



Warszawa, dnia 7 lutego 2016 r.

SZEF KANCELARII SENATU
Ewa Polkowska

Na podstawie art. 18 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169 poz. 1414) przedstawiam informację o działaniach podejmowanych wobec Senatu Rzeczypospolitej Polskiej w 2015 roku przez podmioty wykonujące zawodową działalność lobbingsową:

INFORMACJA
O DZIAŁANIACH PODEJMOWANYCH
WOBEC SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ W 2015 ROKU PRZEZ
PODMIOTY WYKONUJĄCE ZAWODOWĄ DZIAŁALNOŚĆ LOBBINGOWĄ

- I. Sprawy, w których była podejmowana zawodowa działalność lobbingsowa (art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy):**
1. uchwalona przez Sejm na 87. posiedzeniu w dniu 20 lutego 2015 r. ustawa o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy – Prawo zamówień publicznych (druk senacki nr 834, druki sejmowe nr 3077, do druku nr 3077, 3128),
 2. uchwalona przez Sejm na 91. posiedzeniu w dniu 24 kwietnia 2015 r. ustawa o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 890, druki sejmowe nr 3107, do druku nr 3107, 3343, 3343-A),
 3. uchwalona przez Sejm na 94. posiedzeniu w dniu 12 czerwca 2015 r. ustawa o zmianie ustawy o grach hazardowych (druk senacki nr 942, druki sejmowe nr 2927, do druku nr 2927, 3444),
 4. uchwalona przez Sejm na 101. posiedzeniu w dniu 25 września 2015 r. ustawa o zmianie ustawy – Prawo o stowarzyszeniach oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 1089, druki sejmowe nr 3019, do druku nr 3019, 3914, 3914-A).

II. Wskazanie podmiotów, które wykonywały zawodową działalność lobbingową (art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy) według numerów w rejestrze¹:

- **Domański Podraza Dopierała Radcy Prawni i Adwokaci spółka partnerska** – nr 00211 w rejestrze podmiotów wykonujących zawodową działalność lobbingową, reprezentowana przez pana Roberta Dopierałę;
- **Jędrzej Sadowski** – nr 00215 w rejestrze podmiotów wykonujących zawodową działalność lobbingową;
- **Fundacja „Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Radioamatorskich” (OPOR)** – nr 00244 w rejestrze podmiotów wykonujących zawodową działalność lobbingową, reprezentowana przez pana Witolda Zakrzewskiego;
- **Cabaj Kotala Doradztwo Podatkowe Sp. z o.o.** – nr 00345 w rejestrze podmiotów wykonujących zawodową działalność lobbingową, reprezentowana przez pana Wojciecha Kotalę.

III. Określenie form podjętej zawodowej działalności lobbingowej, wraz ze wskazaniem, czy polegała ona na wspieraniu określonych projektów, czy też na występowaniu przeciwko tym projektom (art. 18 ust. 2 pkt 3 ustawy):

- **Cabaj Kotala Doradztwo Podatkowe Sp. z o.o.** reprezentowana przez pana Wojciecha Kotalę, który w dniu 3 marca 2015 r. uczestniczył we wspólnym posiedzeniu Komisji Budżetu i Finansów Publicznych (pos. 210) oraz Komisji Gospodarki Narodowej (pos. 219). Tematem tego posiedzenia było rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy – Prawo zamówień publicznych (druk senacki nr 834). Działając na rzecz Śląskiego Związku Gmin i Powiatów pan Wojciech Kotala, wnosił o wykreślenie nowododawanych do ustawy o podatku od towarów i usług ust. 2e i 2i w art. 86 określających nowe zasady dokonywania odliczeń od towarów i usług wykorzystywanych do celów mieszanych przez jednostki samorządu terytorialnego.
- **pan Jędrzej Sadowski** w dniu 5 maja 2015 r. uczestniczył w 95. posiedzeniu Komisji Zdrowia. Tematem tego posiedzenia było rozpatrzenie ustawy o zmianie

¹ Zgodnie z art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 ze zm.) Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji prowadzi rejestr podmiotów wykonujących zawodową działalność lobbingową

ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 890). Podczas posiedzenia komisji pan Jędrzej Sadowski nie zabierał głosu w debacie. Nie przedstawił również na piśmie wniosków o wprowadzenie zmian w ustawie.

- **Domański Podraza Dopierała Radcy Prawni i Adwokaci spółka partnerska** reprezentowana przez pana Roberta Dopierałę, który w dniu 23 czerwca 2015 r. uczestniczył w 231. posiedzeniu Komisji Budżetu i Finansów Publicznych. Tematem tego posiedzenia było rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o grach hazardowych (druk nr 942). Podczas posiedzenia Komisji pan Robert Dopierała zabierał głos odnosząc się do kwestii procedury notyfikacji. Nie przedstawił wniosków o wprowadzenie zmian w ustawie.
- **Fundacja „Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Radioamatorskich” (OPOR)** reprezentowana przez pana Witolda Zakrzewskiego, który w dniu 29 września 2015 r. uczestniczył w 192. posiedzeniu Komisji Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej. Tematem tego posiedzenia było rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo o stowarzyszeniach oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 1089). Podczas posiedzenia pan Witold Zakrzewski zabierał głos – wnosił o wprowadzenie zmian w art. 1 pkt 24 i 25 ustawy.

IV. Określenie wpływu, jaki wywarł podmiot wykonujący zawodową działalność lobbingową w procesie stanowienia prawa w danej sprawie (art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy):

1. Ustawa o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy – Prawo zamówień publicznych (druk senacki nr 834).

Przedstawiony przez uczestniczącego we wspólnym posiedzeniu Komisji Budżetu i Finansów Publicznych (pos. 210) oraz Komisji Gospodarki Narodowej (pos. 219) pana Wojciecha Kotalę wniosek dotyczący wykreślenia nowododanych do ustawy o podatku od towarów i usług ust. 2e i 2i w art. 86, nie uzyskał poparcia senatorów podczas posiedzenia komisji i nie został uwzględniony we wspólnym sprawozdaniu komisji (druk senacki nr 834 A). Podczas debaty na 72. posiedzeniu Senatu w dniu 18 marca 2015 r. senator Kazimierz Kleina przedstawił poprawkę, która wykreślała regulacje ustawowe wskazujące dla jednostki samorządu terytorialnego na „urzędowy” sposób

określenia proporcji pomiędzy działalnością objętą systemem VAT, a działalnością nieopodatkowaną. Poprawka ta wskazywała również, wprost w przepisie materialnym ustawy, że sposób określenia proporcji dla niektórych podatników, uregulowany rozporządzeniem właściwego ministra, jest sposobem fakultatywnym. Poprawka zakładała także, że korekta podatku odliczonego, w przypadku tych podatników, może nastąpić w oparciu o rok podatkowy poprzedzający poprzedni rok podatkowy.

Senat w dniu 19 marca 2015 r. podjął uchwałę, w której wnosil o wprowadzenie dziesięciu poprawek do ustawy, w tym ww. zmiany zaproponowanej przez senatora Kazimierza Kleinę.

Tym samym przyjmując poprawkę Senat wziął pod uwagę wątpliwości wyrażane, w trakcie senackich prac nad ustawą, przez przedstawicieli samorządu terytorialnego (w tym przez reprezentującego Śląski Związek Gmin i Powiatów lobbystę), którzy kwestionowali zasadność tak ukształtowanego sposobu określania proporcji i uznał za celowe wykreślenie wskazanego w ustawie, jako najbardziej odpowiadającego specyfice wykonywanej działalności przez jednostkę samorządu terytorialnego, sposobu określenia proporcji, według metody „przychodowej”.

Senat, uznał za wystarczającą regułę ogólną, zgodnie z którą każdy podatnik (w tym jednostka samorządu terytorialnego) może wybrać dowolny sposób określenia proporcji, tak jednak aby odpowiadał on specyfice wykonywanej przez podatnika działalności i dokonywanych przez podatnika nabyć.

„Urzędowy” sposób określenia proporcji dla niektórych podatników, a w wyniku poprawki Senatu także dla jednostki samorządu terytorialnego, może określić minister właściwy do spraw finansów publicznych, na podstawie upoważnienia z art. 86 ust. 22 ustawy o podatku od towarów i usług. Rozporządzenie to określić może sposób określenia proporcji uznany za najbardziej odpowiadający specyfice wykonywanej działalności i dokonywanych nabyć oraz dane, na podstawie których będzie obliczana kwota podatku naliczonego z wykorzystaniem tego sposobu określenia proporcji. Podatnik, jeżeli uzna że wskazany zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie ust. 22 „urzędowy” sposób określenia proporcji nie będzie najbardziej odpowiadać specyfice wykonywanej przez niego działalności i dokonywanych przez niego nabyć, będzie mógł zastosować inny bardziej reprezentatywny sposób określenia proporcji.

Sejm podczas głosowania nad uchwałą Senatu na 90. posiedzeniu w dniu 9 kwietnia 2015 r. przyjął wskazaną poprawkę Senatu.

Ustawa weszła w życie z dniem 1 lipca 2015 r., z wyjątkiem art. 1 pkt 3–5, 8, 9, pkt 10 lit. a – w zakresie art. 99 ust. 7 pkt 2, i pkt 18 oraz art. 6, które weszły w życie z dniem 1 stycznia 2016 r. (Dz.U. 2015 poz. 605).

2. Ustawa o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 890).

Brak wpływu. Uczestniczący w 95. posiedzeniu Komisji Zdrowia w dniu 5 maja 2015 r. pan Jędrzej Sadowski nie zabierał głosu, nie przedstawił wniosków ani propozycji zmian w ustawie o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii oraz niektórych innych ustaw. Komisja Zdrowia w swoim sprawozdaniu (druk 890 A) wносиła o przyjęcie ustawy bez poprawek. Na 75. posiedzeniu Senatu podczas debaty nad tym punktem nie zgłoszono poprawek do ustawy. W dniu 21 maja 2015 r. **Senat przyjął ustawę bez poprawek.**

3. Ustawa o zmianie ustawy o grach hazardowych (druk senacki nr 942).

Brak wpływu. Podczas 231. posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych nie zostały przedstawione żadne wnioski o wprowadzenie zmian w ustawie. Komisja w sprawozdaniu wносиła o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 942 A). Również podczas debaty na 78. posiedzeniu Senatu w dniu 9 lipca 2015 r. nie zostały przedstawione wnioski o charakterze legislacyjnym. **Senat w dniu 10 lipca przyjął ustawę bez poprawek.**

4. Ustawa o zmianie ustawy – Prawo o stowarzyszeniach oraz niektórych innych ustaw (druki senacki nr 1089).

Brak wpływu. Przedstawione przez uczestniczącego w 192. posiedzeniu Komisji Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej pana Witolda Zakrzewskiego wnioski nie zostały podtrzymane przez senatorów i nie zostały uwzględnione w sprawozdaniu Komisji (druk nr 1089 A). Zgłoszone w trakcie debaty podczas 82. posiedzenia Senatu w dniach 30 września i 1 października 2015 r. wnioski nie uwzględniały postulowanych przez pana Witolda Zakrzewskiego propozycji zmian. W dniu 1 października 2015 r. **Senat przyjął ustawę bez poprawek.**

