



SZEF  
KANCELARII  
SENATU

ADAM NIEMCZEWSKI

Warszawa, 28 stycznia 2022

BPS.ZKPS.17.1.2022

Na podstawie art. 18 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 248) przedstawiam informację o działaniach podejmowanych wobec Senatu Rzeczypospolitej Polskiej w 2021 roku przez podmioty wykonujące zawodową działalność lobbingsową:

**INFORMACJA  
O DZIAŁANIACH PODEJMOWANYCH  
WOBEK SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ W 2021 ROKU PRZEZ  
PODMIOTY WYKONUJĄCE ZAWODOWĄ DZIAŁALNOŚĆ LOBBINGOWĄ**

- I. Sprawy, w których była podejmowana zawodowa działalność lobbingsowa (art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy):**
1. **projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego** ([druk senacki nr 222](#)), [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#);
  2. uchwalona przez Sejm na 28. posiedzeniu w dniu 20 kwietnia 2021 r. **ustawa o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw** ([druk senacki nr 371](#), druki sejmowe nr 1062, 1075 i 1075-A), [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#);
  3. uchwalona przez Sejm na 28. posiedzeniu w dniu 20 kwietnia 2021 r. **ustawa o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw** ([druk senacki nr 384](#), druki sejmowe nr 899, 1034 i 1034-A), [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#);

4. uchwalona przez Sejm na 28. posiedzeniu w dniu 20 kwietnia 2021 r. **ustawa o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym, ustawy o samorządzie województwa oraz ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie** ([druk senacki nr 385](#), druki sejmowe nr 990, 1014, 1036 i 1036-A), [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#);
5. uchwalona przez Sejm na 30. posiedzeniu w dniu 20 maja 2021 r. **ustawa o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw** ([druk senacki nr 403](#), druki sejmowe nr 1145, 1145-A, 1169 i 1169-A), [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#);
6. uchwalona przez Sejm na 35. posiedzeniu w dniu 23 lipca 2021 r. **ustawa o zmianie ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych** ([druk senacki nr 467](#), druki sejmowe nr 994 i 1309), [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#).

**II. Wskazanie podmiotów, które wykonywały zawodową działalność lobbingową (art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy) wraz z numerami w rejestrze<sup>1</sup>:**

1. **Polska Rada Centrów Handlowych** (nr **00514** w rejestrze) reprezentowana przez **Krzysztofa Poznańskiego**,
2. **Franciszek Robert Skawiński** (nr **00508** w rejestrze) działający na rzecz Rozum i Godność Człowieka Limited Spółka Jawna, Reason and Dignity of Man Ltd. z siedzibą w Londynie.

**III. Określenie form podjętej zawodowej działalności lobbingowej, wraz ze wskazaniem, czy polegała ona na wspieraniu określonych projektów, czy też na występowaniu przeciwko tym projektom (art. 18 ust. 2 pkt 3 ustawy):**

1. Pan **Krzysztof Poznański** reprezentujący Polską Radę Centrów Handlowych w dniu 9 czerwca 2021 r. przesłał do Kancelarii Senatu adresowane do członków Komisji Gospodarki Narodowej i Innowacyjności [stanowisko](#) zawierające

---

<sup>1</sup> Zgodnie z art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji prowadzi rejestr podmiotów wykonujących zawodową działalność lobbingową. Aktualny rejestr podstępny jest na stronie <https://www.gov.pl/web/mswia/dzialalnosc-lobbingowa>

wnioski legislacyjne do ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw ([druk senacki nr 403](#)). Pismo to zawierało liczne załączniki: list otwarty, memorandum dotyczące oceny skutków regulacji art. 15ze tarczy antykryzysowej, prezentację na temat obrotów najemców w centrach handlowych w 2021 i 2020 roku w porównaniu do 2019 roku, streszczenie opinii prawnej sporządzonej przez dr. hab. Krzysztofa Koźmińskiego w przedmiocie oceny konstytucyjności przepisu art. 15ze ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, opinię prawną sporządzoną przez prof. Dr. hab. Piotra Machnikowskiego dotyczącą wykładni i stosowania art. 15ze ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, wyciąg z przebiegu rządowego i sejmowego procesu legislacyjnego oraz artykuły prasowe. Wnioski lobbysty zmierzały do wprowadzenia poprawek polegających na skreśleniu trzech przepisów ustawy: art. 1 pkt 10 i 11 oraz art. 7 – rozwiązań wprowadzających tzw. ochronę czynszową najemców w obiektach handlowych o powierzchni powyżej 2000 mkw. polegającej na wprowadzeniu ustawowej obniżki czynszów (oraz wszelkich innych opłat) odpowiednio o 80 % w okresie obowiązywania zakazu prowadzenia działalności w centrach handlowych, oraz o 50 % w okresie trzech miesięcy po ustaniu tego zakazu.

Nadto, pan **Krzysztof Poznański** w dniu 10 czerwca 2021 r. uczestniczył w [50. posiedzeniu Komisji Gospodarki Narodowej i Innowacyjności](#), którego przedmiotem było rozpatrzenie ww. ustawy. Lobbysta zgłosił propozycje poprawek, które były zawarte w nadesłanym przez niego stanowisku.

2. Pan **Franciszek Robert Skawiński** działający na rzecz Rozum i Godność Człowieka Limited Spółka Jawna, Reason and Dignity of Man Ltd.
  - a) w dniu **3 maja 2021 r.** przesłał do Kancelarii Senatu adresowane do członków Komisji Ustawodawczej oraz Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji pisemną [opinię](#) zawierającą wnioski legislacyjne do ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw ([druk senacki nr 384](#), druki sejmowe nr 899, 1034, 1034-A). Wnioski te zmierzały do skreślenia w art. 4 pkt 1-3 ustawy regulujących kwestię posiedzeń zdalnych, rozpoznawania sprawy przez sąd na posiedzeniach niejawnych zarówno w sądach powszechnych jak

i administracyjnych oraz ustalenia stałego, jednoosobowego składu do rozpoznawania wszystkich rodzajów spraw w pierwszej i drugiej instancji.

- b) w dniu **5 maja 2021 r.** uczestniczył w sposób bierny w [27. posiedzeniu Komisji Edukacji, Nauki i Sportu](#) poświęconemu rozpatrzeniu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw ([druk senacki nr 371](#), druki sejmowe nr 1062, 1075 i 1075-A);
- c) w dniu **5 maja 2021 r.** uczestniczył w sposób bierny w [28. posiedzeniu Komisji Nauki, Edukacji i Sportu](#) poświęconemu rozpatrzeniu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym, ustawy o samorządzie województwa oraz ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie ([druk senacki nr 385](#), druki sejmowe nr 990, 1014, 1036 i 1036-A);
- d) w dniu **11 maja 2021 r.** uczestniczył w sposób bierny w [79. posiedzeniu Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej](#) poświęconemu rozpatrzeniu trzech ustaw, przy czym zainteresowanie wyraził jedynie: ustawą o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw ([druk senacki nr 371](#), druki sejmowe nr 1062, 1075 i 1075-A);
- e) w dniu **11 maja 2021 r.** uczestniczył w sposób bierny w [154. posiedzeniu Komisji Ustawodawczej oraz 90. posiedzeniu Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji](#) poświęconemu m.in. rozpatrzeniu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw ([druk senacki nr 384](#), druki sejmowe nr 899, 1034, 1034-A);
- f) w dniu **13 maja 2021 r.** uczestniczył w sposób bierny w [160. posiedzeniu Komisji Ustawodawczej oraz 96. posiedzeniu Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji](#) poświęconemu rozpatrzeniu wniosków zgłoszonych na 24. posiedzeniu Senatu do ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw ([druk senacki nr 384](#), druki sejmowe nr 899, 1034, 1034-A);
- g) w dniu **13 maja 2021 r.** uczestniczył w sposób bierny w [51. posiedzeniu Komisji Zdrowia, 29. posiedzeniu Komisji Nauki, Edukacji i Sportu i 81. posiedzeniu Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej](#)

poświęconemu rozpatrzeniu wniosków zgłoszonych na 24. posiedzeniu Senatu do ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw ([druk senacki nr 371](#), druki sejmowe nr 1062, 1075 i 1075-A);

- h) w dniu **13 maja 2021 r.** uczestniczył w sposób bierny w [95. posiedzeniu Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji](#), [159. posiedzeniu Komisji Ustawodawczej](#) oraz [44. posiedzeniu Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi](#) poświęconemu rozpatrzeniu wniosków zgłoszonych na 24. posiedzeniu Senatu do projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego ([druk senacki nr 222](#));
- i) w dniu **27 lipca 2021 r.** przekazał do Kancelarii Senatu adresowaną do członków Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji [opinię](#) do ustawy o zmianie ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych ([druk senacki nr 467](#), druki sejmowe nr 994 i 1309) zawierającą wnioski o wprowadzenie poprawek zmierzających do ustanowienia obowiązku uzasadnienia z urzędu również postanowień kończących postępowanie w sprawie wywołanej wniesieniem zażalenia, wydanych w elektronicznym postępowaniu upominawczym;
- j) w dniu **3 sierpnia 2021 r.** uczestniczył w sposób bierny w [113. posiedzeniu Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji](#) poświęconemu rozpatrzeniu ustawy o zmianie ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych ([druk senacki nr 467](#), druki sejmowe nr 994 i 1309).

#### **IV. Określenie wpływu, jaki wywarł podmiot wykonujący zawodową działalność lobbingową w procesie stanowienia prawa w danej sprawie (art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy):**

- 1. projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego ([druk senacki nr 222](#)).**

**Brak wpływu.** Pan Franciszek Robert Skawiński działający na rzecz Rozum i Godność Człowieka Limited Spółka Jawna, Reason and Dignity of Man Ltd. uczestniczył biernie w posiedzeniu komisji na którym rozpatrywano wnioski zgłoszone na posiedzeniu Senatu do projektu ustawy. Nie uczestniczył w pracach legislacyjnych na wcześniejszym etapie. Nie zgłosił żadnych wniosków legislacyjnych. Senat na 24. posiedzeniu w dniu 13 maja 2021 r. podjął [uchwałę](#) o wniesieniu do Sejmu projektu ustawy. Ustawa została

uchwalona przez Sejm na 40. posiedzeniu w dniu 29 października 2021 r. Senat rozpatrzył ją na 33. posiedzeniu w dniu 26 listopada 2021 r. i wprowadził do niej 1 poprawkę. Poprawka ta została następnie przyjęta przez Sejm na 43. Posiedzeniu Sejmu w dniu 2 grudnia 2021 r. Prezydent podpisał ustawę 6 grudnia 2021 r. i została ona opublikowana w [Dz.U. z 2021 r., poz. 2289](#).

2. **ustawa o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw** ([druk senacki nr 371](#), druki sejmowe nr 1062, 1075 i 1075-A).

**Brak wpływu.** Ww. ustawa została skierowana do trzech komisji: Komisji Nauki, Edukacji i Sportu, Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Komisji Zdrowia. Pan Franciszek Robert Skawiński działający na rzecz Rozum i Godność Człowieka Limited Spółka Jawna, Reason and Dignity of Man Ltd. uczestniczył w posiedzeniach dwóch ostatnich komisji rozpatrujących ustawę jak i we wspólnym posiedzeniu trzech komisji, na którym rozpatrywano wnioski zgłoszone podczas posiedzenia Senatu. Na żadnym z tych posiedzeń lobbysta nie zgłaszał żadnych wniosków legislacyjnych. Senat na 24. posiedzeniu w dniu 13 maja 2021 r. podjął [uchwałę](#) którą wprowadził 4 poprawki do tekstu ustawy. Sejm na 30. posiedzeniu w dniu 20 maja 2021 r. odrzucił wszystkie poprawki Senatu i prezydent RP podpisał ustawę 28 maja 2021 r. Ustawa została opublikowana w [Dz. U. z 2021 r., poz. 981](#).

3. **ustawa o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw** ([druk senacki nr 384](#), druki sejmowe nr 899, 1034, 1034-A).

**Brak wpływu.** Pan Franciszek Robert Skawiński działający na rzecz Rozum i Godność Człowieka Limited Spółka Jawna, Reason and Dignity of Man Ltd. w nadesłanej [opinii](#) do ustawy, wyrażając zastrzeżenia natury konstytucyjnej zgłosił wnioski legislacyjne o skreślenie art. 4 pkt 1-3 ustawy dokonujących zmian w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych. Wnioski te były zbieżne jedynie w bardzo wąskim zakresie z propozycją przedstawioną przez Biuro Legislacyjne w pkt 4.2. [opinii](#) a mianowicie w zakresie skreślenia w art. 4 w pkt 1 ustawy dotyczącym art. 15z<sup>1</sup>: pkt 4 w ust. 1 i całego ust. 4. Po dyskusji na [154. posiedzeniu Komisji](#)

[Ustawodawczej](#) oraz [90. posiedzeniu Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji](#) w dniu 11 maja 2021 r. senator Krzysztof Kwiatkowski zgłosił wniosek o skreślenie w art. 4 w pkt 1, w art. 15zsz<sup>1</sup> w ust. 1 w pkt 4 wyrazów „i drugiej” w konsekwencji uniemożliwiającej wprowadzenie jednoosobowych składów orzekających w postępowaniach w drugiej instancji. Poprawka została przyjęta przez komisję ([druk senacki nr 384 A](#)) a następnie wobec zgłoszenia nowych wniosków na posiedzeniu Senatu została pozytywnie zaopiniowana na [160. posiedzeniu Komisji Ustawodawczej](#) oraz [96. posiedzeniu Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji](#) ([druk senacki nr 384 Z](#)). Senat na 24. posiedzeniu w dniu 13 maja 2021 r. podjął [uchwałę](#) którą wprowadził 24 poprawki do ustawy. Sejm na 30. posiedzeniu w dniu 28 maja 2021 r. przyjął część poprawek Senatu, lecz bez tej, dotyczącej art. 4 pkt 1 ustawy. Dnia 9 czerwca 2021 r. prezydent podpisał ustawę i została ona opublikowana w [Dz. U. z 2021 r., poz. 1090](#).

4. **ustawa o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym, ustawy o samorządzie województwa oraz ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie** ([druk senacki nr 385](#), druki sejmowe nr 990, 1014, 1036 i 1036-A).

**Brak wpływu.** Pan Franciszek Robert Skawiński działający na rzecz Rozum i Godność Człowieka Limited Spółka Jawna, Reason and Dignity of Man Ltd. przysłuchiwał się posiedzeniu komisji i nie zgłosił żadnego wniosku legislacyjnego. Komisja Nauki, Edukacji i Sportu przyjęła ustawę bez poprawek ([druk senacki nr 385 A](#)). Obradująca na 79. posiedzeniu Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej w dniu 11 maja 2021 r. wprowadziła 7 poprawek do ustawy ([druk senacki nr 385 B](#)). Senat na 24. posiedzeniu w dniu 13 maja 2021 r. przyjął ustawę bez poprawek. Prezydent podpisał ustawę 1 czerwca 2021 r. i została ona opublikowana w [Dz.U. z 2021 r., poz. 1038](#).

5. **ustawa o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw** ([druk senacki nr 403](#), druki sejmowe nr 1145, 1145-A, 1169 i 1169-A).

**Brak wpływu.** Pan Krzysztof Poznański reprezentujący Polską Radę Centrów Handlowych w nadesłanym [stanowisku](#), posiłkując się opiniami prawnymi podnoszącymi zastrzeżenia natury konstytucyjnej i międzynarodowej, wniósł o skreślenie art. 1 pkt 10 i 11 oraz art. 7 ustawy



wprowadzających tzw. ochronę czynszową najemców w obiektach handlowych o powierzchni powyżej 2000 mkw., polegającej na wprowadzeniu ustawowej obniżki czynszów (oraz wszelkich innych opłat) odpowiednio o 80 % w okresie obowiązywania zakazu prowadzenia działalności w centrach handlowych, oraz o 50 % w okresie trzech miesięcy po ustaniu tego zakazu. Zastrzeżenia co do art. 7, z uwagi na wątpliwości interpretacyjne, zostały przedstawione również w [opinii Biura Legislacyjnego](#), która nie zawierała jednak w tym zakresie wniosków legislacyjnych. Podczas [50. posiedzenia Komisji Gospodarki Narodowej i Innowacyjności](#) zgłoszono poprawki, ale dotyczyły one innych przepisów ustawy ([druk senacki nr 403 A](#)). Poprawki zaproponowane przez lobbystę zostały natomiast zgłoszone na [26. posiedzeniu Senatu](#) w dniu 16 czerwca 2021 r. przez senatora Jacka Burego (nr 5 i 27 zestawienia wniosków). Nadto z propozycją zmiany art. 7 ustawy, poprzez doprecyzowanie przepisu przejściowego w zakresie zobowiązań najemców powierzchni handlowych oraz trybu uchylenia się od skutków prawnych oferty, wystąpili senatorowie Kazimierz Kleina, Wojciech Piecha oraz Krzysztof Kwiatkowski (nr 28 zestawienia wniosków) oraz senatorowie Krzysztof Kwiatkowski oraz Adam Szejnfeld (nr 29 zestawienia wniosków). Na [54. posiedzeniu Komisji Gospodarki Narodowej i Innowacyjności](#) senatorowie Jacek Bury, Krzysztof Kwiatkowski z Adamem Szejnfoldem wycofali swoje wnioski a członkowie komisji poparli pozostałe wnioski ([druk senacki nr 403 Z](#)). Senat na 26. posiedzeniu w dniu 18 czerwca 2021 r. podjął [uchwałę](#) wprowadzającą 25 poprawek do tekstu ustawy, w tym poprawkę dotyczącą art. 7. Poprawka ta znalazła się następnie wśród 3 poprawek, które Sejm przyjął na 33. posiedzeniu w dniu 24 czerwca 2021 r. W dniu 29 czerwca 2021 r. prezydent podpisał ustawę. Ustawa została opublikowana w [Dz.U. z 2021 r., poz. 1192](#).

6. **ustawa o zmianie ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych** ([druk senacki nr 467](#), druki sejmowe nr 994 i 1309).

**Brak wpływu.** Pan Franciszek Robert Skawiński działający na rzecz Rozum i Godność Człowieka Limited Spółka Jawna, Reason and Dignity of Man Ltd. w nadesłanej [opinii](#) do ustawy o zmianie ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych ([druk senacki nr 467](#), druki sejmowe nr 994 i 1309) zaapelował o wprowadzenie 3 poprawek zmierzających do ustanowienia obowiązku uzasadnienia z urzędu również postanowień kończących postępowanie w sprawie wywołanej wniesieniem zażalenia, wydanych w elektronicznym postępowaniu upominawczym. Komisja przyjęła ustawę bez poprawek ([druk senacki nr 467 A](#)). Senat na 28. posiedzeniu w dniu



6 sierpnia 2021 r. przyjął ustawę bez poprawek. W dniu 19 sierpnia 2021 r. prezydent podpisał ustawę. Ustawa została opublikowana w [Dz.U. z 2021 r., poz. 1557](#).

Adam Niemczewski  
Szef Kancelarii Senatu  
/podpisano elektronicznie/