

Warszawa, dnia 17 czerwca 2016 r.

Nr: TDT.H6-070-16239/16



Sz. Pan
Stanisław Kogut
Przewodniczący Komisji Infrastruktury
Senatu RP

Dotyczy: posiedzenie Komisji Infrastruktury z dnia 17 maja 2016 r. w sprawie Informacji o wynikach kontroli Najwyższej Izby Kontroli, nr 226/2015/P/15/088/LLO z dnia 11 marca 2016 r., dotyczącej „Wykonywania zadań przez Transportowy Dozór Techniczny”

Szanowny Panie Przewodniczący,

w nawiązaniu do posiedzenia Komisji Infrastruktury z dnia 17 maja 2016 r. w sprawie Informacji o wynikach kontroli Najwyższej Izby Kontroli (dalej: NIK), nr 226/2015/P/15/088/LLO z dnia 11 marca 2016 r., dotyczącej „Wykonywania zadań przez Transportowy Dozór Techniczny”, Transportowy Dozór Techniczny (dalej: TDT) poniżej przedstawia informacje dotyczącą sposobu wykorzystania zaleceń pokontrolnych NIK sformułowanych w pkt 2.3 „Uwagi końcowe i wnioski” Informacji o wynikach kontroli NIK .

Zgodnie z pkt 2.3 „Uwagi końcowe i wnioski” Informacji o wynikach kontroli NIK dla poprawy bezpieczeństwa eksploatacji urządzeń technicznych niezbędne – w ocenie NIK – jest podjęcie przez TDT działań polegających na:

- „wprowadzeniu rozwiązań systemowych, które zapewniłyby bieżący dostęp wszystkich zainteresowanych służb, inspekcji i organów do aktualnych informacji dotyczących pojazdów do przewozu towarów niebezpiecznych, w tym informacji o wydanych decyzjach zezwalających na eksploatację i wstrzymujących eksploatację oraz świadectwach ADR. Wiedza dostępna w powyższym zakresie umożliwiłaby skuteczne wyeliminowanie z użytkowania cysterny do przewozu towarów niebezpiecznych z negatywnym wynikiem badania powypadkowego/poawaryjnego. Zarówno ustawa o przewozie towarów niebezpiecznych, jak i Umowa ADR nie przewidują możliwości cofnięcia, uchylecia czy czasowego zawieszenia wydanego przez Dyrektora TDT ważnego świadectwa ADR. W sytuacji, gdy jest to jedyny dokument dopuszczający pojazd do przewozu towarów niebezpiecznych, istnieje realne zagrożenie wykorzystywania przez przewoźników – w okresie ważności świadectwa ADR – do przewozu towarów niebezpiecznych, cystern z negatywnym wynikiem badania technicznego. Korzystanie z urządzeń niespełniających wymagań określonych w warunkach technicznych, stwarza zagrożenie dla zdrowia lub życia ludzkiego oraz mienia i środowiska”.

W powyższym zakresie TDT podjął działania organizacyjne mające na celu modyfikacje systemu informatycznego działającego w TDT i usprawnienie trybu w jakim następuje udostępnienie służbom zainteresowanym informacji na temat wydanych przez TDT decyzji administracyjnych.

W odniesieniu natomiast do wydawanych w okresie od 2012 r. do połowy 2015 r. świadectw ADR, TDT wyjaśnia, iż w okresie do dnia 22 grudnia 2014 r. świadectwa ADR wydawane były przez TDT jako decyzje administracyjne zezwalające na eksploatację urządzeń technicznych zgodnie z art. 14 ust 4 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. - o dozorze technicznym co było również potwierdzone orzeczeniem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 23 lipca 2014 r. (sygn. akt VII SA/Wa 577/14). TDT wprowadził następnie nieformalnie do stosowania od dnia 22 grudnia 2014 r. praktykę wydawania świadectw ADR jako załączników do decyzji w drodze której wydawano świadectwo ADR. Działanie TDT w tym zakresie było nieprawidłowe i doprowadziło do sytuacji w której względem cystern drogowych nie była wydawana decyzja zezwalająca na ich eksploatację na podstawie art. 14 ust 4 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. - o dozorze technicznym. Powyższa praktyka stosowana była w TDT do dnia 23 marca 2016 r. w którym to w oparciu o wnioski NIK wprowadzone zostały stosowne zmiany w działaniu TDT (zarządzenie nr 5/2016 oraz nr 5/2016) skutkujące tym, iż obecnie świadectwa ADR wydawane są jako decyzje administracyjne zezwalające na eksploatację cystern drogowych, tj. zgodnie z art. 14 ust 4 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. - o dozorze technicznym oraz art. 60 ust 4 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych. Natomiast względem cystern drogowych dla których wydano w okresie od dnia 22 grudnia 2014 r. do dnia 23 marca 2016 r. świadectwa ADR, TDT podjął działania naprawcze, w ramach których TDT wydaje obecnie stosowne decyzje zezwalające na eksploatację tych cystern drogowych zgodnie z art. 14 ust 4 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. - o dozorze technicznym. W przypadku nieprzestrzegania przez eksploatującego cystern drogowych przepisów o dozorze technicznym lub w razie stwierdzenia zagrożenia dla życia lub zdrowia ludzkiego oraz mienia i środowiska spowodowanej stanem technicznym zbiornika cysterny TDT wydaje względem tych urządzeń decyzję o wstrzymaniu ich eksploatacji, zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. - o dozorze technicznym. Natomiast ponowne dopuszczenie zbiornika cysterny do eksploatacji może nastąpić dopiero po przeprowadzeniu odpowiednich badań przez TDT oraz wydaniu decyzji zezwalającej na jego ponowne dopuszczenie do eksploatacji.

Powyższe zmiany w działaniu TDT prowadzą do usunięcia nieprawidłowości stwierdzonych przez NIK w tym zakresie w Informacji o wynikach kontroli nr 226/2015/P/15/088/LLO z dnia 11 marca 2016r.

- *„podjęciu współpracy ze służbami działającymi na rzecz bezpieczeństwa pracy i eksploatacji urządzeń technicznych oraz przewozu towarów niebezpiecznych, w tym ustalenie trybu i zasad przekazywania przez służby informacji o zagrożeniach związanych z użytkowaniem urządzeń technicznych”*,

W związku z powyższym zaleceniem NIK TDT podjął współpracę z wieloma centralnymi i regionalnymi wydziałami organów nadzoru rynku takimi jak Państwowa Inspekcja Pracy czy Inspekcja Transportu Drogowego zmierzającą do poprawy bezpieczeństwa pracy i eksploatacji urządzeń technicznych oraz przewozu towarów niebezpiecznych. Współpraca jaką podjął TDT z ww. podmiotami polega w szczególności na podejmowaniu wspólnych kontroli, spotkań oraz skodyfikowaniu sposobu w jaki służby przekazują do TDT informacje o zagrożeniach związanych z użytkowaniem urządzeń technicznych. Współpraca w powyższym zakresie zostanie w najbliższym czasie potwierdzona stosownymi porozumieniami zawartymi pomiędzy TDT a ww. służbami.

Powyższe zmiany w działaniu TDT prowadzą do usunięcia nieprawidłowości stwierdzonych przez NIK w tym zakresie w Informacji o wynikach kontroli nr 226/2015/P/15/088/LLO z dnia 11 marca 2016r.

- „zapewnieniu sprawowania dozoru nad wszystkimi urządzeniami znajdującymi się w prowadzonej ewidencji. Działania te powinny umożliwić bieżące monitorowanie statusu urządzenia i skuteczne eliminowanie używania urządzeń, które nie posiadają ważnej decyzji zezwalającej na eksploatację. Dla osiągnięcia powyższych rezultatów celowe jest m.in. wdrożenie właściwych narzędzi (np. zintegrowanego systemu informatycznego) wspomagających bieżące zarządzanie działalnością inspekcyjną TDT”,

TDT dla realizacji zaleceń NIK w powyższym zakresie rozpoczął szczegółową analizę wszystkich urządzeń znajdujących się w ewidencji TDT i jednocześnie rozpoczął przeprowadzanie badań doraźnych urządzeń nie posiadających ważnych decyzji zezwalających na ich eksploatację. Niezależnie od powyższego TDT podjął również działania w celu aktualizacji/modernizacji obecnie funkcjonującego w TDT zintegrowanego systemu informatycznego. W chwili obecnej opracowywane/konsultowane są założenia dla nowego programu oraz przygotowywane są bazy danych w celu przeprowadzenia ich migracji do nowego zbioru danych urządzeń będących w ewidencji TDT.

Powyższe działania TDT prowadzą do usunięcia nieprawidłowości stwierdzonych przez NIK w Informacji o wynikach kontroli nr 226/2015/P/15/088/LLO z dnia 11 marca 2016 r. jednakże należy pamiętać, iż są to działania długofalowe, które mogą trwać nawet do końca 2016 r.

- „skutecznym nadzorze nad wykonywaniem badań doraźnych powypadkowych/poawaryjnych, prawidłowym wyjaśnianiem okoliczności i przyczyn awarii/nieszczęśliwego wypadku oraz określaniem stanu technicznego urządzeń biorących udział w zdarzeniu”,

Dla realizacji zaleceń NIK w powyższym zakresie TDT powołał (zarządzenie nr 11/2016) zespół do spraw analizowania przyczyn i skutków uszkodzeń urządzeń technicznych oraz stałej oceny stopnia zagrożenia stwarzanego przez urządzenia techniczne podlegające dozorowi technicznemu sprawowanemu przez TDT. Do zadań Zespołu należy w szczególności:

- a. analiza dokumentów sporządzanych przez komisje powołane ds. awarii / wypadku, analizy przyczyn awarii / wypadku,
- b. prowadzeni rejestru / ewidencji nieszczęśliwych wypadków i niebezpiecznych uszkodzeń urządzeń technicznych,
- c. w uzasadnionych przypadkach omawianie z udziałem OT TDT przyczyn i skutków występujących nieszczęśliwych wypadków i niebezpiecznych uszkodzeń urządzeń technicznych,
- d. prowadzenie stałej analizy przyczyn i skutków występujących uszkodzeń urządzeń technicznych oraz nieszczęśliwych wypadków urządzeń technicznych podlegających pod dozór techniczny sprawowany przez TDT,
- e. prowadzenie stałej oceny stopnia zagrożenia stwarzanego przez urządzenia techniczne podlegające dozorowi technicznemu sprawowanemu przez TDT,
- f. sporządzanie oraz przedkładanie do Dyrektora TDT (do 15 dnia miesiąca), analiz nieszczęśliwych wypadków oraz niebezpiecznych uszkodzeń urządzeń technicznych,
- g. sporządzanie oraz przedkładanie do Dyrektora TDT (do 31 stycznia), rocznej (zbiorczej) analizy nieszczęśliwych wypadków oraz niebezpiecznych uszkodzeń urządzeń technicznych, za poprzedni rok.

Działania TDT w powyższym zakresie prowadzą do usunięcia nieprawidłowości stwierdzonych przez NIK w tym zakresie w Informacji o wynikach kontroli nr 226/2015/P/15/088/LLO z dnia 11 marca 2016 r.

- „stosowaniu działań przewidzianych prawem w każdej sytuacji naruszenia przepisów o dozorcze technicznym oraz przepisów dotyczących przewozu towarów niebezpiecznych”.

W związku z powyższym zaleceniem NIK w TDT przeprowadzono szkolenia dla kierowników Oddziałów Terenowych TDT oraz omówiono tryb postępowania w przypadku stwierdzenia naruszenia przepisów o dozorcze technicznym oraz przepisów dotyczących przewozu towarów niebezpiecznych.

Działania TDT w powyższym zakresie prowadzą do usunięcia nieprawidłowości stwierdzonych przez NIK w tym zakresie w Informacji o wynikach kontroli nr 226/2015/P/15/088/LLO z dnia 11 marca 2016r.

- „Ponadto w ocenie NIK zasadne jest dokonanie modyfikacji stosowanych w TDT procedur stwierdzania kwalifikacji osób obsługujących i konserwujących urządzenia techniczne. Dokonane zmiany powinny określić jednolite kryteria ustalania wyników egzaminów, sprawdzających kwalifikacje wymagane przy obsłudze i konserwacji urządzeń technicznych”.

W powyższym zakresie TDT dokonał zmiany obowiązujących w TDT procedur (PJ-06-10) dotyczących kwalifikowania osób obsługujących i konserwujących urządzenia techniczne określając jednolite kryteria ustalania wyników egzaminów, sprawdzających kwalifikacje wymagane przy obsłudze i konserwacji urządzeń technicznych.

Działania TDT w powyższym zakresie prowadzą do usunięcia nieprawidłowości stwierdzonych przez NIK w tym zakresie w Informacji o wynikach kontroli nr 226/2015/P/15/088/LLO z dnia 11 marca 2016r.

- „Zdaniem NIK konieczne jest również dokonanie – w Porozumieniu zawartym w 2014 r. przez TDT z Urzędem Dozoru Technicznego i Wojskowym Dozorem Technicznym – zmian zapewniających zgodność postanowień Porozumienia z ustawą o dozorcze technicznym. W Porozumieniu strony m.in. zobowiązały się do wzajemnego uznawania zaświadczeń kwalifikacyjnych oraz uprawnień wydawanych na podstawie art. 9 ww. ustawy. Według NIK strony Porozumienia nie były uprawnione do zawarcia takich uzgodnień. W obowiązującym stanie prawnym, właściwym do wydania zaświadczeń kwalifikacyjnych i uprawnień, o których mowa w ustawie o dozorcze technicznym, jest organ właściwej jednostki dozoru technicznego, chyba że przepisy szczególne stanowią inaczej. W ocenie NIK przyjętą regulację uzasadnia istotność czynności jakich dotyczy, a także różnorodność i specyfika urządzeń dozorowanych przez poszczególne jednostki dozoru technicznego”.

W odniesieniu do powyższego zalecenia NIK TDT informuje, iż Porozumieniu zawarte w 2014 r. przez TDT z Urzędem Dozoru Technicznego i Wojskowym Dozorem Technicznym zostało wypowiedziane jednostronnie przez TDT dnia 21 marca 2016 r. czym tym samym dokonano realizacji zaleceń NIK w tym zakresie.

Z wyparami racunku.


DYREKTOR
Jan Urbanowicz

Otrzymuje:

1. Kancelaria Senatu
Biuro Komunikacji Społecznej
Komisja Infrastruktury Senatu RP
ul. Wiejska 6
00-902 Warszawa
-za potwierdzeniem odbioru
2. a/a