



KANCELARIA SENATU

BIURO ANALIZ, DOKUMENTACJI I KORESPONDENCJI

BADK.DPK.133.100.2018 MKo

Warszawa, dnia 26 listopada 2018 r.

P9-59/18	Data wpływu petycji 1 października 2018 r.
	Data sporządzenia informacji o petycji 23 listopada 2018 r.

LICENCJA DORADCY RESTRUKTURYZACYJNEGO

TEMAT

UŁATWIENIE DOSTĘPU DO UZYSKANIA LICENCJI

WNOSZACY PETYCJE: petycja indywidualna.

Osoba fizyczna.

PRZEDMIOT PETYCJI:

Podjąć inicjatywę ustawodawczą dotyczącą zmiany ustawy z dnia 15 czerwca 2007 r. o licencji doradcy restrukturyzacyjnego, w celu ułatwienia dostępu do zawodu doradcy restrukturyzacyjnego.

UZASADNIENIE WNOSZĄCEGO PETYCJE:

Autor petycji wnosi o uchylenie art. 3 ust. 1 pkt 6 ustawy o licencji doradcy restrukturyzacyjnego. W opinii wnoszącego petycję przepis ten jest główną trudnością w uzyskaniu licencji, w szczególności dla ludzi młodych.

W petycji podkreśla się, iż obecnie nie ma wielu osób w tym prestiżowym zawodzie, a wymóg który musi spełnić ubiegający się o licencję, w postaci zarządzania majątkiem upadłego przez co najmniej 3 lata w okresie 15 lat od złożenia egzaminu jest niepotrzebny. W uzasadnieniu petycji zwraca się uwagę na to, że osoba przystępująca do państwowego egzaminu na doradcę restrukturyzacyjnego musi przyswoić wiele aktów prawnych oraz literatury. Tak duża ilość zdobytej wiedzy powinna wystarczyć do wykonywania zawodu doradcy restrukturyzacyjnego i z tego powodu wnosi o uchylenie przedmiotowego przepisu.

STAN PRAWNY:

Ustawa z dnia 15 czerwca 2007 r. o licencji doradcy restrukturyzacyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 883) określa zasady uzyskiwania i tryb przyznawania licencji doradcy restrukturyzacyjnego, odmowy jej przyznania, cofania i zawieszania praw wynikających z tej licencji.

Szczegółowe wymogi, jakie musi spełniać osoba ubiegająca się o licencję doradcy restrukturyzacyjnego, określa art. 3 ustawy. Licencję może uzyskać osoba fizyczna, która:

a) ma obywatelstwo państwa członkowskiego Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym,

b) zna język polski w zakresie niezbędnym do wykonywania czynności syndyka, doradcy lub zarządcy,

c) ma pełną zdolność do czynności prawnych,

d) ukończyła wyższe studia i uzyskała tytuł magistra lub równorzędny w państwie członkowskim Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym (ustawa nie przewiduje ograniczeń co do rodzaju studiów i typu

uczelni, oznacza to, że ubiegający się o licencję może posiadać wykształcenie wyższe o każdym profilu),

e) posiada nieposzlakowaną opinię,

f) w okresie 15 lat przed złożeniem wniosku o licencję doradcy restrukturyzacyjnego przez co najmniej 3 lata zarządzała majątkiem upadłego, przedsiębiorstwem lub jego wyodrębnioną częścią,

g) nie była karana za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe,

h) nie jest podejrzana albo oskarżona o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe,

i) nie jest wpisana do rejestru dłużników niewypłacalnych Krajowego Rejestru Sądowego,

j) złożyła z pozytywnym wynikiem egzamin przed Komisją Egzaminacyjną, powołaną przez Ministra Sprawiedliwości.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy egzamin dla osób ubiegających się o licencję doradcy restrukturyzacyjnego, przeprowadza się co najmniej dwa razy w ciągu roku. Informację o terminie egzaminu Minister Sprawiedliwości ogłasza w Biuletynie Informacji Publicznej na swoich stronach podmiotowych oraz w dzienniku o zasięgu ogólnokrajowym, co najmniej na trzy miesiące przed planowanym terminem egzaminu.

Egzamin obejmuje zagadnienia z zakresu prawa, ekonomii i finansów oraz zarządzania, ze szczególnym uwzględnieniem specyfiki postępowania upadłościowego i restrukturyzacyjnego. Egzamin polega na:

1) rozwiązaniu testu składającego się ze 100 pytań zawierających po trzy propozycje odpowiedzi, z których tylko jedna jest prawidłowa;

2) wykonaniu zadania problemowego.

Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 17 grudnia 2015 r. w sprawie egzaminu dla osób ubiegających się o licencję doradcy restrukturyzacyjnego oraz opłaty egzaminacyjnej (Dz. U. poz. 2188) określa sposób organizacji egzaminu dla ubiegających się o licencję doradcy restrukturyzacyjnego, szczegółowe czynności Komisji Egzaminacyjnej i jej przewodniczącego oraz wysokość opłaty egzaminacyjnej i sposób jej wnoszenia.

DZIAŁANIA POWIĄZANE:

Europejska definicja zawodu regulowanego, zawarta w art. 3 ust. 1 lit a Dyrektywy 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia września 2005 r. w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych, wiąże Rzeczpospolitą Polską.

Działalność zawodowa lub zespół działalności zawodowych, których podjęcie, wykonywanie, lub jeden ze sposobów wykonywania wymaga, bezpośrednio bądź pośrednio, na mocy przepisów ustawowych, wykonawczych lub administracyjnych, posiadania specjalnych kwalifikacji zawodowych; w szczególności używanie tytułu zawodowego zastrzeżonego na mocy przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych dla osób posiadających odpowiednie kwalifikacje zawodowe stanowi sposób wykonywania działalności zawodowej. W przypadkach, w których nie stosuje się pierwszego zdania niniejszej definicji, działalność zawodowa, o której mowa w ust. 2 (zawód wykonywany przez członków stowarzyszeń lub wyszczególnionych organizacji), traktowana jest jako zawód regulowany.

Dyrektywa została w Polsce implementowana ustawą z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 63, poz. 394 - następnie zastąpiła ją ustawa z dnia 22 grudnia 2015 r. Dz. U. z 2016 r. poz. 65). W art. 5 pkt 4 ustawy przyjęto definicję zawodu regulowanego jako zespołu czynności zawodowych, których wykonywanie jest uzależnione od posiadania określonych w przepisach regulacyjnych formalnych kwalifikacji niezbędnych do wykonywania tych czynności zawodowych oraz, o ile jest to wymagane, od spełnienia innych warunków określonych w odrębnych polskich przepisach.

INFORMACJE DODATKOWE:

Do Sejmu 2 października 2018 r. wpłynęła petycja o takiej samej treści i wnioskach jak petycja prezentowana (BKSP-145-416/18). Petycję 11 października 2018 r. skierowano do Komisji do Spraw Petycji.

Do Sejmu 28 listopada 2017 r. wpłynął **rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o licencji doradcy restrukturyzacyjnego, ustawy - Prawo upadłościowe oraz ustawy - Prawo restrukturyzacyjne** (druk sejmowy nr 2089). Projekt dotyczy wzmocnienia nadzoru nad zawodem doradcy restrukturyzacyjnego, przez wprowadzenie, niezależnie od funkcjonowania nadzoru sprawowanego przez sądy i sędziów - komisarzy, nadzoru Ministra Sprawiedliwości nad wykonywaniem czynności należących do kompetencji licencjonowanych doradców restrukturyzacyjnych. Projekt 6 grudnia 2017 r. skierowano do pierwszego czytania w Komisji Sprawiedliwości i Praw Człowieka.

OPRACOWAŁ

Maciej Kowalski

WICEDYREKTOR

Danuta Antoszkiewicz