBOWIĄZUJĄCA USTAWA ZASADNICZA I PRAKTYKA JEJ STOSOWANIA PRZESĄDZAJĄ O NIERÓWNOPRAWNEJ POZYCJI IZB.** To Sejm decyduje ostatecznie o kształcie ustawy przekazywanej prezydentowi do podpisu i o losach weta prezydenckiego. Jedynie Sejmowi konstytucja powierza udział w powoływaniu rządu i sprawowanie kontroli nad jego działalnością, wybór sędziów Trybunału Konstytucyjnego i Trybunału Stanu, a także daje prawo do pociągnięcia do odpowiedzialności przed Trybunałem Stanu, jednakże z wyjątkiem postawienia w stan oskarżenia Prezydenta RP oraz pociągnięcia do odpowiedzialności przed Trybunałem Stanu senatora za naruszenie zakazu prowadzenia działalności gospodarczej. Zakończenie kadencji Sejmu powoduje zarazem ustanie pełnomocnictw Senatu.

**NIERÓWNOPRAWNOŚĆ IZB NIE DOTYCZY JEDNAK ZMIANY KONSTYTUCJI.** Może ją zainicjować również Senat. Dokonanie tego z inicjatywy Sejmu wymaga zgody Senatu udzielanej bezwzględną większością głosów, w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby senatorów, w terminie nie dłuższym niż 60 dni od uchwalenia ustawy zmieniającej konstytucję.

Obie izby na równych prawach – każda większością 2/3 głosów, w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby swoich członków – uchwalają **USTAWĘ O WYRAŻENIU ZGODY NA RATYFIKACJĘ UMOWY MIĘDZYNARODOWEJ**, na podstawie której ma nastąpić przekazanie kompetencji organów władzy państwowej w niektórych sprawach organowi międzynarodowemu lub organizacji międzynarodowej. Rada Ministrów współpracuje z Sejmem i Senatem **w SPRAWACH ZWIĄZANYCH Z CZŁONKOSTWEM RZECZYPOSPOLITEJ W UNII EUROPEJSKIEJ**, w szczególności w zakresie stanowienia prawa unijnego, wnoszenia skarg do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej oraz sprawowania przez przedstawicieli rządu prezydencji składów Rady. **SENAT MOŻE PODJĄĆ UCHWAŁĘ DOTYCZĄCĄ WNIESIENIA DO TRYBUNAŁU SPRAWIEDLIWOŚCI UE SKARGI W SPRAWIE NARUSZENIA ZASADY POMOCNICZOŚCI PRZEZ AKT PRAWODAWCZY UNII.**

Senat na równych prawach z Sejmem współtworzy **ZGROMADZENIE NARODOWE**. Obecność zarówno senatorów, jak i posłów jest tak samo istotna dla wypełniania jego funkcji, a więc dla przyjęcia przysięgi składanej przez Prezydenta RP obejmującego urząd oraz wysłuchania jego orędzia. Głosy senatorów znaczą tyle samo, co głosy posłów, kiedy Zgromadzenie Narodowe podejmuje uchwałę o postawieniu Prezydenta w stan oskarżenia przed Trybunałem Stanu albo o uznaniu trwałej niezdolności Prezydenta do sprawowania urzędu ze względu na stan zdrowia. **MARSZAŁEK SENATU PRZEJMUJE OBOWIĄZKI PREZYDENTA RP**, jeżeli nie może ich wykonywać Marszałek Sejmu tymczasowo do tego powołany.

Jako jeden z 2 organów władzy ustawodawczej Senat ma **PRAWO DO INICJATYWY USTAWODAWCZEJ I UCZESTNICZY W UCHWALANIU USTAW**. Bezwzględna większość posłów, działająca w obecności co najmniej połowy ich ustawowej liczby, może jednak odrzucić stanowisko Senatu w sprawie ustawy uchwalonej przez Sejm. Senat nie uczestniczy w rozpatrywaniu weta prezydenckiego do ustawy, bierze jednak **UDZIAŁ W USUWANIU NIEZGODNOŚCI USTAWY Z KONSTYTUCJĄ W ZAKRESIE STWIERDZONYM PRZEZ TRYBUNAŁ KONSTYTUCYJNY**, działający na skutek wniosku prezydenckiego skierowanego do niego przed podpisaniem ustawy przez głowę państwa.

Konstytucja powierza **MARSZAŁKOWI SENATU I GRUPIE 30 SENATORÓW** obowiązek czuwania nad przestrzeganiem jej postanowień, dając im **MOŻLIWOŚĆ WYSTĘPOWANIA DO TRYBUNAŁU KONSTYTUCYJNEGO** z wnioskami w sprawach dotyczących **ZGODNOŚCI PRAWA Z USTAWĄ ZASADNICZĄ, A TAKŻE ZGODNOŚCI Z KONSTYTUCJĄ CELÓW LUB DZIAŁALNOŚCI PARTII POLITYCZNYCH.**

# Rola Senatu w polskim ustroju państwowym

Istotną rolę ustrojową odgrywa – ukształtowana w praktyce i mająca oparcie w jego regulaminie – **DZIAŁALNOŚĆ SENATU NA RZECZ WYKONYWANIA ORZECZEŃ TRYBUNAŁU KONSTYTUCYJNEGO** w przedmiocie ustaw. Orzeczenie Trybunału Konstytucyjnego dotyczące zgodności ustawy z konstytucją Marszałek Senatu kieruje do Komisji Ustawodawczej w celu zbadania konieczności ewentualnego zainicjowania działań ustawodawczych. Zadaniem tej komisji jest przedłożenie Marszałkowi Senatu wniosku o podjęcie inicjatywy ustawodawczej.

Senatowi przysługuje **PRAWO WYRAŻENIA ZGODY NA ZARZĄDZENIE PRZEZ PREZYDENTA RP REFERENDUM OGÓLNOKRAJOWEGO** w sprawie o szczególnym znaczeniu dla państwa. Uchwałę w tej sprawie Senat podejmuje bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby senatorów. Senat może również wystąpić z **WNIOSEM DO MARSZAŁKA SEJMU O PRZEPROWADZENIE REFERENDUM OGÓLNOKRAJOWEGO**, przedstawiając propozycje pytań lub warianty rozwiązań w sprawie, która ma być poddana pod referendum.

Do Senatu należy również **ROZPATRYWANIE PETYCJI**, z którymi mogą występować obywatele, korzystając z prawa przysługującego im na mocy konstytucji. Marszałek Senatu kieruje petycję do Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji, która rozpatruje to wystąpienie albo przekazuje je właściwemu organowi władzy publicznej. Skutkiem rozpatrzenia petycji może być przedłożenie Marszałkowi Senatu przez komisję wniosku o podjęcie inicjatywy ustawodawczej wraz z projektem ustawy.

Senatowi przysługuje **PRAWO DOKONYWANIA WYBORU ORAZ WYRAŻANIA ZGODY NA POWOŁANIE I ODWOŁANIE ORGANÓW PAŃSTWOWYCH**. Senat wybiera i odwołuje po 2 senatorów wchodzących w skład Krajowej Rady Sądownictwa i Krajowej Rady Prokuratury, a także 2 członków Kolegium Instytutu Pamięci Narodowej, powołuje i odwołuje członka Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji oraz 3 członków Rady Polityki Pieniężnej. Od zgody Senatu zależy – po ewentualnym zapoznaniu się z wyjaśnieniami zainteresowanych i ich odpowiedziami na pytania senatorów – powołanie Rzecznika Praw Obywatelskich oraz powołanie i odwołanie: Prezesa Najwyższej Izby Kontroli, Rzecznika Praw Dziecka, Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych, Prezesa Instytutu Pamięci Narodowej oraz Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej.

Senat **ROZPATRUJE SPRAWOZDANIA KRAJOWEJ RADY RADIOFONII I TELEWIZJI** – organu powołanego do strzeżenia wolności słowa, prawa do informacji oraz interesu publicznego w radiofonii i telewizji. Odrzucenie sprawozdania przez Senat stanowi jedną z przesłanek wygaśnięcia kadencji wszystkich członków Krajowej Rady. Ponadto Senat **ROZPATRUJE SPRAWOZDANIA ORAZ INFORMACJE PRZEDSTAWIANE PRZEZ TRYBUNAŁ KONSTYTUCYJNY, PIERWSZEGO PREZESA SĄDU NAJWYŻSZEGO, RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH, RZECZNIKA PRAW DZIECKA, PREZESA INSTYTUTU PAMIĘCI NARODOWEJ**.

Praktyka wypełniania zadań konstytucyjnych sprzyja wypełnianiu przez Senat swego rodzaju funkcji kontrolnej, a w szczególności domaganiu się od przedstawicieli rządu obecności i udzielania przez nich informacji w związku z senackimi pracami ustawodawczymi i związanymi z członkostwem w Unii Europejskiej. Znaczącą rolę kontrolną odgrywają **OŚWIADCZENIA SENATORÓW** związane z wykonywaniem przez nich mandatu i pisemne odpowiedzi na te oświadczenia, udzielane przez członków Rady Ministrów.

Do tradycji II Rzeczypospolitej i aktualnej praktyki uczestnictwa Senatu we współpracy międzynarodowej nawiązuje zaangażowanie tej Izby we **WSPÓŁDZIAŁANIE Z ORGANIZACJAMI POLONIJNYMI W RÓŻNYCH KRAJACH ŚWIATA**.

