

Prezes Zarządu
Dariusz Kacprzyk

Warszawa, dnia 30 grudnia 2015 r.

DP.064.7.SS.2015

Pan
Grzegorz Bierecki
Przewodniczący
Senackiej Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

Wielce szanowny Panie Przewodniczący,

W związku z uchwaleniem przez Sejm RP ustawy o opodatkowaniu niektórych instytucji finansowych pragnę zwrócić uwagę na kwestie pomniejszenia podstawy opodatkowania o niektóre dłużne papiery wartościowe. Pozwalam sobie zauważyć, iż celowym jest objęcie takim wyłączeniem wszelkich dłużnych papierów wartościowych nie tylko emitowanych (ewentualnie również gwarantowanych lub poręczonych) przez Skarb Państwa, a także emitowanych przez podmioty, wobec zobowiązań lub działalności których zobowiązania Skarbu Państwa, spełniają wymogi ochrony kredytowej w formie gwarancji lub regwarancji. Obecnie warunki takie spełnia wyłącznie Bank Gospodarstwa Krajowego będący państwowym bankiem rozwoju, którego zobowiązania posiadają wagę ryzyka stosowana do wyliczenia adekwatności kapitałowej na poziomie zobowiązań Skarbu Państwa. Przyjęcie takiego rozwiązania skutkowałoby uwzględnieniem w limitach odliczeń obligacji Banku Gospodarstwa Krajowego związanych z finansowaniem podstawowego ustawowego celu, tj. wspierania polityki gospodarczej Rady Ministrów, czy też obligacji emitowanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego na rzecz Krajowego Funduszu Drogowego. Brak rozpoznania obligacji emitowanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego jako walorów pomniejszających podstawę opodatkowania może spowodować zmniejszenie zainteresowania potencjalnych inwestorów, powodując w konsekwencji konieczność proponowania wyższego oprocentowania, co z kolei w sposób bezpośredni lub pośredni negatywnie wpłynie na dochody lub wydatki sektora finansów publicznych. Nie bez znaczenia jest również fakt, że obligacje emitowane przez Bank Gospodarstwa Krajowego na rzecz Krajowego Funduszu Drogowego są na podstawie metodologii ESA2010 zaliczane do długu publicznego.

Pragnę uprzejmie poinformować, że w prawodawstwie polskim aktualnie funkcjonuje zwolnienie odnoszące się do podmiotów-emitentów papierów wartościowych analogicznych do zaproponowanych powyżej (tj. Skarbu Państwa oraz podmiotów, których działalność jest gwarantowana lub regwarantowana przez Skarb Państwa - w praktyce Bank Gospodarstwa Krajowego) - w odniesieniu do braku obowiązków utrzymywania limitów koncentracji zakładów ubezpieczeń na dłużne papiery wartościowe takich podmiotów (art. 276 ust. 6 ustawy z dnia 11 września 2015 r. o działalności ubezpieczeniowej i reasekuracyjnej).

Poniżej przedstawiam propozycję zapisu art. 5 ust. 10 ustawy o opodatkowaniu niektórych instytucji finansowych - do ewentualnego wykorzystania:

Art. 5. 10. W przypadku podatników, o których mowa w art. 4 pkt1-4, podstawę opodatkowania obniża się o wartość aktywów w postaci papierów wartościowych emitowanych (ewentualnie gwarantowanych lub poręczonych) przez Skarb Państwa lub podmioty, wobec zobowiązań lub działalności których zobowiązania Skarbu Państwa, udzielone na podstawie odrębnych przepisów, spełniają wymogi ochrony kredytowej w rozumieniu art. 213-215 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 575/2013 z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie wymogów ostrożnościowych dla instytucji kredytowych i firm inwestycyjnych, zmieniające rozporządzenie (UE) nr 648/2012 (Dz. Urz. UE L 176 z dnia 27 czerwca 2013 r. s. 1, z późn. zm.).

W przypadku konieczności udzielenia dodatkowych wyjaśnień pozostają do dyspozycji Pana Przewodniczącego.

Z wyrazami szacunku,



Do wiadomości:

- 1) Pan Paweł Szałamacha, Minister Finansów;
- 2) Pan Bogdan Klimaszewski, Zastępca Przewodniczącego Rady Nadzorczej Banku Gospodarstwa Krajowego.

