



Warszawa, 25 maja 2016 r.

**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz ustawy o ustaleniu  
i wypłacie zasiłków dla opiekunów**

**(druk nr 182)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Celem ustawy jest dostosowanie stanu prawnego do wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 18 listopada 2014 r. (sygn. akt SK 7/11), stwierdzającego niezgodność z Konstytucją art. 17 ust. 5 pkt 4 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, w brzmieniu obowiązującym do dnia 13 października 2011 r. (Dz. U. z 2014 r. poz. 1652) i przyznanie prawa do świadczenia pielęgnacyjnego rodzicowi (opiekunowi faktycznemu), który rezygnuje z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej w związku z koniecznością sprawowania opieki, o której mowa w art. 17 ust. 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych, nad niepełnosprawnym dzieckiem, także w sytuacji, gdy drugi z rodziców (opiekunów faktycznych) ma ustalone prawo do świadczenia pielęgnacyjnego na inne dziecko w rodzinie. Przepis art. 17 ust. 5 pkt 4 był wyrazem przyjętej przez ustawodawcę zasady „jedno świadczenie rodzinne na jedną rodzinę”, nie pozwalając na uwzględnienie faktycznej liczby dzieci niepełnosprawnych, spełniających przesłanki zawarte w art. 17 ust. 1 (konieczność legitymowania się odpowiednim orzeczeniem) ani osób opiekujących się nimi, a spełniających kryteria do nabycia uprawnień do wsparcia państwa w formie świadczeń opiekuńczych. Mimo derogowania normy z porządku prawnego, nadal w mocy pozostały przepisy będące przeszkodą do przyznania świadczeń, w sytuacji gdy jeden z członków rodziny pobiera już świadczenie w związku z opieką nad inną osobą. Przyjęcie ustawy stanowi eliminację ryzyka odmiennych interpretacji tych przepisów i niebezpieczeństwa odmiennej praktyki w ich stosowaniu.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Projekt stanowił inicjatywę ustawodawczą Senatu (druk nr 370), wpłynął do Sejmu 18 marca 2016 r. Pierwsze czytanie projektu odbyło się 12 kwietnia 2016 r. w Komisji Polityki Społecznej Rodziny. Sprawozdanie Komisji zawiera druk nr 499, posłowie zmienili w nim uregulowanie wejścia w życie ustawy (Senat proponował 14–dniowy okres vacatio legis), dodając do proponowanych przez Senat uregulowań przepisy przejściowe.

Podczas drugiego czytania zgłoszono poprawkę zmieniającą termin wejścia w życie ustawy – z dniem 1 lipca 2016 r. Komisja rekomendowała Sejmowi jej odrzucenie.

Sejm odrzucił poprawkę i przyjął ustawę na 19. posiedzeniu: 423 głosy oddano za przyjęciem ustawy, nikt nie był przeciwny, wstrzymało się 5 posłów.

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

*Bożena Langner*

*Główny legislator*