



KANCELARIA SENATU

BIURO ANALIZ, DOKUMENTACJI I KORESPONDENCJI

BADK-133-55/17
P9-31/17

Warszawa, 26 października 2017 r.

Nr: 32998	Data wpływu petycji 22 sierpnia 2017 r.
	Data sporządzenia informacji o petycji 25 października 2017 r.

PRAWO OCHRONY ŚRODOWISKA

TEMAT

DOPUSZCZALNE POZIOMY HAŁASU

WNOSZĄCY PETYCJE: petycja indywidualna

Marek Nowak – osoba fizyczna.

PRZEDMIOT PETYCJI:

Podjąć inicjatywę ustawodawczą dotyczącą zmiany ustawy z dnia 27 kwietnia 2011 r. Prawo ochrony środowiska, w celu wprowadzenia do ustawy norm hałasu drogowego, które obecnie uregulowane są w rozporządzeniu Ministra Środowiska.

UZASADNIENIE WNOSZĄCEGO PETYCJE:

Przedmiotem petycji jest wniosek o ustawową regulację dotyczącą obniżenia norm hałasu co najmniej w obszarach zurbanizowanych miast przy założeniu, że normy obowiązujące do października 2012 r. należy uznać za maksymalne i w związku z tym dążyć do ich dalszej redukcji.

Zdaniem autora petycji konieczne jest wprowadzenie zmian w ustawie Prawo ochrony środowiska w zakresie określania przez parlament wysokości norm hałasu bezpośrednio w ustawie.

W ocenie autora petycji Minister Środowiska, w ramach powierzonych kompetencji i delegacji ustawowej, nie podejmuje skutecznych działań by zapewnić odpowiednią jakość życia i nie inicjuje działań mających na celu minimalizację oddziaływania hałasu na środowisko.

STAN PRAWNY:

Konstytucja RP z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) w art. 74 ust. 1 i 2 stanowi, że władze publiczne mają obowiązek chronić środowisko i prowadzić politykę zapewniającą bezpieczeństwo ekologiczne współczesnemu i przyszłemu pokoleniu.

Dyrektywa 2002/49/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z 25 czerwca 2002 r. odnosząca się do oceny i zarządzania poziomem hałasu w środowisku wskazuje, że osiągnięcie wysokiego poziomu zdrowia i ochrony środowiska jest częścią polityki wspólnotowej, a ochrona przed hałasem znajduje się wśród przyjętych celów.

Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 519 ze zm.), dalej p.o.ś, ma na celu zapewnienie jak najlepszego stanu akustycznego środowiska, w szczególności poprzez utrzymanie poziomu hałasu poniżej dopuszczalnego lub co najmniej na tym poziomie oraz gdy nie jest on utrzymany, zmniejszenia poziomu hałasu co najmniej na dopuszczalny (art. 112).

Na mocy art. 113 ust. 1 minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia określa dopuszczalny poziom hałasu w środowisku.

Na podstawie art. 114 ust. 4 urealniono zasadę ochrony przed hałasem człowieka pozostającego w zlokalizowanej na granicy pasa drogowego lub kolejowego zabudowie mieszkaniowej, szpitalach, domach pomocy społecznej lub budynkach związanych ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży (przepisy weszły w życie 10 września 2015 r.).

W art. 118 p.o.ś. wskazano, że na potrzeby oceny stanu akustycznego środowiska starosta sporządza co 5 lat mapy akustyczne, a zgodnie z art. 118b rada powiatu może, w drodze uchwały wyznaczyć obszary ciche w aglomeracji lub obszary ciche poza aglomeracją (obszar cichy w aglomeracji jest obszarem, na którym nie występują przekroczenia dopuszczalnych norm hałasu) – uwzględniając przy tym szczególne potrzeby ochrony przed hałasem. Projekty wymienionych uchwał podlegają uzgodnieniu z właściwym miejscowo wójtem, burmistrzem, prezydentem miasta.

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 r. poz. 112 ze zm.) określa w formie tabeli dopuszczalny poziom hałasu. Poziom ten jest różnicowany w zależności od przeznaczenia terenu lub obiektu albo z uwzględnieniem prowadzonej tam działalności, oraz od okresu, do którego odnosi się poziom hałasu. Poziomy dopuszczalnego hałasu muszą być uwzględnione w planach zagospodarowania przestrzennego.

Rozporządzenie zostało znowelizowane rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 1 października 2012 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. poz. 1109). Wprowadzone zmiany w istotnym stopniu złagodziły dopuszczalne poziomy hałasu dla dróg i linii kolejowych, określone zarówno wskaźnikami $L_{Aeq D}$ i $L_{Aeq N}$, jak i wskaźnikami L_{dwn} i L_n .

Minister Środowiska Zarządzeniem z dnia 28 listopada 2014 r. powołał Zespół do spraw przygotowania propozycji działań normujących ochronę środowiska przed hałasem, który do 30 kwietnia 2015 r. miał przedstawić propozycje w zakresie zmian przepisów prawa dotyczących ochrony środowiska przed hałasem oraz działań poza legislacyjnych dotyczących ochrony środowiska przed hałasem, w tym na etapie planowania i realizacji inwestycji.

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 sierpnia 2016 r. w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2012-2016 (Dz. U. poz. 1492) wskazuje, że celem Programu jest wydłużenie życia w zdrowiu, poprawa zdrowia i związanej z nim jakości życia ludności oraz zmniejszenie nierówności społecznych w zdrowiu. Ograniczenie ekspozycji na hałas stanowi jedno z wielu zadań z zakresu zdrowia publicznego.

DZIAŁANIA POWIĄZANE:

W Ministerstwie Środowiska trwały prace nad tożsamą petycją z 21 lipca 2016 r.

w sprawie podjęcia inicjatywy legislacyjnej w zakresie obniżenia norm hałasu drogowego.

Minister Środowiska w odpowiedzi na petycję 28 października 2016 r. zaznaczył, że zwrócił się do Ministra Zdrowia o wyrażenie stanowiska na temat zasadności pozostawienia akustycznych standardów jakości środowiska na poziomie obecnie obowiązującym, bądź na temat zasadności zmian w tym przedmiocie. Wystąpienie zostało poprzedzone kontaktami roboczymi z resortami zdrowia, środowiska oraz infrastruktury i rozwoju. Żaden z resortów nie kwestionował zasadności dokonania zmian wartości akustycznych standardów jakości środowiska. Przedstawiono również regulacje, które weszły w życie 10 września 2015 r. w zakresie art. 114 ust. 4 ustawy – Prawo ochrony środowiska.

INFORMACJE DODATKOWE:

Główny Inspektorat Ochrony Środowiska (urząd administracji rządowej obsługujący Głównego Inspektora Ochrony Środowiska) realizując zadania z zakresu stanu środowiska prowadzi monitoringi: jakości powietrza, wód, jakości gleby i ziemi, przyrody, hałasu, pól elektromagnetycznych, promieniowania jonizującego.

Główny Inspektorat Ochrony Środowiska w każdym roku prowadzi pomiary hałasu w Polsce i podsumowuje wyniki tych pomiarów za dany rok w raportach „Monitoring hałasu”. Ostatni opublikowany raport to „Stan klimatu akustycznego w Polsce w roku 2015”.¹ W podsumowaniu raportu stwierdzono, że „Drogi o natężeniu powyżej 3 mln pojazdów na rok powodują znaczne uciążliwości akustyczne na terenach mieszkalnych, dlatego ważne jest aby regularnie wykonywać mapy akustyczne w celu zidentyfikowania najbardziej narażonych obszarów i zastosowania dla nich działań naprawczych.”

Najwyższa Izba Kontroli w czerwcu 2014 r. opublikowała Informację o wynikach kontroli „Ochrona mieszkańców dużych miast przed hałasem”. NIK stwierdziła, że „dopuszczalne długoterminowe poziomy hałasu w środowisku, służące opracowywaniu map akustycznych i POŚH, zostały podniesione dla zabudowy wrażliwej na hałas (bez stref uzdrowisk i szpitali poza miastami) od 5 do 10 dB, do poziomu od 64 do 70 dB dla wskaźnika L_{dwn} i od 59 do 65 dB dla wskaźnika L_n . Normy te dotyczyły hałasu komunikacyjnego, a więc głównego źródła hałasu w aglomeracjach (...) i pozostają w sprzeczności z polityką ekologiczną państwa i zaleceniami Światowej organizacji zdrowia (WHO) zakładającymi, że hałas w środowisku w porze dziennej nie powinien przekraczać 50-55 dB i 40-45 dB w nocy. Zauważyć należy, że wzrost poziomu głośności o ok. 3 dB przekłada się na dwukrotny wzrost odczuwalnego natężenia dźwięku, a o 10 dB na 10-krotny wzrost jego natężenia”.

¹ http://www.gios.gov.pl/images/dokumenty/pms/monitoring_halasu/Raport_za_rok_2015.pdf

Europejska Agencja Środowiska (EEA) dokonała analizy i stwierdziła, że głównym źródłem hałasu w środowisku w Europie jest hałas związany z ruchem drogowym. Z map akustycznych wykonanych w Polsce dla głównych dróg wynika, że w ich pobliżu żyje ponad 1,2 mln ludzi narażonych na ponadnormatywny hałas w porze nocnej.

Z pisma Ministra Środowiska, skierowanego 4 sierpnia 2017 r. do autora petycji wynika, że „zagadnienie zmiany wartości dopuszczalnego poziomu hałasu w środowisku będzie przedmiotem analizy w ramach prac nad zmianą przepisów ustawy – Prawo ochrony środowiska w części dotyczącej ochrony środowiska przed hałasem. Zakończenie tych prac planowane jest na koniec 2018 r.” (DZŚ-III.404.32.2016.MW).

OPRACOWAŁA

Żaneta Urawska

WICEDYREKTOR


Danuta Antoszkiewicz