



KANCELARIA SENATU

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, dnia 26 czerwca 2018 r.

Opinia
do ustawy o zmianie ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora

(druk nr 874)

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa zmienia przesłanki, które pozwalają na określenie w regulaminach Sejmu, Senatu i Zgromadzenia Narodowego zasad obniżania uposażenia posłów i senatorów oraz zasad obniżania i utraty prawa do diety parlamentarnej posłów i senatorów.

Ustawa zakłada, że przyczyną ukarania będzie naruszenie przez parlamentarzystę swoim zachowaniem powagi Sejmu, Senatu albo Zgromadzenia Narodowego, nie tak jak dotychczas „na sali posiedzeń”, a „na posiedzeniu” Sejmu, Senatu albo Zgromadzenia Narodowego oraz na posiedzeniu organów Sejmu, Senatu albo Zgromadzenia Narodowego.

Ustawa wprowadza też nową przesłankę ukarania – naruszenie przez parlamentarzystę w rażący sposób spokoju lub porządku na terenie będącym w zarządzie Kancelarii Sejmu lub Kancelarii Senatu.

Termin wejścia w życie ustawy został określony na 14 dni od dnia ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił ustawę na 64. posiedzeniu w dniu 15 czerwca 2018 r. w oparciu o przedłożenie poselskie (druk sejmowy nr 2506).

Projekt stanowił przedmiot prac sejmowej Komisji Regulaminowej, Spraw Poselskich i Immunitetowych. Komisja wprowadziła do projektu poprawki, które przesądziły, że uchwalone przepisy dotyczą jedynie naruszenia powagi Sejmu, Senatu albo Zgromadzenia Narodowego poprzez określone zachowanie, które miało miejsce na posiedzeniach tych ciał lub ich organów, a nie także poza Parlamentem. Poprawki Komisji przyjęły też, że do

naruszenia spokoju lub porządku może dojść nie tylko na terenie będącym w zarządzie Kancelarii Sejmu, ale także na terenie będącym w zarządzie Kancelaria Senatu.

W trakcie drugiego czytania (na posiedzeniu Sejmu) nie zgłoszono dodatkowych poprawek.

Ustawa została uchwalona w brzmieniu przedłożenia poselskiego wraz ze zmianami wprowadzonymi przez Komisję Regulaminową, Spraw Poselskich i Immunitetowych.

Ustawa została przekazana do Senatu w dniu 18 czerwca 2018 r.

III. Uwagi szczegółowe

Wskazana jest zmiana ujednociająca przepisy.

Zgodnie z dotychczasowym, a także nowym brzmieniem art. 25 ust. 5 **pkt 3** oraz art. 42 ust. 4 **pkt 3** ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora obniżenie uposażenia oraz utrata lub obniżenie diety ma miejsce, jeżeli poseł lub senator naruszył swoim zachowaniem powagę Sejmu lub Senatu (na posiedzeniu).

Jednocześnie, zgodnie z dodawanym art. 25 ust. 5 **pkt 4** oraz art. 42 ust. 4 **pkt 4** ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora, obniżenie uposażenia oraz utrata lub obniżenie diety ma miejsce, jeżeli poseł lub senator naruszył spokój lub porządek (na terenie Sejmu lub Senatu).

Zgodnie z zasadami poprawnej legislacji w ustawie do oznaczenia jednakowych pojęć używa się jednakowych określeń (zob. § 10 Zasad techniki prawodawczej) oraz nie zamieszcza się wypowiedzi, które nie służą wyrażaniu norm prawnych (zob. § 11 Zasad techniki prawodawczej).

Propozycja poprawki ujednocia przywołane regulacje poprzez skreślenie normatywnie zbędnego fragmentu przepisów.

Propozycja poprawki:

- w art. 1:
 - a) w pkt 1 w lit. a, w pkt 3,
 - b) w pkt 2 w lit. a, w pkt 3
- skreśla się wyrazy „swoim zachowaniem”;

Szymon Giderewicz

Główny legislator