Warszawa, dnia 20 października 2016 r.

Protokół drugiego posiedzenia Senackiego Zespołu Śląskiego

W dniu 19 października 2016 r. odbyło się drugie posiedzenie Senackiego Zespołu Śląskiego, którego gośćmi byli pani Agnieszka Krupa - dyrektor Departamentu Dróg Publicznych w Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa, pan Michał Perliński - zastępca dyrektora w Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa, pani Monika Milwicz - zastępca Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, pan Andrzej Kałużny - dyrektor Oddziału Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddziału w Opolu.

Celem posiedzenia było wybranie wiceprzewodniczącego Zespołu, omówienie planów i prac inwestycyjnych na terenie śląsko - opolskim w 2016 roku oraz przedstawienie planów inwestycyjnych na tymże obszarze w 2017 roku.

Po krótkim wstępie na przywitanie osób zaproszonych przewodniczący Zespołu Śląskiego, pan senator Arkadiusz Grabowski zarządził głosowanie w sprawie wyboru wiceprzewodniczącego Zespołu. Przewodniczący Zespołu zaproponował na to stanowisko kandydaturę w osobie senatora Andrzeja Misiołka. Innych kandydatur nie zgłoszono, w związku z czym przystąpiono do głosowania jawnego na kandydata, w wyniku którego, przy siedmiu głosach za i jednym głosie wstrzymującym się, wiceprzewodniczącym Senackiego Zespołu Śląskiego został wybrany senator Andrzej Misiołek.

Po wyborze nowego wiceprzewodniczącego Zespołu przystąpiono do omówienia realizacji inwestycji drogowych w województwach śląskim i opolskim w 2016 roku. Jako pierwszy głos zabrał pan Andrzej Kałużny - dyrektor Opolskiego Oddziału Generalnej Dyrekcji Dróg i Autostrad. Na Opolszczyźnie Oddział Generalny Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad posiada niecałe 90 kilometrów autostrad, 344 kilometry dróg głównych przyspieszonych i około 320 kilometrów dróg głównych, co łącznie daje około 754 kilometry. W programie budowy dróg krajowych na lata 2014-2023 pan Kałużny zapowiedział budowę odcinka drogi S11 od miejscowości Kępno na terenie województwa opolskiego do granicy województwa śląskiego, w tym odcinki:

1. Od Kępna do okolic Bąkowa o długości 44 km i wartości szacunkowej 1,45 mld złotych
2. Obwodnica Olesna o długości 28 km i szacunkowej wartości 725 mln złotych.

Pan dyrektor wskazał również na ujęte w programie obwodnice: Nysy, Myśliny, Niemodlina, Kędzierzyna - Koźla i Praszki.

W przypadku obwodnicy Nysy, realizacja została rozpoczęta w kwietniu 2015 roku i wykonana w niespełna 70% z terminowym zakończeniem w październiku 2017 roku. Budowa pozostałych obwodnic w ciągu drogi krajowej DK 46 nie została jeszcze rozpoczęta. Obwodnica Myśliny, stanowiąc kontynuację obwodnicy Dobrodzienia o długości 3,1 km, jest obecnie na etapie realizacji dokumentacji projektowej o szacunkowej wartości 51 mln zł, obwodnica Niemodlina o długości 11,5 km i wartości 250 mln zł również na etapie realizacji dokumentacji projektowej, obwodnica Kędzierzyna - Koźla o długości 14,3 km i wartości 287 mln zł, także na etapie realizacji dokumentacji projektowej, natomiast obwodnica Praszki o długości 11,8 km i wartości 222 mln zł jest dopiero we wstępnej fazie prac przygotowawczych, zakończenie których przewiduje się na luty 2018 roku.

Pierwszy odcinek drogi S11, z Kępna do Bąkowa, podlega pracom koncepcyjnym po zatwierdzeniu przez Ministra przedstawionych mu projektów. W przypadku budowy obwodnicy Olesna została już podpisana umowa na opracowanie studium techniczno-ekonomiczno - środowiskowego z terminem zakończenia w styczniu 2018 roku.

Ponadto realizowane są zadania nakierowane na poprawę bezpieczeństwa w ruchu drogowym, takie jak budowa ronda w Karczowie oraz w Praszce, które to inwestycje zostały rozpoczęte w roku bieżącym i których zakończenie planowane jest też na ten rok.

Kolejne trzy mniejsze zadania są na etapie sporządzania dokumentacji. Obejmują one przebudowy następujących dróg krajowych: 43 na odcinku Jaworzno – Jurampol, 45 na odcinku Reńska Wieś - Poborszów oraz 48 granica państwa - Piotrowice. Planowane są również budowy i przebudowy drogowe, takie jak: ścieżki rowerowe i ciągi pieszo-rowerowe.

Następnie głos zabrała pani Monika Milwicz - zastępca Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad. W ramach programu budowy dróg krajowych na lata 2014 - 2020 z perspektywą do 2023 roku w województwie śląskim pani dyrektor wskazała na budowę odcinka autostrady A-1: Pyrzowice – Częstochowa. Przy tej inwestycji zawarto cztery kontrakty: dwa w tradycyjnej formule i dwa kolejne w formule „Zaprojektuj i Zbuduj", a prace toczą się na wszystkich odcinkach. Została również podpisana umowa o dofinansowanie z programu operacyjnego Infrastruktura i Środowisko. Kolejną ważną inwestycją jest droga ekspresowa S1 na odcinku Pyrzowice – Kosztowy. 14 września 2016 r. zostały wysłane do oferentów zaproszenia do składania ofert na realizację jej trzeciego etapu, na odcinku Pyrzowice – Podwarpie, którego wykonanie zakłada się na II kwartał przyszłego roku.

Następne istotne przedsięwzięcie stanowi budowa drogi ekspresowej S1 na odcinku Kosztowy - Bielsko-Biała. Pani Milwicz przypomniała zebranym historię projektu tego odcinka, nadal decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach nie jest ostateczna. Pani dyrektor wspomniała także o kolejnym priorytetowym zadaniu dla województwa śląskiego, czyli o budowie obwodnicy Węgierskiej Górki na drodze S1. Złożona została do tego projektu po raz kolejny aplikacja do programu „ Łącząc Europę", który to projekt został w poprzedniej edycji programu oceniony pozytywnie, ale nie przyznano na jego realizację

środków finansowych. Do 7 lutego 2017 roku został wyznaczony termin składania wniosków do programu i ten wniosek zostanie złożony ponownie do aplikacji.

W województwie śląskim w 2016 roku było również realizowanych 14 innych mniejszych inwestycji, mających na celu poprawę bezpieczeństwa w ruchu drogowym oraz przebudowę obiektów mostowych. Ponadto wykonano 6 remontów odcinków dróg.

Po wystąpieniu pani Milwicz głos zabrała pani Dyrektor Departamentu Dróg Publicznych w Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa, Agnieszka Krupa. Poinformowała zebranych, że przewidziano środki na duże zadania inwestycyjne na drogach klasy autostrady, drogi ekspresowej, jak również i na mniejsze zadania, będące obwodnicami w ciągach dróg krajowych niższych klas, tj. głównej przyspieszonej i głównej. Na ten cel przeznaczono 107 mld złotych, natomiast, jak podkreśliła pani dyrektor, wszystkie zadania ujęte w programie budowy dróg opiewają prawie na 200 mld złotych. Pani dyrektor wskazała przy tym na deficyt sięgający 90 mld złotych, uniemożliwiający realizację wszystkich zadań ujętych w planie budowy dróg. Aktualnie są wykonywane zadania o wartości ponad 81 mld złotych. Z tych środków 51 mld jest już objętych zawartymi umowami, a na etapie przetargu jest ponad 29 mld złotych. Pozostała kwota zostanie jeszcze rozdysponowana na realizację innych zadań, tj. autostrad, dróg ekspresowych i obwodnic. Pani dyrektor podkreśliła ponadto, że część obwodnic jest już w trakcie przetargu i osoby odpowiedzialne za podział środków zastanawiają się nad wyborem pozostałych obwodnic, ujętych w tym programie. Poza limitem lub w ramach 107 mld złotych istnieje konieczność wykorzystania alokacji unijnej. Została ona przeznaczona na trzy różne działania w ramach programu operacyjnego Infrastruktura i Środowisko. Najwięcej środków przeznaczonych jest na ciągi wysokoprzepustowe, czyli autostrady i drogi ekspresowe, mniejsze na tzw. inwestycje wyprowadzające ruch z miast, obejmujące obwodnice, jeśli podział środków w ramach programu Infrastruktura i Środowisko na to pozwoli, z uwzględnieniem, że w miarę możliwości te działania będą podejmowane. Jeśli chodzi o plany na 2017 rok, nie można jednoznacznie stwierdzić, które inwestycje będą realizowane, ze względu na to, że podlegają obecnie analizie przez Ministerstwo i sztab doradczy. Priorytetem będą jednak autostrady i drogi ekspresowe oraz newralgiczne odcinki dróg wyprowadzających ruch z miast.

Po wysłuchaniu wypowiedzi przedmówców przewodniczący Zespołu Śląskiego otworzył dyskusję.

Pierwszy głos stanowił postulat o szersze informacje nt. budowy obwodnicy w Porębie i Zawierciu na drodze krajowej 78 oraz o informacje nt. fragmentu drogi S1 na odcinku między Pogorią w okolicach Dąbrowy Górniczej a miejscowością Podwarpie, na którym od 2010 roku nie widać efektów pracy, a które zostały zatwierdzone przez Krajową Dyrekcję Dróg oraz o drogi krajowe 86 i 94 między Czeladzią a Będzinem. Jeśli nie teraz, to czy w przyszłości będą podejmowane jakiekolwiek działania? Odpowiedzi udzieliła pani Agnieszka Krupa wyjaśniając, że obydwa te zadania jeszcze nie zostały skierowane do realizacji, gdyż nie zabezpieczono środków finansowych w Krajowym Funduszu Drogowym, ale w przyszłości będą one pozyskiwane, natomiast w roku bieżącym i następnym te inwestycje nie są brane pod uwagę. Najwcześniejszym terminem ogłoszenia przetargu na ww.

odcinek drogi S1 jest styczeń 2018 roku. Ciąg ten jest traktowany priorytetowo i jego realizacja dojdzie z pewnością do skutku. W kwestii prac na drodze Będzin - Czeladź nie można było uzyskać jednoznacznej odpowiedzi w związku z brakiem niezbędnej dokumentacji i planów, jednak prace te nie będą podejmowane w roku bieżącym. Pani Krupa podkreśliła ponadto, że budżet państwa nie został jeszcze uchwalony na rok 2017 i obecnie nie wie, jakimi środkami finansowymi będzie dysponowało Ministerstwo. Dopiero po zapoznaniu się z nimi będzie można rozpatrywać podział środków na poszczególne inwestycje. Potwierdziła ponadto, że po przeanalizowaniu możliwości budżetowych i po ustaleniu podziału środków przedstawi je członkom Zespołu. Senator Grabowski zaapelował, ażeby powyższe informacje zostały przekazane w formie pisemnej.

Pan senator Czesław Ryszka zadał pytanie pani Milwicz o to, jakiego rodzaju problemy występują przy wspomnianej wcześniej budowie odcinka drogi S1 Kosztowy - Bielsko Biała. W odpowiedzi uzyskał informację, że do końca października wpłyną wszelkie odpowiedzi z instytucji środowiskowych i od tego czasu prace nad projektem zostaną wznowione. Jako że projekt ten będzie realizowany w oparciu o program „Zaprojektuj i Zbuduj", zobowiąże się wykonawcę do realizacji koncepcji i przebudowy tego odcinka drogi S1 jednocześnie zakładając, że będzie to początek 2018 roku.

Kolejne pytanie zostało skierowane przez senatora Andrzeja Kamińskiego i dotyczyło drogi integracyjnej S69, łączącej Podbeskidzie z Małopolską (Krakowem), droga ta jest planowana do realizacji, ale kiedy to nastąpi? W odpowiedzi senator dostał potwierdzenie, że droga ta jest w planie i prace nad nią zostaną podjęte w miarę dostępności środków na jej realizację.

Senator Ryszard Majer zwraca uwagę na kłopoty z wyjazdem z Częstochowy drogą 46 w kierunku Kielc, która to droga przecina się z drogą krajową DK1 i torami kolejowymi, gdzie nieustannie tworzą się korki, a mnogość problemów komunikacyjnych sugeruje budowę wiaduktu odciążającego ruch w kierunku Kielc. Czy w najbliższym czasie istnieje możliwość wprowadzenia jakichś zmian w tym miejscu? Senator spytał także o możliwości innych rozwiązań komunikacyjnych na kilku innych niebezpiecznych skrzyżowaniach, np. w miejscowości Nakło czy Staromieście, gdzie występują zagrożenia w ruchu drogowym. Odpowiedzi udzieliła pani Krupa zaznaczywszy, że problem ten jest znany i podejmowany w licznych rozmowach, między innymi z zarządem kolei, w wyniku których przy przebudowie linii kolejowej możliwe będzie zorganizowanie ruchu w taki sposób, aby rozwiązać ten problem, a ponadto władze miasta i powiatu częstochowskiego mogą same wnioskować o środki na przebudowę z dotacji państwowych. W przypadku pozostałych rozwiązań komunikacyjnych, dotyczących przebudowy skrzyżowań i budowy rond w niebezpiecznych miejscach, pani dyrektor podkreśliła, że jeżeli znajdą się środki finansowe, to te rozwiązania zostaną wprowadzone.

Senator Andrzej Misiołek zainteresował się tym, czy w planach budowy autostrady A-1 znajduje się budowa obwodnicy Częstochowy i w jakim terminie ukończona zostanie budowa autostrady na odcinku Pyrzowice - Częstochowa? Na to pytanie senator uzyskał odpowiedź, że będzie to końcówka 2018 albo pierwsza połowa 2019 roku.

Kolejne pytanie dotyczyło fragmentu drogi S11 na odcinku Katowice - Tarnowskie Góry, z akcentem na poważne utrudnienia w komunikacji między Śląskiem a Wielkopolską i prawdopodobieństwo łatwiejszego przejazdu. Pani Milwicz stwierdziła, że ta inwestycja nie jest przewidziana w projekcie na najbliższy czas i nie będzie realizowana z powodu braku środków finansowych.

Ze strony senatora Wojciecha Piechy padły dwa pytania: ,,kiedy pojedziemy z Rybnika do Gdańska autostradą A-1?" oraz ,,kiedy będzie wykonany odcinek drogi krajowej 79 Racibórz - Rybnik?". W odpowiedzi na pierwsze pytanie- jest to uzależnione od wielu nakładających się na siebie czynników, a najbardziej realny termin to 2021 rok. Co do drugiego pytania, pani dyrektor zaznaczyła, iż ten fragment drogi nie jest objęty planami i jego przebudowa oraz modernizacja zależą od możliwości budżetowych.

Senator Krystian Probierz nawiązał do pytania senatora Misiołka o problematyczną trasę Tarnowskie Góry - Katowice. Spytał także o jakość drogi pomiędzy Zabrzem a Gliwicami, która choć nowo wybudowana, jest fatalnej jakości? Pani Milwicz odpowiedziała, że kontrola nie wykazała wykorzystania niewłaściwych materiałów.

Po wyczerpaniu wszystkich pytań do gości zaproszonych na posiedzenie, pan senator Wojciech Piecha zwrócił się jeszcze z prośbą o dołączenie do protokołu z posiedzenia prezentacji multimedialnej przedstawionej wcześniej przez pana dyrektora Andrzeja Kałużnego, na co ten wyraził zgodę.

Na tym posiedzenie zakończono.

(A.D.)