



**SZEF  
KANCELARII  
SENATU**

**ADAM NIEMCZEWSKI**

Warszawa, 25 stycznia 2021

BPS.DKS.KU.17.1.2021

Na podstawie art. 18 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 248) przedstawiam informację o działaniach podejmowanych wobec Senatu Rzeczypospolitej Polskiej w 2020 roku przez podmioty wykonujące zawodową działalność lobbingsową:

**INFORMACJA  
O DZIAŁANIACH PODEJMOWANYCH  
WOBEK SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ W 2020 ROKU PRZEZ  
PODMIOTY WYKONUJĄCE ZAWODOWĄ DZIAŁALNOŚĆ LOBBINGOWĄ**

**I. Sprawy, w których była podejmowana zawodowa działalność lobbingsowa (art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy):**

1. uchwalona przez Sejm na 11. posiedzeniu w dniu 30 kwietnia 2020 r. ustawa o zmianie niektórych ustaw w zakresie działań osłonowych w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (druk senacki nr [106](#), druki sejmowe nr [344](#), [344-A](#) i [350](#)); [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#)
2. uchwalona przez Sejm na 13. posiedzeniu w dniu 19 czerwca 2020 r. ustawa o Polskim Bonie Turystycznym (druk senacki nr [151](#), druki sejmowe nr [422](#), [423](#) i [429](#)) [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#)
3. uchwała w sprawie zmiany regulaminu Senatu (druk senacki nr [97](#)) podjęta przez Senat w dniu 4 czerwca 2020 r.

**II. Wskazanie podmiotów, które wykonywały zawodową działalność lobbingową (art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy) wraz z numerami w rejestrze<sup>1</sup>:**

1. **Dariusz Sikora** nr **00251** w rejestrze podmiotów wykonujących zawodową działalność lobbingową,
2. **Katarzyna Cyrbus** nr **00014** w rejestrze podmiotów wykonujących zawodową działalność lobbingową,
3. **Dariusz Walczak** nr **00221** w rejestrze podmiotów wykonujących zawodową działalność lobbingową.

**III. Określenie form podjętej zawodowej działalności lobbingowej, wraz ze wskazaniem, czy polegała ona na wspieraniu określonych projektów, czy też na występowaniu przeciwko tym projektom (art. 18 ust. 2 pkt 3 ustawy):**

1. Pan **Dariusz Sikora** działający na rzecz **Polskiego Związku Zarządzania Wierzytelnościami**:
  - a) w dniu 11 maja 2020 r. nadesłał do Komisji Budżetu i Finansów Publicznych drogą elektroniczną [stanowisko oraz propozycję poprawki](#) do art. 2 ustawy o zmianie niektórych ustaw w zakresie działań osłonowych w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (druk senacki nr [106](#)) zwanej również tarczą antykryzysową 3.0. a dotyczące art. 95<sup>2</sup> § 5 k.p.c. to jest licytacji lokalu mieszkalnego lub nieruchomości gruntowej zabudowanej budynkiem mieszkalnym, które służą zaspokojeniu potrzeb mieszkaniowych dłużnika;
  - b) w dniu 12 maja 2020 r. uczestniczył czynnie w [27. posiedzeniu Komisji Budżetu i Finansów Publicznych](#) poświęconemu rozpatrzeniu ww. ustawy; poparł zastrzeżenia do art. 66 ustawy zgłoszone przez Biuro Legislacyjne.
2. Pani **Katarzyna Cyrbus** reprezentująca **Grayling Poland Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością** a działającą na rzecz Visa Europe brała w dniu 30 czerwca 2020 r. udział w [13. posiedzeniu Komisji Gospodarki Narodowej i Innowacyjności](#), poświęconemu rozpatrzeniu ustawy o Polskim Bonie Turystycznym (druk senacki nr [151](#)). W posiedzeniu tym brał również przedstawiciel Visa Europe, który zabrał głos i zgłosił nadesłane dzień wcześniej [poprawki](#) dopuszczające inne niż przelew bankowy rozliczenie pomiędzy Zakładem Ubezpieczeń Społecznych

---

<sup>1</sup> Zgodnie z art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji prowadzi rejestr podmiotów wykonujących zawodową działalność lobbingową.

a przedsiębiorcą z tytułu należności za wykorzystany bon turystyczny. Poprawki te zostały również skierowane do Komisji Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej.

3. Pan **Dariusz Walczak** w dniu 5 maja 2020 r. przekazał marszałkowi Senatu drogą elektroniczną [uwagę](#) w sprawie umożliwienia zawodowym lobbystom zdalnego uczestnictwa w posiedzeniach komisji. Uwaga ta dotyczyła projektu uchwały w sprawie zmiany Regulaminu Senatu (druk senacki nr [97](#)) umożliwiającego zdalny udział w posiedzeniach komisji senatorom. Lobbysta nie uczestniczył we wspólnych posiedzeniach Komisji Ustawodawczej oraz Komisji Regulaminowej, Etyki i Spraw Senatorskich w dniach 5 i 26 maja 2020 r., na których odbyło się pierwsze czytanie tego projektu uchwały. Lobbysta nie zgłosił swojego zainteresowania projektem uchwały w sprawie zmiany Regulaminu Senatu (druk senacki nr [257](#)), który umożliwiał zdalny udział w posiedzeniach komisji osobom innym niż senatorowie.

#### **IV. Określenie wpływu, jaki wywarł podmiot wykonujący zawodową działalność lobbingsową w procesie stanowienia prawa w danej sprawie (art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy):**

1. **ustawa o zmianie niektórych ustaw w zakresie działań osłonowych w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (druk senacki nr [106](#))**

Komisja Budżetu i Finansów Publicznych rozpatrzyła ww. ustawę na posiedzeniach w dniach 4, 6 i 12 maja 2020 r. Zgłoszono do ustawy 75 poprawek (druk senacki nr [106 A](#)) a w trybie art. 69 Regulaminu Senatu podjęto trzy inicjatywy ustawodawcze związane z rozpatrywaną ustawą (druki senackie nr [114](#) – dotyczący instrumentów wsparcia dla jednostek samorządu terytorialnego, [116](#) – dotyczący instrumentów wsparcia dla pracowników systemu opieki zdrowotnej oraz [117](#) – dotyczący pomocy dla organizacji pożytku publicznego).

[Wniosek lobbysty](#) zmierzający do skreślenia § 5 w art. 95<sup>21</sup> k.p.c., który uniemożliwiał całkowicie prowadzenie licytacji z nieruchomości na okres trwania zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii oraz 90 dni po jego zakończeniu był zbieżny z oczekiwaniem Krajowej Rady Komorniczej wyrażonym w [piśmie](#) dnia 5 maja 2020 r. Rada postawiła jednak wniosek dalej idący, zmierzający do skreślenia całego art. 2 ustawy regulującego zasady egzekucji skierowanych do nieruchomości służących zaspokojeniu celów mieszkaniowych dłużnika a nadto wniosła o wydłużenie okresu stosowania art. 15zzu z tarczy antykryzysowej 2.0 stanowiącego zakaz eksmisji w okresie

obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19 także na okres do 90 dni po ich odwołaniu. Jako poprawkę zgłosił taki wniosek senator Kazimierz Kleina. Poprawka obejmowała również konsekwencje skreślenia art. 2 tj. skreślenie art. 65 oraz zmianę art. 76 w pkt 1 ustawy. W wyniku głosowania Komisja Budżetu i Finansów Publicznych przyjęła poprawki zbieżne z oczekiwaniem lobbysty (poprawki nr 3, 60 i 67 w druku senackim nr [106 A](#)).

Komisja Budżetu i Finansów Publicznych na posiedzeniu w dniu 13 maja 2020 r. rozpatrzyła wnioski zgłoszone w toku debaty w dniach 12 i 13 maja 2020 r. nad ustawą i poparła m.in. wnioski zbieżne z postulatami lobbysty (poprawki nr 3, 86 i 96 w druku senackim nr [106 Z](#)). Senat na 10. posiedzeniu w dniu 13 maja 2020 r. przyjął 87 poprawek (w tym zbieżne z postulatami lobbysty, wówczas o numerach 3, 73 i 80) i podjął [uchwałę](#) w sprawie tej ustawy.

Sejmowa Komisja Finansów Publicznych w sprawozdaniu z dnia 14 maja 2020 r. wniosła o odrzucenie tych poprawek ([druk sejmowy nr 374](#)). Sejm na 11. posiedzeniu w tego samego dnia przyjmując część poprawek Senatu odrzucił poprawki zbieżne z wnioskiem lobbysty. Ustawa została ogłoszona w [Dz.U. poz. 875](#).

Na żadnym etapie procesu legislacyjnego związanego z projektami z druków senackich nr 114, 116 czy 117 nie zgłoszono poprawek zbieżnych z postulatami lobbysty. Senat na 10. posiedzeniu w dniu 13 maja 2020 r. podjął trzy inicjatywy ustawodawcze związane ze zmianą niektórych ustaw w zakresie działań osłonowych w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2, ale żadna z nich nie została do tej pory uchwalona przez Sejm ([druk sejmowy nr 434](#); [druk sejmowy nr 435](#); [druk sejmowy nr 436](#)).

## 2. **ustawa o Polskim Bonie Turystycznym (druk senacki nr [151](#))**

**Brak wpływu.** Zarówno Komisja Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej jak i Komisja Gospodarki Narodowej i Innowacyjności w swoich sprawozdaniach (druki senackie nr [151 A](#) oraz [151 B](#)) przedstawiły projekty uchwał, w których nie zawarły wniosków zgłoszonych przez podmiot wykonujący zawodową działalność lobbingsową, które dopuszczałyby rozliczenie bonu turystycznego poprzez przekaz środków bezpośrednio na numer karty płatniczej. Na [21. posiedzeniu Komisji Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej](#) w dniu 30 czerwca 2020 r. zgłoszona została co prawda poprawka do art. 8 ustawy (zaproponowana przez przedstawiciela Biura Legislacyjnego), ale miała ona na celu umożliwienie dokonania przelewu z tytułu rozliczenia bonu turystycznego także na rachunek w spółdzielczej kasie

oszczędnościowo-kredytowe a nie bezpośrednio na numer karty płatniczej. Senat na 13. posiedzeniu w dniu 2 lipca 2020 r. przyjął 65 poprawek i podjął uchwałę w sprawie tej ustawy. Sejm na 14. posiedzeniu w dniu 15 lipca 2020 r. przyjął część poprawek Senatu. Ustawa została ogłoszona w [Dz.U. poz. 1262](#).

3. **projekt uchwały w sprawie zmiany regulaminu Senatu (druk senacki nr 97)**

**Brak wpływu.** W procesie legislacyjnym związanym z projektem uchwały o zmianie Regulaminu Senatu (druk senacki nr 97) nie była brana pod uwagę kwestia udziału w posiedzeniach komisji w sposób zdalny osób innych niż senatorowie. Na marginesie należy zauważyć, że zarówno w [pisemnej opinii](#) jak i wystąpieniu na [15. posiedzeniu Komisji Regulaminowej, Etyki i Spraw Senatorskich oraz 49. Komisji Ustawodawczej](#) w dniu 26 maja 2020 r., przedstawiciele Biura Legislacyjnego zgłaszali zastrzeżenia co do wyłączenia stosowania art. 60 w ust. 6 umożliwiającego udział w zdalnym posiedzeniu komisji ekspertów, przedstawiciele środowisk i organizacji zainteresowanych przedmiotem pracy komisji oraz innych osób (projektowany art. 96p ust. 6). Przyjęty przez komisje jednolity tekst projektu nie zawierał już tego wyjątku (druk senacki nr 97 S). Senat na 11. posiedzeniu w dniu 4 czerwca 2020 r. podjął [uchwałę](#) o zmianie Regulaminu Senatu w brzmieniu identycznym ze stanowiskiem komisji.

Kwestia umożliwienia osobom innym niż senatorowie zdalnego uczestnictwa w posiedzeniach komisji była natomiast przedmiotem obrad wspólnego [25. posiedzenia Komisji Regulaminowej, Etyki i Spraw Senatorskich oraz 92. Komisji Ustawodawczej](#) w dniu 25 listopada 2020 r., podczas którego odbyło się pierwsze czytanie projektu uchwały o zmianie Regulaminu Senatu (druk senacki nr 257).

Projekt nie przewidywał co do zasady swobodnego udziału w posiedzeniach komisji w sposób zdalny lobbystów zawodowych o których mowa w art. 60 ust. 2a (art. 67d Regulaminu Senatu). Niemniej jednak, przewodniczący komisji, na podstawie art. 60 ust. 2a Regulaminu Senatu, może określić zasady przedstawienia przez lobbystę zawodowego oczekiwanego przez niego sposobu rozstrzygnięcia. W sytuacji, gdy lobbysta chce przedstawić swoje stanowisko na posiedzeniu komisji, przewodniczący może zaprosić go do udziału w posiedzeniu (art. 60 ust. 6 w związku z art. 67d i 67a). Senat na 18. posiedzeniu w dniu 3 grudnia 2020 r. podjął [uchwałę](#) o zmianie Regulaminu Senatu w brzmieniu identycznym z przedłożonym w projekcie.

Adam Niemczewski  
Szef Kancelarii Senatu  
/podpisano elektronicznie/