

Warszawa, dn. 29.09.2018r.



03980200090735  
RPW/27505/2018 P  
2018-09-25

**Kancelaria Senatu**  
**Biuro Komunikacji Społecznej**  
**Dział Petycji i Korespondencji**  
ul. Wiejska 6, *komisja Petycji*  
00-902 Warszawa

**Kancelaria Sejmu**  
ul. Wiejska 4/6/8,  
00-902 Warszawa

**Prezes Rady Ministrów**  
ul. Wiejska 4/6/8,  
00-902 Warszawa

### PETYCJA

Pismo w trybie ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2014 r. poz. 1195 z późn. zm.)

Niniejszym w interesie publicznym wnosimy o zmianę treści ustawy z dnia 15 marca 2002 r. o ustroju m. st. Warszawy z późn. zm. na treść ustawy w załączonej treści.

Obecna ustawa powoduje, że organizacja zarządzania miastem jest bardzo utrudniona i spowalnia wiele działań, a także utrudnia podejmowanie decyzji.

Szczególne mankamenty tej ustawy to:

1. Długotrwała procedura zmian w budżecie miasta i dzielnic (każda uchwała budżetowa wymaga procedury opiniodawczej przez dzielnice, co trwa 30-60 dni). Drobne zmiany możliwe pomiędzy paragrafami w rozdziale zarządzeniem Prezydenta.
2. Dalece utrudnione zbywanie, nabywanie, obciążanie nieruchomości. Wszystkie akty notarialne musi podpisywać Prezydent lub jego zastępca, bo kompetencja ta jest generalnie nieprzenaszalna na innych urzędników, z wyjątkiem indywidualnego upoważnienia notarialnego do zawarcia każdej umowy notarialnej.
3. Ogromne obciążenie Rady Miasta w podejmowaniu drugorzędnych uchwał typu zmiana adresu szkoły, jej statut, nazwy ulic itp. itd.

4. Systemowa niesprawność w kwestii sporządzania przez prezydenta i uchwalania przez Radę Miasta miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Skomplikowane sprawy wymagają 1-3 posiedzeń komisji nad projektem planu (a czasem więcej). To powoduje, że Rada Miasta ma do uchwalenia ok. 230 planów (wszczęte procedury), a uchwała rocznie 10-12 planów.
5. Rozbieżności systemowe w zakresie podziału zadań i sposobu oraz możliwości przekazywania kompetencji, głównie w zakresie gospodarki mieniem, ale również podejmowania zobowiązań cywilnych w zakresie realizacji zadań dzielnicy. Tj. Rada może przekazać zadanie, ale Prezydent może nie udzielić pełnomocnictwa urzędnikom dzielnicy do ich realizowania.
6. Sposób obliczania środków finansowych przeznaczonych do dyspozycji dzielnicy.
7. Brak określenia w ustawie sposobu nadzoru nad Radami Osiedli i Dzielnicami.
8. Teoretyczna możliwość niezgadniania przez Burmistrzów dzielnic budżetu na inwestycje i zadania własne dzielnicy blokujące uchwalenie budżetu miasta.
9. Daleko idące utrudnienia w gospodarce nieruchomościami i podejmowaniu innych zobowiązań cywilnych wymagających kontrasygnaty Skarbnika Miasta, bo o ile Prezydent może przekazać „do dzielnicy” kompetencję dot. gospodarki mieniem i podejmowania innych zobowiązań cywilnych, to nie ma takiej możliwości Skarbnik Miasta.

Obecna ustawa nie pozwala na rozwój metropolitalny.

Przedłożony projekt taki rozwój umożliwi w sposób etapowy.

Do petycji załączam artykuł „Jaka metropolia” opisujący założenia przedłożonego projektu ustawy.

**Załączniki:**

1. Projekt ustawy o ustroju m. st. Warszawy autorstwa Bogdana Żmijewskiego.
2. Artykuł „Jaka metropolia” autorstwa Bogdana Żmijewskiego.

Z poważaniem,

**USTAWA**  
**z dnia 21 marca 2018 r.** */projekt/*  
**o ustroju miasta stołecznego Warszawy**

**Rozdział 1**  
**Przepisy ogólne**

**Art. 1.** 1. Miasto stołeczne Warszawa jest szczególną jednostką samorządu terytorialnego o charakterze metropolitalnym, zwaną dalej Miasto Stołeczne Warszawa (m. st. Warszawa) mającą osobowość prawną, składającą się z następujących jednostek samorządu terytorialnego, mających osobowość prawną, zwanych dalej gminami warszawskimi: Bemowo, Białołęka, Bielany, Mokotów, Ochota, Praga Południe, Praga Północ, Rembertów, Śródmieście, Targówek, Ursus, Ursynów, Wawer, Wilanów, Włochy, Wola, Żoliborz.

2. Granicami m. st. Warszawy są obecne granice m. st. Warszawy.

3. Istnieje możliwość zmiany granic m. st. Warszawy w przypadku dołączenia do m. st. Warszawy zainteresowanych gmin.

4. Granice gmin warszawskich, o których mowa w ust. 1, określa załącznik do niniejszej ustawy.

5. Do tworzenia, znoszenia lub podziału gmin warszawskich, a także zmiany ich granic, oraz nazw stosuje się zasady określone w ustawie o samorządzie gminnym.

6. Do przyłączenia do m. st. Warszawy innych zainteresowanych gmin stosuje się zasady określone w ustawie o samorządzie terytorialnym.

**Art. 2.** Miasto stołeczne Warszawa i gminy warszawskie działają na podstawie niniejszej ustawy i statutów. Przepisy ustaw dotyczących jednostek samorządu terytorialnego, stosuje się do

miasta stołecznego Warszawy i gmin warszawskich wyłącznie w sprawach nieuregulowanych w niniejszej ustawie.

**Art. 3.** 1. Barwy i herb miasta stołecznego Warszawy, którym jest wizerunek Syreny, określa załącznik do niniejszej ustawy.

2. Nazwa miasta stołeczne Warszawa może być także określona skrótem „m. st. Warszawa”.

**Art. 4.** Ilekroć w dalszych przepisach jest mowa o ustawie należy przez to rozumieć niniejszą ustawę.

## **Rozdział 2**

### **Zadania m. st. Warszawy**

**Art. 5.** Do zadań m. st. Warszawy należą sprawy publiczne na terenie miasta przewidziane w zakresie działania i zadaniach powiatu, wykonywane na prawach powiatu z zastrzeżeniem ustaleń niniejszej ustawy oraz zadania z zakresu zadań własnych gmin, mające znaczenie dla więcej niż jednej gminy warszawskiej, albo obejmujące teren więcej niż jednej gminy warszawskiej, w szczególności sprawy:

- 1) planowania strategii rozwoju i zagospodarowania m. st. Warszawy,
- 2) koordynowania przedsięwzięć publicznych podejmowanych przez gminy warszawskie w celu lepszego zaspokajania potrzeb wspólnoty na terenie całego m. st. Warszawy,
- 3) zapewnienia pieczy nad miejscami mającymi znaczenie dla Narodu lub państwa określonymi w statucie miasta,
- 4) zapewnienia niezbędnych warunków dla funkcjonowania w m. st. Warszawie władz państwowych, naczelnych i centralnych organów administracji państwowej, przedstawicielstw państw obcych i organizacji międzynarodowych,

- 5) zapewnienia niezbędnych warunków dla przyjmowania delegacji zagranicznych w m. st. Warszawie,
- 6) wodociągów, zaopatrzenia w wodę i kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych oraz odpadów komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, jak również współdziałania w zakresie umożliwienia zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą,
- 7) ładu przestrzennego i gospodarki terenami w zakresie objętym niniejszą ustawą,
- 8) wywłaszczania nieruchomości i zwrot wywłaszczonych oraz znacjonalizowanych nieruchomości,
- 9) ogólno miejskiej gospodarki wodnej, ochrony środowiska i przyrody,
- 10) budowy i utrzymania dróg, mostów oraz placów powiatowych i wojewódzkich,
- 11) ogólno miejskiego transportu publicznego oraz komunikacji i organizacji ruchu drogowego na drogach wojewódzkich i powiatowych,
- 12) oświaty, w tym szkół i placówek oświatowo – wychowawczych z zakresu zadań powiatu,
- 13) zdrowia publicznego z zakresu zadań powiatu,
- 14) pomocy społecznej, w tym ośrodków i zakładów opiekuńczych z zakresu zadań powiatu,
- 15) kultury, sportu i rekreacji o charakterze ogólno miejskim określonych w statucie miasta,
- 16) zieleni o charakterze ogólno miejskim określonej w statucie miasta,
- 17) nadzoru budowlanego,
- 18) porządku publicznego oraz bezpieczeństwa publicznego,
- 19) ochrony przeciwpowodziowej oraz zapobiegania klęskom żywiołowym i ich skutkom,

- 20) ogólnie miejskich cmentarzy komunalnych określonych w statucie miasta,
- 21) utrzymania miejskich obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracji określonych w statucie miasta,
- 22) wspomaganie gmin warszawskich w celu wyrównywania dysproporcji w sferze zaspokajania potrzeb zbiorowych,
- 23) inne zadania wynikające z odrębnych ustaw dotyczących zadań powiatu i gminy w zakresie ogólnie miejskim określonym w statucie Miasta,
- 24) udzielania stypendiów i dotacji,
- 25) nadawania honorowego obywatelstwa m. st. Warszawy,
- 26) współdziałania z jednostkami samorządu terytorialnego,
- 27) opiniowania statutów gmin warszawskich.

**Art. 6.** Dla wykonania zadań określonych w art. 5 pkt 3-5 m. st. Warszawa jest obowiązane do:

- 1) przekazywania Skarbowi Państwa nieruchomości stanowiących własność m. st. Warszawy w trybie i na zasadach przewidzianych w przepisach o gospodarce nieruchomościami,
- 2) współdziałania z właściwymi organami przy ochronie obiektów i lokali należących do podmiotów wymienionych w art. 5 pkt 4,
- 3) zapewnienia możliwości korzystania z obiektów komunalnych, tras reprezentacyjnych oraz miejsc przeznaczonych dla przyjmowania gości i wizyt zagranicznych lub imprez międzynarodowych,
- 4) udzielania pomocy w uzyskaniu lokalu lub nieruchomości dla działalności statutowej organizacji międzynarodowych,
- 5) informowania podmiotów wymienionych w art. 5 pkt 4 o robotach remontowo-budowlanych oraz pracach drogowych

podejmowanych na trasach i w miejscach reprezentacyjnych,

6) zapewnienia ochrony, dbałości o estetykę oraz nadzoru nad miejscami o szczególnym znaczeniu dla kultury i historii Narodu Polskiego określonymi w statucie miasta.

**Art. 7.** Wykonywanie zadań i obowiązków, o których mowa w art. 5 pkt 3-5 i w art. 6 jest finansowane z budżetu Państwa.

**Art. 8.** 1. Miasto stołeczne Warszawa może powierzać swoje zadania, w całości lub w części, określonej gminie warszawskiej lub określonym gminom warszawskim, w drodze porozumienia, wraz ze środkami przeznaczonymi na ten cel.

2. Przepisów ust. 1 nie stosuje się do spraw indywidualnych z zakresu administracji publicznej, rozstrzyganych w trybie decyzji administracyjnej.

3. W razie zaistnienia wątpliwości dotyczącej właściwości organu miasta stołecznego Warszawa lub organu gminy warszawskiej do wykonywania określonego zadania publicznego, przyjmuje się że należy ono do właściwości organu miasta stołecznego Warszawy.

### **Rozdział 3**

#### **Statut m. st. Warszawy**

**Art. 9.** 1. W statucie m. st. Warszawy określa się:

- 1) szczegółowy zakres zadań i sposób ich wykonywania,
- 2) organizację wewnętrzną organów oraz urzędu m. st.

Warszawy, zwanego dalej Magistratem, a także tryb ich pracy,

- 3) tryb opracowywania strategii rozwoju oraz zasady koordynacji zadań wykonywanych przez gminy w zakresie

ładu przestrzennego oraz planów i programów, dotyczących zadań, o których mowa w art. 5,

- 4) zasady i tryb stanowienia budżetu m. st. Warszawy
- 5) zakres działania i odpowiedzialności Skarbnika m. st. Warszawy,
- 6) zasady i tryb działania komisji rewizyjnej,
- 7) szczegółowy podział zadań między m. st. Warszawą a gminami warszawskimi, szczególnie w zakresie, o którym mowa w art. 5 pkt 3, 15, 16, 20, 21, 23.

2. W statucie m. st. Warszawy mogą być także określone:

- 1) zasady współdziałania gmin warszawskich, w tym z m. st. Warszawa oraz koordynowania ich przedsięwzięć przez władze m. st. Warszawy,
- 2) instytucje i jednostki organizacyjne m. st. Warszawy pełniące zadania ogólnomiejskie;
- 3) zakres wspólnych przepisów porządkowych stanowionych przez m. st. Warszawa oraz gminy warszawskie,
- 4) inne sprawy związane z wykonywaniem zadań m. st. Warszawy.

**Art. 10.** 1. Statut m. st. Warszawy uchwała Rada m. st. Warszawy bezwzględną większością głosów przy obecności co najmniej 2/3 ustawowego składu, po zasięgnięciu opinii rad gmin warszawskich oraz po uzgodnieniu z Prezesem Rady Ministrów.

2. Na wyrażenie opinii przez rady gmin warszawskich ustala się termin 30 dni od dnia doręczenia projektu statutu.

3. Jeżeli Prezes Rady Ministrów nie zgłosi uwag w terminie 30 dni, od dnia przedstawienia projektu statutu, po wyczerpaniu trybu zaopiniowania, projekt statutu m. st. Warszawy uznaje się za Uzgodniony.



**Art. 11.** Zmiana statutu m. st. Warszawy następuje w trybie przewidzianym dla jego ustanowienia, a ponadto wymaga opinii gmin warszawskich.

**Art. 12.** Statut m. st. Warszawy podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

## **Rozdział 4**

### **Rada m. st. Warszawy**

**Art. 13.** 1. Organem stanowiącym i nadzorującym m. st. Warszawy jest Rada m. st. Warszawy.

2. W skład Rady m. st. Warszawy wchodzi 60 radnych (alternatywnie 1 radny na każde 50 tys. obywateli miasta i 1 radny na każde rozpoczęte 50 tys. obywateli miasta).

3. Rada m. st. Warszawy wybiera ze swego składu Przewodniczącego i jednego lub dwu Wiceprzewodniczących.

4. Posiedzenia Rady m. st. Warszawy zwołuje Przewodniczący z własnej inicjatywy, na wniosek Prezydenta m. st. Warszawy lub 1/4 członków Rady albo Prezesa Rady Ministrów.

5. W sprawach nieuregulowanych w ustawie, do trybu pracy Rady m. st. Warszawy i gmin warszawskich mają odpowiednie zastosowanie przepisy o radzie gminy oraz statut miasta, a do radnych Rady m. st. Warszawy i gmina warszawskich przepisy o radnych gminy oraz statuty tych gmin.

**Art. 14.** Do wyłącznej właściwości Rady m. st. Warszawy należy:

- 1) uchwalanie statutu m. st. Warszawy,
- 2) stanowienia przepisów obowiązujących na terenie m. st.

Warszawy, zwanych dalej przepisami miejskimi, w zakresie:

- a) organizacji urzędów i instytucji miejskich,
- b) zasad zarządu mieniem m. st. Warszawy,

- c) zasad i trybu korzystania z miejskich obiektów i urządzeń użyteczności publicznej,
  - d) nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub przepisach powszechnie obowiązujących a niezbędnym dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku spokoju i bezpieczeństwa publicznego oraz ochrony środowiska (przepisy porządkowe),
  - e) innym wynikającym z odrębnych upoważnień ustawowych.
- 3) stanowienie o kierunkach działania Prezydenta m. st. Warszawy oraz przyjmowanie sprawozdań z jego działalności,
  - 4) powoływanie i odwoływanie, na wniosek Prezydenta ni. st. Warszawy, Sekretarza i Skarbnika m. st. Warszawy,
  - 5) uchwalanie budżetu m. st. Warszawy, przyjmowanie sprawozdań z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwał w sprawie udzielenia absolutorium Prezydentowi m. st. Warszawy z tego tytułu.
  - 6) uchwalanie strategii rozwoju oraz planu zagospodarowania przestrzennego m. st. Warszawy, stanowiącego ogólnie miejskie ustalenia wiążące gminy warszawskie przy sporządzaniu przez nie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, celem koordynacji planowania przestrzennego w zakresie zadań publicznych o charakterze ogólnie miejskim,
  - 7) podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych m. st. Warszawy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, w szczególności:
    - a) określanie zasad nabycia, zbycia i obciążania nieruchomości gruntowych oraz ich wydzierżawiania lub najmu na okres dłuższy niż trzy lata,
    - b) emitowania obligacji oraz określenia zasad ich zbywania, nabycia i wykupu,
    - c) zaciągania długoterminowych pożyczek i kredytów,

- d) ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez Prezydenta m. st. Warszawy w roku budżetowym,
- e) zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i remontów o wartości przekraczającej granicę ustaloną corocznie przez Radę m. st. Warszawy,
- f) tworzenia i przystępowania do spółek i spółdzielni oraz rozwiązywania i występowania z nich,
- g) określania zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów lub akcji przez Prezydenta m. st. Warszawy,
- h) tworzenia, likwidacji i reorganizacji zakładów i innych miejskich jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek,
- i) ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez Prezydenta m. st. Warszawy w roku budżetowym,
- 9) wskazanie banku prowadzącego obsługę ni. st. Warszawy,
- 10) określanie wysokości sumy, od której Prezydent m. st. Warszawy może samodzielnie zaciągać zobowiązania,
- 11) inicjowanie i wspieranie współdziałania gmin warszawskich,
- 12) podejmowanie uchwał w sprawach, o których mowa w szczególności w art. 5 pkt 6, 7, 24, 25, 26,
- 13) uzgadnianie uchwał Rad Gmin Warszawskich w sprawach nazw ulic i placów publicznych, celem koordynacji nazewnictwa,
- 14) nadawanie honorowego obywatelstwa m. st. Warszawy,
- 15) przeprowadzanie referendum w sprawach m. st. Warszawy,
- 16) podejmowanie uchwał o przyjmowaniu nowych zadań przez m. st. Warszawę,
- 17) inne sprawy wynikające z odrębnych ustaw,

- 18) opiniowanie uchwał gmin warszawskich dotyczących w szczególności planowania przestrzennego, lokalnego transportu publicznego, porządku publicznego i innych uchwał wymagających skoordynowania działań gmin warszawskich i m. st. Warszawy.

**Art. 15.** Funkcje kontrolne Rada m. st. Warszawy sprawuje za pośrednictwem komisji rewizyjnej wybranej spośród radnych, zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym.

## **Rozdział 5**

### **Zarząd m. st. Warszawy**

**Art. 16. 1.** Organem wykonawczym m. st. Warszawy jest Prezydent m. st. Warszawy.

2. Prezydent m. st. Warszawy jest wybierany na zasadach określonych w przepisach o samorządzie gminnym.

**Art. 17.** Do właściwości Prezydenta m. st. Warszawy należą sprawy z zakresu zadań gminy i powiatu, niezastrzeżone do właściwości Rady m. st. Warszawy, a w szczególności:

- 1) przygotowywanie projektów i wykonywanie uchwał Rady m. st. Warszawy,
- 2) prowadzenie bieżących spraw, w tym zarządzanie mieniem należącym do m. st. Warszawy,
- 3) wykonywanie budżetu m. st. Warszawy,
- 4) zatrudnianie i zwalnianie kierowników służb, inspekcji i innych jednostek organizacyjnych m. st. Warszawy,
- 5) stwierdzanie zgodności projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gmin warszawskich z planem, o którym mowa w art. 14 pkt 7, w tym z ogólnym miejskim

- ustaleniami wiążącymi gminy warszawskie przy sporządzaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego,
- 6) wydawanie postanowień o zgodności decyzji lokalizacji celu publicznego oraz decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu wydawanymi przez gminy warszawskiej z ustaleniami wiążącymi, o których mowa w art. 14 pkt
- 7) wykonywanie zadań zleconych, o których mowa w art. 5 pkt 3-5,
- 8) w przypadku nie cierpiącym zwłoki wydanie przepisów porządkowych, o których mowa w art. 14 pkt 2 lit. d.

**Art. 18.** 1. Prezydent m. st. Warszawy wykonuje swoje zadania przy pomocy Magistratu.

2. Strukturę i zadania komórek Magistratu określa regulamin uchwalony przez Prezydenta m. st. Warszawy.

## **Rozdział 6**

### **Gminy warszawskie**

**Art. 19.** 1. Gminy warszawskie mają osobowość prawną i samodzielność z uwzględnieniem przepisów niniejszej ustawy.

2. Gminy warszawskie mogą tworzyć jednostki pomocnicze: dzielnice, osiedla i inne na zasadach określonych w ustawie o samorządzie gminnym.

3. Szczegółowe zasady tworzenia, łączenia, podziału oraz znoszenia jednostki pomocniczej a także jej zadania, określa statut gminy warszawskiej.

**Art. 20.** 1. Do zadań gminy warszawskiej należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym powierzone gminie zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym, niezastrzeżone niniejszą ustawą na

rzecz m. st. Warszawy i niezastrzeżone ustawowo na rzecz innych podmiotów oraz sprawy powierzone im przez m. st. Warszawa.

2. W szczególności do zadań gminy warszawskiej należą sprawy:

- 1) ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami i ochrony środowiska,
- 2) budowy i utrzymania lokalnych – gminnych dróg, ulic, mostów, placów,
- 3) ochrony zdrowia,
- 4) pomocy społecznej, w tym ośrodków i zakładów opiekuńczych,
- 5) komunalnego budownictwa mieszkaniowego,
- 6) oświaty, w tym szkół, przedszkoli i innych placówek oświatowo-wychowawczych,
- 7) kultury, w tym bibliotek komunalnych, domów kultury i innych placówek upowszechniania kultury, niezastrzeżonych do zadań Miasta
- 8) kultury fizycznej, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych o charakterze lokalnym, niezastrzeżonych do zadań miasta,
- 9) targowisk i hal targowych,
- 10) lokalnej zieleni komunalnej i zadrzewień,
- 11) lokalnych cmentarzy komunalnych, niezastrzeżonych do zadań miasta,
- 12) porządku publicznego i ochrony przeciwpożarowej w zakresie niezastrzeżonym do zadań miasta,
- 13) utrzymania obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych służących do wykonywania zadań gminnych,
- 14) zapewnienia kobietom w dąży opieki socjalnej, medycznej i prawnej,
- 15) utrzymania czystości, porządku i urządzeń sanitarnych,

- 16) komunikacji lokalnej, w tym organizacji ruchu na drogach gminnych i lokalnego transportu publicznego,
- 17) gospodarki wodnej i rybactwa śródlądowego,
- 18) promowania działalności gospodarczej, zwalczanie bezrobocia i aktywizacji zawodowej,
- 19) ochrony praw konsumenta,
- 20) inne zadania ustawowe gmin.

2. Wykonywanie zadań przez gminy warszawskie nie może naruszać zadań m. st. Warszawy i właściwości jego organów.

**Art. 21.** 1. Gminy warszawskie sporządzają miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego dla obszarów przewidzianych przez Radę m. st. Warszawy dla realizacji miejskich celów publicznych.

2. W razie nie przystąpienia gminy warszawskiej do sporządzenia lub zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w terminie 3 miesięcy od dnia podjęcia przez Radę m. st. Warszawy uchwały o obowiązku sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, a także w razie nieuchwalenia planu w terminie 24 miesięcy od dnia przystąpienia do jego sporządzenia, Rada m. st. Warszawy może wezwać gminę warszawską do wykonania jej obowiązków w określonym terminie, nie dłuższym niż 6 miesięcy, a po jego bezskutecznym upływie sporządzić i uchwalić plan wywołujący skutki przewidziane prawem dla miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

3. Koszty i skutki finansowe sporządzenia lub zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, o którym mowa w ust. 1 i 2 pokrywane są z budżetu m. st. Warszawy.

**Art. 22.** 1. Organem stanowiącym i kontrolnym gminy warszawskiej jest rada, a organem zarządzającym Burmistrz.

2. Wybory do rady gminy warszawskiej i jej burmistrzów następują zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym.

**Art. 23.** Do właściwości rady gminy warszawskiej należy:

- 1) uchwalanie statutu gminy warszawskiej,
- 2) powoływanie i odwoływanie skarbnika oraz sekretarza gminy na wniosek burmistrza,
- 3) uchwalanie budżetu,
- 4) rozpatrywanie sprawozdań z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwał w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium burmistrzowi z tego tytułu,
- 5) uchwalanie strategii rozwoju gminy, studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego,
- 6) uchwalanie programów gospodarczych,
- 7) uchwalanie statutu określającego organizację i zakres działania jednostki pomocniczej,
- 8) uchwalanie zasad przekazywania jednostce pomocniczej składników mienia do korzystania oraz zasad przekazywania środków budżetowych na realizację zadań przez tę jednostkę pomocniczą,
- 9) podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach,
- 10) podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy warszawskiej, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących:
  - a) określania zasad nabycia, zbycia i obciążania nieruchomości gruntowych oraz ich wydzierżawiania lub najmu na okres dłuższy niż trzy lata,
  - b) emitowania obligacji oraz określenia zasad ich zbywania, nabycia i wykupu przez zarząd gminy warszawskiej,
  - c) zaciągania długoterminowych pożyczek i kredytów,



- d) ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i kredytów krótko-terminowych zaciąganych przez burmistrza w roku budżetowym,
- e) zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i remontów o wartości przekraczającej granicę ustaloną corocznie przez radę gminy warszawskiej,
- f) tworzenia i przystępowania do spółek i spółdzielni oraz rozwiązywania i występowania z nich,
- g) określania zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów lub akcji przez burmistrza gminy warszawskiej,
- h) tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych jednostek gminy warszawskiej oraz wyposażania ich w majątek,
- i) ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez burmistrza gminy warszawskiej w roku budżetowym,
  - 11) określanie wysokości sumy, do której burmistrz gminy warszawskiej może samodzielnie zaciągać zobowiązania,
  - 12) podejmowanie uchwał w sprawach współdziałania z m. st. Warszawą i innymi gminami oraz wydzielania na ten cel odpowiedniego majątku i środków finansowych,
  - 13) podejmowanie uchwał w sprawach herbu i barw gminy warszawskiej
  - 14) wydawanie opinii w sprawach objętych zadaniami m. st. Warszawy, a w szczególności sprawie projektu statutu m. st. Warszawy, planu zagospodarowania miasta, strategii miasta, porządku publicznego.

**Art. 24.** Decyzje o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu wydane bez miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, niezgodnie z planem zagospodarowania

przestrzennego m. st. Warszawy, o którym mowa w art. 14 pkt 7 są nieważne z mocy prawa.

**Art. 25.** W sprawach nieuregulowanych w ustawie do trybu pracy rady gminy warszawskiej mają odpowiednie zastosowanie przepisy o radzie gminy, a do radnych rady gminy warszawskiej, przepisy o radnych gminy.

**Art. 26.** Poza zwykłym trybem zwoływania rady gminy warszawskiej wynikającym z zasad obowiązujących gminy, rada gminy warszawskiej jest zwoływana także na wniosek Rady m. st. Warszawy, Prezydenta m. st. Warszawy lub Prezesa Rady Ministrów.

**Art. 27.** Organem wykonawczym gminy warszawskiej jest burmistrz wybierany zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym.

**Art. 28.** 1. Burmistrz gminy warszawskiej wykonuje uchwały rady gminy warszawskiej.

2. Do zadań burmistrza należy w szczególności:

- 1) przygotowywanie projektów i wykonywanie uchwał rady gminy warszawskiej,
- 2) określanie sposobu wykonania uchwał,
- 3) gospodarowanie mieniem komunalnym,
- 4) wykonywanie budżetu,
- 5) uzgadnianie projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego z Prezydentem m. st. Warszawy,
- 6) zatrudnianie i zwalnianie kierowników jednostek organizacyjnych gminy warszawskiej,
- 7) wykonywanie zadań, o których mowa w art. 23.

**Art. 29. 1.** Strukturę urzędu gminy warszawskiej określa jej statut.

2. Gminy warszawskie mogą posługiwać się także własnym herbem określonym w statucie, obok herbu m. st. Warszawy.

## **Rozdział 7**

### **Zasady wyboru radnych Rady m. st. Warszawy i radnych gmin warszawskich oraz Prezydenta m. st. Warszawy i burmistrzów gmin warszawskich**

**Art. 30. 1.** Jeżeli niniejsza ustawa nie stanowi inaczej:

- 1) wybory do rad gmin warszawskich i burmistrzów tych gmin odbywają się na podstawie przepisów ustawy - Ordynacja wyborcza do rad gmin.
- 2) wybory do Rady m. st. Warszawy i na Prezydenta m. st. Warszawy odbywają się przy odpowiednim zastosowaniu ustawy, o której mowa w pkt 1.

2. Wybory do Rady m. st. Warszawy i na Prezydenta m. st. Warszawy przeprowadza się łącznie z wyborami do rad gmin warszawskich i burmistrzów tych gmin z zastrzeżeniem wyjątków ustawowych ordynacji wyborczej do rad gmin.

**Art. 31. 1.** Dla wyborów do Rady m. st. Warszawy tworzy się okręgi wyborcze na terenie gmin warszawskich, w których wybiera się od 3 do 6 radnych.

2. Obwody głosowania utworzone dla wyborów do rad gmin warszawskich oraz powołane dla tych wyborów obwodowe komisje wyborcze są wspólne dla wyborów do rad gmin warszawskich i do Rady st. Warszawy.

3. Spisy wyborców sporządzone dla wyborów do rad gmin warszawskich służą również dla wyborów do Rady in. st. Warszawy.

**Art. 32.** 1. Głosowanie odbywa się równocześnie na radnych Rady m. st. Warszawy i radnych właściwej rady gminy warszawskiej oraz Prezydenta m. st. Warszawy i burmistrzów gmin warszawskich.

2. Wyborca otrzymuje od obwodowej komisji wyborczej stosowną ilość kart do głosowania.

**Art. 33.** 1. Nie można być równocześnie radnym Rady ni. st. Warszawy i rady gminy warszawskiej, ani kandydować jednocześnie do tych rad.

2. Nie można też jednocześnie kandydować na burmistrza gminy i prezydenta i radnego gminy lub radnego m. st. Warszawy.

## **Rozdział 8**

### **Gospodarka finansowa**

**Art. 34.** 1. Miasto stołeczne Warszawa i gminy warszawskie prowadzą samodzielnie gospodarkę finansową na podstawie odrębnie uchwalanych budżetów.

2. Budżet m. st. Warszawy i budżety gmin warszawskich uchwalane są na zasadach i w trybie określonych w ustawie o samorządzie terytorialnym.

**Art. 35.** 1. Dochodami m. st. Warszawy są:

- 1) dochody z majątku m. st. Warszawy,
- 2) subwencje z budżetu państwa, na zadania powiatu i zadania ogólnomiejskie, w tym z tytułu stołeczności m. st. Warszawy,

- 3) wpływy z opłat skarbowych pobieranych na obszarze m. st. Warszawy,
- 4) wpływy z podatków i opłat ustalanych i pobieranych na podstawie odrębnych ustaw na rzecz powiatu,
- 5) 50% wpływów z podatków uzyskiwanych przez gminy warszawskie, z tytułu podatków dochodowych,
- 6) środki z budżetu państwa na wykonywanie zadań powierzonych i zleconych m. st. Warszawie,
- 7) odsetki od środków finansowych posiadanych przez m, st. Warszawę,
- 8) odsetki naliczane w wysokości ustalonej dla zaległości podatkowych dla nieterminowo regulowanych wpłat, o których mowa w pkt 3-6.

2. Dochodami in. st. Warszawy mogą być ponadto:

- 1) spadki i zapisy,
- 2) darowizny i dobrowolne wpłaty, także gmin warszawskich,
- 3) dotacje celowe z budżetu państwa,
- 4) dotacje z funduszy celowych,
- 5) wpływy ze zbiórek publicznych,
- 6) wpływy z samoopodatkowania,
- 7) inne dochody określone odrębnymi przepisami.
- 8) Środki powierzone m. st. Warszawie przez gminy warszawskie, w tym na wykonywanie zadań ogólnomiejskich i zadań gminnych powierzonych m. st. Warszawa przez gminę warszawską lub inne jednostki samorządu terytorialnego.

**Art. 36. 1.** Dochodami gminy warszawskiej są:

- 1) dochody z majątku gminy warszawskiej,
- 2) wpływy z podatków i opłat pobieranych przez gminy na podstawie odrębnych ustaw,

- 3) określone w ustawie o finansowaniu gmin udziały w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa, z zastrzeżeniem wynikającym z art. 35 ust. 1 pkt 5,
- 4) subwencje z budżetu państwa,
- 5) odsetki od środków finansowych posiadanych przez gminę warszawską,
- 6) odsetki naliczane od zaległości podatkowych.

2. Dochodami gminy warszawskiej mogą być:

- 1) spadki, zapisy i darowizny,
- 2) wpływy ze zbiórek publicznych,
- 3) dotacje z funduszy celowych,
- 4) środki przekazane gminie warszawskiej na wykonanie zadań powierzonych przez m. st. Warszawę,
- 5) środki przekazywane przez Radę m. st. Warszawy z tytułu wyrównania dysproporcji między gminami warszawskimi w sferze zaspokajania potrzeb zbiorowych,
- 6) wpływy z samoopodatkowania się mieszkańców,
- 7) inne dochody określone odrębnymi przepisami.

**Art. 37. 1.** Wysokość kwoty notacji na wyrównywanie dysproporcji między gminami warszawskimi w sferze zaspokajania potrzeb zbiorowych określa Rada m. st. Warszawy w drodze odrębnej uchwały, nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok, na który ustalana jest dotacja, na podstawie różnic wynikających z porównania wskaźników podstawowych dochodów podatkowych oraz różnic co do stopnia rozwoju infrastruktury komunalnej w gminach warszawskich.

2. Tryb obliczenia dotacji oraz ustalania wskaźników, o których mowa w ust. 1, określa statut m. st. Warszawy lub odrębna uchwała Rady m. st. Warszawy.

3. W celu realizacji zadania, o którym mowa w ust. 1, gminy warszawskie udostępniają m. st. Warszawie niezbędne dokumenty w zakresie gospodarki finansowej.

**Art. 38.** Do gospodarki finansowej m. st. Warszawy i gmin warszawskich stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące:

- 1) warunków zaciągania pożyczek i kredytów oraz emisji papierów wartościowych,
- 2) zasad udzielania dotacji celowych na zadania własne i zlecone,
- 3) nadzoru nad działalnością komunalną.

## **Rozdział 9**

### **Przepisy przejściowe**

**Art. 39. 1.** W miejsce dotychczasowych dzielnic warszawskich w ich dotychczasowych granicach administracyjnych tworzy się gminy warszawskie z zastrzeżeniem ust. 2.

2. W miejsce dotychczasowej gminy Warszawa w jej dotychczasowych granicach administracyjnych tworzy się jednostkę metropolitalną samorządu terytorialnego zwaną Miasto Stołeczne Warszawa.

**Art. 40. 1.** Mienie będące we władaniu dotychczasowych dzielnic warszawskich staje się ich mieniem.

2. Prawa majątkowe do nieruchomości dotychczasowej gminy Warszawa stają się prawami gmin warszawskich, na terenie których położone są nieruchomości z zastrzeżeniem ust. 3.

3. Mienie dotychczasowej gminy Warszawa służące zadaniom ogólnomiejskim w zakresie określonym w statucie miasta staje się mieniem m. st. Warszawy.

4. Udziały w fundacjach, instytucjach kultury oraz w spółkach i akcje stanowiące własność dotychczasowej gminy Warszawa stają się własnością m. st. Warszawy.

5. Do czasu ujawnienia w księgach wieczystych zmian wynikających z przekazania mienia gminom warszawskim, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2019 r., czynności prawne mające za przedmiot mienie komunalne są, z uwzględnieniem przepisów Kodeksu cywilnego oraz przepisów o księgach wieczystych, ważne, jeżeli gmina warszawska dokonująca danej czynności złoży w formie przewidzianej dla tej czynności oświadczenie, że jest właściwą.

**Art. 41.** Dotychczasowe mienie Urzędu m. st. Warszawy pozostaje nadal jego mieniem.

**Art. 42.** Zmiany w zakresie praw majątkowych związane z wykonywaniem ustawy nie mogą naruszać praw osób trzecich.

**Art. 43.** Dotychczasowe statuty m. st. Warszawy i dzielnic warszawskich stosuje się odpowiednio do czasu uchwalenia nowych statutów w zakresie niesprzecznym z ustawą, nie dłużej jednak niż trzy miesiące.

**Art. 44.** 1. Dotychczasowe Biuro Prezydenta m. st. Warszawy staje się Magistratem, a urzędy dzielnic warszawskich stają się odpowiednio urzędami gmin warszawskich w siedzibach i ze stanem posiadania składników majątkowych dotychczasowych urzędów .

2. Pracownicy Biura Prezydenta m. st. Warszawy stają się pracownikami Magistratu a pracownicy urzędów dzielnic warszawskich stają się odpowiednio pracownikami urzędów gmin warszawskich.



3. Przepisy art. 23 § 2 i § 4 Kodeksu pracy stasuje się odpowiednio.

**Art. 45.** 1. Postępowanie administracyjne niezakończone przez dotychczasowe organy m. st. Warszawy będzie toczyć się nadal przed właściwymi kompetencyjnie organami m. st. Warszawy lub odpowiednich gmin warszawskich, stosownie do zadań tych jednostek określonych w tej ustawie i ustawach o zadaniach powiatu oraz gminy.

**Art. 46.** W toczących się postępowaniach sądowych i administracyjnych stronami stają się m. st. Warszawa oraz gminy warszawskie odpowiednio do właściwości wynikającej z ustawy; w razie wątpliwości stroną staje się m. st. Warszawa.

**Art. 47.** Porozumienia zawarte, przed dniem wejścia w życie ustawy, między organami administracji rządowej a dotychczasową gminą m. st. Warszawa pozostają w mocy do czasu ich rozwiązania przez strony w zakresie zadań powiatu i zadań ogólnomiejskich, a w zakresie zadań gminnych przechodzą do wykonania przez gminy warszawskiej wraz ze środkami przekazanymi przez administrację rządową na ich realizację.

## **Rozdział 10**

### **Przepisy końcowe**

**Art. 48.** Przewidziany w przepisach ustawy z dnia 24 listopada 1995 r. o zmianie zakresu działania niektórych miast oraz miejskich strefach usług publicznych (Dz. U. Nr 141, poz. 692; zm.: z 1996 r. Dz. U. Nr 156, poz. 773), zakres jej stosowania odnosi się do gmin warszawskich i miasta stołecznego Warszawy.

**Art. 50.** Traci moc ustawa z dnia 15 marca 2002 r. o ustroju miasta stołecznego Warszawy (Dz. U. Nr 41, poz. 361).

**Art. 51.** Ustawa wchodzi w życie z dniem wyborów do samorządu terytorialnego w ..... r.

## **ANEKS do ustawy z dnia 21 marca 2018 r. o ustroju miasta stołecznego Warszawy**

Granice funkcjonowania m. st. Warszawy jako gminy metropolitalnej mogłyby zostać rozszerzone o gminy wokół warszawskiej na zasadach dobrowolności – jednobrzmiących uchwał Rady m. st. Warszawy i gminy niewarszawskiej (wokół warszawskiej), w tym przy uwzględnieniu opinii gmin warszawskich.

Przy takim założeniu należałoby zmienić w niniejszej ustawie zasady wyboru do Rady Warszawy, jako odrębne w stosunku do wyborów, jak do typowej gminy by skład Rady Warszawy (ilość radnych) mógł się zmieniać w zależności od ilości i wielkości gmin wchodzących w układ metropolitalny.

Wydaje się, że bazowy skład Rady Warszawy według stanu obecnego należałoby zmniejszyć, by dołączając kolejne gminy do metropolii warszawskiej nie spowodować „Rady molocha” w kontekście ilości radnych.

Ilość Radnych do Rady Warszawy wybieranych z terenu danej gminy powinna zależeć od ilości wyborców w danej gminie np. w proporcji 1 radny w gminie do 50 tys. mieszkańców i dodatkowo 1 radny na każde rozpoczęte 50 tys. mieszkańców. Wtedy obecna Rada Miasta miałaby ok. 35 radnych.

Powyższe kwestie można zapisać w niniejszej ustawie.

Wstąpienie Rady Gminy wokół warszawskiej do układu metropolitalnego powinno nastąpić od nowego roku budżetowego, a uchwały o przystąpieniu gminy wokół warszawskiej do Warszawy powinny być podjęte nie później niż do 1 sierpnia roku poprzedzającego wejście tej gminy do układu metropolitalnego, co też należy zapisać w ustawie.

W ustawie należy również zapisać, że wraz z dołączeniem do układu metropolitalnego m. st. Warszawy nie dokonuje się ponownych wyborów na Prezydenta m. st. Warszawy. Prezydent pozostaje do końca kadencji.

## **Jaka metropolia?**

Wiele miast w Polsce powoli przeistacza się w metropolie, ale nie w kontekście skali ilości ludności, ale systemu wzajemnych powiązań dużych miast z ich otoczeniem – gminami okolicznymi.

Miasta rozlewają się poza swoje granice. Mieszkańcy dużego miasta wyprowadzają się na jego obrzeża do gmin sąsiednich, ale mają nadal związki zawodowe i gospodarcze z miastem. Tam jeżdżą do pracy i często zawożą dzieci do szkoły, szczególnie średniej.

Bywa, że infrastruktura techniczna dużego miasta obsługuje gminy ościenne. Tak jest np. w Warszawie. Miejskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji ma swoje sieci w gminach ościennych. Podobnie jest z siecią ciepłowniczą.

Kiedyś planowano obsługę Konstancina przez oczyszczalnię ścieków Południe. Nawet położono kawałek kolektora w kierunku Konstancina.

Komunikacja miejska Warszawy obsługuje mieszkańców gmin okolicznych. Są też związki z zakresu gospodarki odpadami i w innych dziedzinach. Współpraca dużego miasta z gminami ościennymi czasem rozwija się lepiej, czasem gorzej na zasadzie swobody umów współpracy. Od przypadku do przypadku. Czyli bez planu, a raczej bez systemu współpracy tworzącego synergę działań.

To nie jest dobra sytuacja.

Można spróbować ją poprawić – uporządkować, czyli wprowadzić ramy organizacyjne.

Jednym z takich rozwiązań są dobrowolne związki między gminne. Zostały one zapisane w ustawie o samorządzie gminnym już wiele lat temu, ale nie są popularne, jak życie wskazuje, bo ustawa nie stworzyła w istocie systemowego zwornika.

Bezpartyjni Samorządowcy z Warszawy mają pomysł na ustawę metropolitalną dla Warszawy. Jest ona w istocie tak uniwersalna, że mogłaby być zastosowana w każdym miejscu w Polsce w przypadku gminy na prawach powiatu o cechach metropolii.

Pomysł jest prosty. Polega on na tym, że Warszawa będzie samorządową jednostką metropolitalną, wykonującą zadania powiatu i zadania gminne, ale tylko ogólnie miejskie tj. o charakterze metropolitalnym dotyczące technicznej infrastruktury ogólnie miejskiej.

Takiej jednostce metropolitalnej powinny podlegać przedsiębiorstwa i spółki miejskie wykonujące zadania publiczne. W przypadku obecnego miasta Warszawy były by to MPWiK, MZA, MPO, MPT, TBSy, MPRO i inne oraz jednostki miejskie wykonujące zadania ogólnie miejskie np. ZDM w zakresie dróg powiatowych i wojewódzkich,

ZMID. Do dyskusji, kto powinien zarządzać cmentarzami, czy dużymi parkami  
Obecne dzielnice Warszawy powinny stać się pełno prawnymi gminami, takimi w istocie jak inne gminy w Polsce, wykonując wszystkie bez wyjątku zadania typowej gminy.

Wszyscy mieszkańcy Warszawy powinni wybierać Prezydenta Warszawy i Radnych Warszawy, tak jak obecnie oraz radnych i burmistrzów swoich gmin.

Czynnikiem wiążącym miasto i gminy warszawskie (metropolitalne) powinno być w szczególności planowanie przestrzenne. Gminy warszawskie (metropolitalne) powinny jak inne gminy w Polsce sporządzać studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz plany miejscowe. Na dzień powstania powinny przejść obecne studium i plany miejscowe obowiązujące na ich terenie.

Warunkiem będzie, że nowe studium (dla każdej gminy) i plany będą musiały być zgodne z metropolitalnym master planem, zatwierdzonym przez Radę Warszawy (Radę Metropolitalną), zawierającym ustalenia wiążące gminy przy sporządzaniu ich aktów planistycznych.

Master plan będzie dotyczył wojewódzkiego i powiatowego (szkieletowego) metropolitalnego układu infrastrukturalnego: komunikacyjnego, w tym dróg, linii tramwajowych, kolejowych, metra, ogólnie miejskich oczyszczalni ścieków, ogólnie miejskich punktów utylizacji odpadów itp. itd.

Gminy metropolitalne będą też mogły tworzyć swoje lokalne obiekty infrastruktury komunalnej i nimi zarządzać lub przekazywać je w zarząd jednostkom miejskim (nie na własność).

Nikt nie powinien zabraniać by Ursynów z Wilanowem zrobili razem np. kolejkę linową ze skarpy ursynowskiej do Wilanowa itp.

Chodzi o to by gmin metropolitalnych nie pozbawiać władzy i inicjatyw własnych. By ze sobą konkurowały pomysłami.

Idzie też o to by zdywersyfikować władzę bliżej obywatela. Jest potrzeba by system zarządzania miastem był sprawniejszy. By decyzje zapadały szybciej. By kontrola społeczna była realna, a nie iluzoryczna. No i żeby nie było partyjniactwa, tylko rzetelna samorządowa robota.

Praktycznie chodzi o to, żeby radni z Białołęki głosując w Radzie Warszawy nie decydowali (jak to jest obecnie) o miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego Wilanowa, czy Ursusa oraz o lokalnych inwestycjach, tylko by decydowali o tym radni gmin metropolitalnych.

Będą one miały własne budżety, a w szczególności osobowość prawną, bo dziś dzielnice warszawskie jej nie mają i są kwiatkiem do kożucha, mającym jedynie

opiniować i to tylko niektóre sprawy, które wykonuje Rada Warszawy. Będą miały własny majątek. Będą ustalały własne podatki lokalne itp. itd. Jak inne gminy w Polsce.

Jest jeszcze kwestia finansowania Miasta jako jednostki metropolitalnej. Miasto będzie miało własne zadania i budżet, w tym dochody własne, jak każdy powiat.

Należy założyć ponadto składkę ogólną gmin na miasto w wysokości 5% ich budżetu oraz składkę na komunikację miejską w wysokości proporcjonalnej do liczby ludności na pokrycie deficytu w tej komunikacji. Ta kwestia powinna być przedmiotem uzgodnień.

Rady gmin metropolitalnych powinny mieć prawo do opiniowania taryf (cen biletów) komunikacji miejskiej, bo w istocie z tych cen tworzy się deficyt budżetowy.

Rady gmin metropolitalnych powinny mieć też prawo do opiniowania taryf zatwierdzanych przez miasto metropolitalne za dostarczenie wody i odbiór ścieków przez przedsiębiorstwo miejskie wykonujące te zadania. Już dziś taka sytuacja ma miejsce w przypadku gmin podwarszawskich obsługiwanych przez MPWiK.

Gminy metropolitalne będą mogły oczywiście tworzyć własne przedsiębiorstwa komunalne, w tym w zakresie zaopatrzenia w wodę i odprowadzanie ścieków i będą mogły same budować tę infrastrukturę, jak to ma miejsce obecnie.

Do rozważenia jest stworzenie w budżecie miasta systemu solidarnościowego tj. dodatkowej składki gmin na budżet miasta np. w skali 5% budżetu każdej gminy metropolitalnej.

Zebraną kwotę miasto metropolitalne powinno w całości dzielić na gminy metropolitalne wymagające wsparcia, celem wyrównania warunków rozwoju.

Składka powinna być ruchoma i negocjowana, ale nie mniejsza niż 5%. A sposób podziału opiniowany przez gminy – darczyńców.

Rzeczą najważniejszą jest możliwość dołączania do metropolii (warszawskiej) gmin otaczających tę metropolię na zasadach dobrowolności, tak ze strony gminy, jak i metropolii.

Strony muszą mieć bowiem przekonanie co do wspólnego interesu. Synergii wynikającej z połączenia i wspólnego działania.

Nic co jest robione pod przymusem nie będzie dobrze funkcjonować.

Taki system będzie mogła przyjąć każda gmina w Polsce na prawach powiatu podejmując stosowną uchwałę, że chce być jednostką metropolitalną.

Chociaż w Warszawie jest większa potrzeba takiej struktury, to będzie ją trudniej stworzyć niż w pozostałej Polsce, gdyż trzeba będzie w przepisach przejściowych dokonać podziału mienia miasta Warszawy na poszczególne gminy metropolitalne,

ustalając jednocześnie, które mienie pozostaje w jednostce metropolitalnej.

Rzecz dotyczy w szczególności: teatrów miejskich, muzeów, parków itp., bo są to jednostki deficytowe i trzeba im zapewnić finansowanie. Ponieważ dochody głównie przejmą gminy metropolitalne. Będzie więc od tego zależało skalkulowanie składki metropolitalnej, zależnie od tego, co pozostanie w mieście.

Wyjściowo należy przyjąć zasadę by jak najwięcej przekazać gminom metropolitalnym. A miasto powinno przejąć wyjątkowe instytucje np. Muzeum Żydów Polskich, Muzeum Sztuki Nowoczesnej, Muzeum Powstania Warszawskiej i ew. ...

Taki projekt jest przygotowany i można by go złożyć w Sejmie w formie petycji.