



Wójt  
Gminy Kobylnica

Wnioskodawca:  
Gmina Kobylnica  
ul. Główna 20  
76 - 251 Kobylnica

GFB.3031.72.2016

KANCELARIA SENATU  
Kancelaria Ogólna

12. 12. 2016

Wpł. Nr dz. .... BUK/3358

Kobylnica, dnia 07.12.2016 r.

Kancelaria Senatu  
Rzeczypospolitej Polskiej  
Biuro Komunikacji Społecznej  
ul. Wiejska 6  
00 - 902 Warszawa

**ODPOWIEDŹ NA WEZWANIE  
DO UZUPEŁNIENIA PETYCJI**  
dot sprawy: BKS/DPO-134/32667/16

W odpowiedzi na wezwanie Kancelarii Senatu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 24 listopada 2016 r. o uzupełnienie petycji poprzez wskazanie aktu prawa oraz rozwiązania prawnego określającego, w jaki sposób postulaty petycji miałyby zostać zrealizowane w ramach zmiany przepisów prawa, w pierwszej kolejności wskazuję, że przedmiot petycji Gminy Kobylnica z dnia 21.10.2016 r., został sformułowany w oparciu o treść art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2014 r., poz. 1195 ze zm.). Celem adresata petycji nie jest wskazywanie jednego konkretnego kierunku zmian ustawodawczych, lecz doprowadzenie do powstania takiego prawa, które będzie jednoznaczne i nie będzie powodowało możliwości przyjęcia dwóch całkowicie odmiennych interpretacji, przy ustalaniu przedmiotu opodatkowania podatkiem od nieruchomości.

Mając na uwadze powyższe, w przypadku gdy zamiarem Ustawodawcy w związku z uchwaleniem ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 961) nie było powstanie nowych obciążeń fiskalnych po stronie podmiotów, będących posiadaczami siłowni wiatrowych, Gmina Kobylnica za zasadną uznaje nowelizację w/w ustawy zaproponowaną przez autorów projektu poselskiego, który wpłynął do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 9 sierpnia 2016 r. (druk sejmowy 814), w części w jakiej projekt ten odnosi się do zmiany definicji elektrowni wiatrowych. Powyższa zmiana w sposób jednoznaczny określi, że częścią składową budowli, jaką jest elektrownia wiatrowa, nie są elementy techniczne, mogące potencjalnie podlegać opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości.

Urząd Gminy Kobylnica  
ul. Główna 20, 76-251 Kobylnica  
(woj. pomorskie)

tel.: (+48) 59 842 90 70-71  
fax: (+48) 59 842 90 72  
sekretariat: (+48) 59 842 96 17

kobylnica@kobylnica.pl  
www.kobylnica.pl

Natomiast w przypadku, gdy zamierzonym celem Ustawodawcy przy uchwalaniu ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych, było opodatkowanie nie tylko elementów budowlanych elektrowni, ale również jej elementów technicznych, zasadnym jest w ocenie autora petycji dokonanie zmiany definicji budowli, wynikającej z ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 716 ze zm.), poprzez nadanie art. 1a ust. 1 pkt. 2) w/w ustawy następującego brzmienia:

*„budowla - obiekt budowlany w rozumieniu przepisów prawa budowlanego, niebędący budynkiem lub obiektem małej architektury, elektrownia wiatrowa w rozumieniu ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 961), a także urządzenie budowlane w rozumieniu przepisów prawa budowlanego związane z obiektem budowlanym, które zapewnia możliwość użytkowania obiektu zgodnie z jego przeznaczeniem”.*

Gmina Kobylnica wskazuje, że stosowanie przepisów ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych po dniu 1 stycznia 2017 r. w części odnoszącej się do opodatkowania siłowni wiatrowych podatkiem od nieruchomości, spowoduje duże rozbieżności w działaniach poszczególnych gmin na terenie Polski. Już dzisiaj część samorządów, działając na wniosek właścicieli elektrowni wiatrowych, wydaje indywidualne interpretacje prawa podatkowego, z których wynika, że wysokość podatku od nieruchomości od tych elektrowni będzie ustalana bez uwzględnienia wartości elementów technicznych. Niezależnie od powyższego istnieje też grupa gmin, które przyjmując uchwałę budżetową na 2017 rok, uwzględniły po stronie dochodów zwiększone (w stosunku do roku poprzedniego) wpływy, wiążące się z opodatkowaniem podatkiem od nieruchomości całej elektrowni (to jest wraz z elementami technicznymi).

Przedmiotem złożonej petycji jest pomoc samorządom w rozwiązaniu powstałej patowej sytuacji i wyjście przez Senat Rzeczypospolitej Polskiej z inicjatywą ustawodawczą, zmierzającą do przyjęcia jasnych zasad opodatkowania elektrowni wiatrowych podatkiem od nieruchomości. Gmina Kobylnica nie jest w stanie wskazać, które z dwóch zaproponowanych powyżej rozwiązań jest zgodne z wolą Parlamentu, którą kierował się uchwalaniu ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych. Dlatego też w ocenie Gminy, zasadnym jest przekazanie petycji do Komisji Ustawodawczej, której zakresem działania, zgodnie z pkt 16 załącznika do uchwały Senatu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 23 listopada 1990 r. – Regulamin Senatu, jest między innymi ogólna problematyka legislacyjna i spójności prawa. Po przeprowadzeniu przez w/w Komisję dyskusji w przedmiocie właściwego sposobu opodatkowania elektrowni wiatrowych, zasadnym byłoby podjęcie przez Senat na jej wniosek inicjatywy ustawodawczej, zmierzającej do przyjęcia jednego z dwóch zaproponowanych powyżej rozwiązań.

Wójt Gminy Kobylnica



Leszek Kuliński