



**KANCELARIA
SENATU**

BIURO ANALIZ, DOKUMENTACJI
I KORESPONDENCJI

Warszawa, 21 października 2019 r.

BADK.DPK.133.63.2019 ŻU

P9-34/19	Data wpływu petycji 19 sierpnia 2019 r.
	Data sporządzenia informacji o petycji 17 października 2019 r.

USTAWA O TRANSPORCIE DROGOWYM

TEMAT

OBOWIĄZEK MONTOWANIA W TAKSÓWKACH

SZYBY LUB KRATKI

WNOSZĄCY PETYCJE: petycja indywidualna

Osoba fizyczna.

PRZEDMIOT PETYCJI:

Podjąć inicjatywę ustawodawczą dotyczącą zmiany ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym, w celu wprowadzenia obowiązku montowania szyb lub kratki oddzielających fotele pasażerów od fotela kierującego taksówką.

UZASADNIENIE WNOSZĄCEGO PETYCJE:

Przedmiotem petycji jest wniosek o wprowadzenie zmian w ustawie o transporcie drogowym, poprzez wprowadzenie obowiązku zamontowania szyby lub kratki oddzielającej tylne fotele pasażerów od fotela przedniego kierowcy taksówki. Autor petycji wskazuje, że każdego roku w mediach pojawiają się informacje o atakach nożowników na taksówkarzy. Zdaniem autora petycji, z uwagi na brak świadków czy wiarygodnych dowodów, nie wszystkie takie incydenty są zgłaszane na policję.

Proponowane rozwiązanie byłoby bezpieczne dla kierowcy i ułatwiłoby wyegzekwowanie opłaty za kurs. Takie praktyki są stosowane m.in. w USA.

STAN PRAWNY:

Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 58 ze zm.) reguluje zagadnienia związane z dostępem do zawodu przewoźnika drogowego i dostępem do rynku przewozów drogowych.

Definicję przewozu drogowego zawiera art. 4 pkt 6a, wskazuje, że jest to transport drogowy lub niezarobkowy przewóz drogowy, a także inny przewóz drogowy w rozumieniu przepisów rozporządzeń unijnych zawierających regulacje w tej sprawie.

Zgodnie z definicją zawartą w art. 4 pkt 1, krajowym transportem drogowym jest podejmowanie i wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie przewozu osób lub rzeczy pojazdami samochodowymi zarejestrowanymi w kraju, (...) przy czym jazda pojazdu, miejsce rozpoczęcia lub zakończenia podróży i przejazdu oraz droga znajdują się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Ustawa z dnia 16 maja 2019 r. o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1180) określiła jednakowe wymogi i warunki do równej konkurencji dla podmiotów prowadzących działalność gospodarczą związaną z pośrednictwem przy przewozie osób samochodami osobowymi i taksówkami, co ma sprzyjać uczciwej konkurencji wśród przewoźników, a także zapewnieniu bezpieczeństwa pasażerom oraz skuteczniejszej kontroli prawidłowości wykonywania

działalności gospodarczej przez pośredników i kontroli podmiotów z nimi współpracujących. Ponadto przewidziano także możliwość stosowania aplikacji mobilnej, jako alternatywnego urządzenia służącego do naliczania opłaty wobec obecnie stosowanego taksometru i kasy fiskalnej. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

Podjęcie i wykonywanie krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób samochodem osobowym; pojazdem samochodowym przeznaczonym konstrukcyjnie do przewozu powyżej 7 i nie więcej niż 9 osób łącznie z kierowcą oraz taksówką wymaga uzyskania odpowiedniej licencji (art. 5b ust. 1). Licencja jest udzielana na czas oznaczony, nie krótszy niż 2 lata i nie dłuższy niż 50 lat, zgodnie z wnioskiem strony oraz jest zezwoleniem w rozumieniu ustawy - Prawo przedsiębiorców (art. 5b ust. 3 i 4).

Zgodnie z art. 6 licencji na krajowy transport drogowy w zakresie przewozu osób taksówką udziela się przedsiębiorcy, jeżeli spełnia on dwa warunki. Po pierwsze posiada tytuł prawny do dysponowania pojazdem lub pojazdami samochodowymi spełniającymi wymagania techniczne określone przepisami prawa o ruchu drogowym, którymi transport drogowy ma być wykonywany. Po drugie zatrudnieni przez przedsiębiorcę kierowcy oraz sam przedsiębiorca osobiście wykonujący przewozy:

1) nie byli skazani za przestępstwa przeciwko życiu i zdrowiu oraz przeciwko wolności seksualnej i obyczajności, a ponadto nie wydano im prawomocnego orzeczenia zakazującego wykonywania zawodu kierowcy;

2) posiadają zaświadczenie o ukończeniu szkolenia w zakresie transportu drogowego taksówką, potwierdzonego zdaniem egzaminem (od 1 stycznia 2020 r. warunek z art. 6 ust. 1 pkt 2 lit. c zostanie uchylony).

Rada gminy liczącej powyżej 100 000 mieszkańców może wprowadzić, w drodze uchwały, obowiązek ukończenia szkolenia zakończonego egzaminem przed komisją egzaminacyjną, potwierdzającym znajomość topografii miejscowości oraz przepisów prawa miejscowego, przez przedsiębiorcę osobiście wykonującego przewozy lub kierowcę przez niego zatrudnionego (art. 6 ust. 3a). Przepis uchylający wymogi z art. 6 ust. 3a–3c wejdzie w życie 1 stycznia 2020 r.

Ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. o ruchu drogowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1990 ze zm.) w art. 2 pkt 43 stanowi, że taksówka to pojazd samochodowy, odpowiednio wyposażony i oznaczony, przeznaczony do przewozu osób w liczbie nie większej niż 9 łącznie z kierowcą oraz ich bagażu podręcznego za ustaloną na podstawie taksometru opłatą. Z dniem 1 stycznia 2020 r. art. 2 pkt 43 in fine otrzyma brzmienie: „(...) na

podstawie taksometru albo aplikacji mobilnej, o której mowa w art. 13b ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym”.

Ustawa z dnia 15 listopada 1984 r. – Prawo przewozowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 1983 ze zm.) w art. 15 ust. 7 daje możliwość wprowadzenia przez radę gminy dodatkowych oznaczeń i dodatkowego wyposażenia technicznego w odniesieniu do taksówek.

DZIAŁANIA POWIĄZANE:

Do **Sejmu** 17 sierpnia 2019 r. wpłynęła tożsama petycja BKSP-145-588/19 w sprawie nowelizacji ustawy o transporcie drogowym poprzez wprowadzenie obowiązku montowania w taksówkach szyby lub kratki oddzielającej fotel kierowcy od tylnych foteli. Petycja 3 września 2019 r. została skierowana do Komisji do Spraw Petycji.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z 31 marca 2016 r., sygn. akt II SA/GI 1132/15 stwierdził, że „wykonywanie transportu drogowego taksówką przez przedsiębiorcę, który posiada licencję, jest dopuszczalne tylko przy użyciu pojazdu zgłoszonego organowi właściwemu do udzielania licencji, a w przypadku licencji na wykonywanie transportu drogowego taksówką także pojazdu, co do którego wystąpiono z wnioskiem o zmianę treści licencji.”

INFORMACJE DODATKOWE:

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych pojazdów oraz zakresu ich niezbędnego wyposażenia (Dz. U. z 2016 r. poz. 2022) w § 24 określa dodatkowe wymagania dla taksówki, którą wyposaża się w:

- 1) taksometr elektroniczny z ważnym dowodem legalizacji;
- 2) co najmniej dwa miejsca dla pasażerów;
- 3) co najmniej dwoje drzwi z każdego boku nadwozia lub dwoje drzwi z prawej strony, jedno z lewej strony i jedno z tyłu nadwozia;
- 4) pomieszczenie na podręczny bagaż pasażerów;
- 6) apteczkę doraźnej pomocy;
- 7) ogumione koło zapasowe;
- 8) umieszczone na dachu dodatkowe światło barwy białej lub żółtej samochodowej z czarnym napisem "TAXI", widocznym z przodu i z tyłu pojazdu, przy czym w taksówce bagażowej napis może być widoczny tylko z przodu pojazdu.

Ponadto dopuszcza się stosowanie dodatkowych lamp z napisami określającym firmę, jej telefon lub inne dane dodatkowo identyfikujące taksówkę. Powinny być one barwy

białej lub żółtej samochodowej oraz rozmieszczone na dachu pojazdu, symetrycznie z lewej i z prawej strony światła z napisem "TAXI", przy czym nie mogą utrudniać czytelności i widoczności tego napisu.

Dopuszcza się również stosowanie dodatkowych oznaczeń zawierających nazwę miejscowości, herb miejscowości, numer boczny oraz inne oznaczenia identyfikujące miejscową taksówkę, pod warunkiem że są one zgodne z ustaleniami obowiązującymi na obszarze danej gminy lub związku komunalnego.

Rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 26 czerwca 2012 r. w sprawie zakresu i sposobu przeprowadzania badań technicznych pojazdów oraz wzorów dokumentów stosowanych przy tych badaniach (Dz. U. z 2015 r. poz. 776 ze zm.) określa m.in. warunki techniczne pojazdu który będzie używany jako taksówka.

W zakresie zasad podejmowania i wykonywania krajowego transportu drogowego aktualna ustawa o transporcie drogowym zastąpiła dwie obowiązujące poprzednio ustawy:

1) ustawę z 2 sierpnia 1997 r. o warunkach wykonywania międzynarodowego transportu drogowego (Dz. U. Nr 106, poz. 677 ze zm.);

2) ustawę z 29 sierpnia 1997 r. o warunkach wykonywania krajowego drogowego przewozu osób (Dz. U. Nr 141, poz. 942 ze zm.).

OPRACOWAŁA

Żaneta Urawska-Łabęcka

WICEDYREKTOR

Danuta Antoszkiewicz