



ZWIĄZEK BANKÓW POLSKICH

25
LAT
1991-2016

KRZYSZTOF PIETRASZKIEWICZ

PREZES

Warszawa, dnia 3 czerwca 2016 r.

**Pan
Stanisław Kogut
Przewodniczący
Komisja Infrastruktury
SENAT RP**

Szanowny Panie Senatorze,

w związku z poselskim projektem ustawy o *inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych* (druki nr 315 i 365), uchwalonym przez Sejm 20 maja 2016 r., pragnę w imieniu sektora bankowego zwrócić uwagę na bardzo istotny aspekt tej ustawy, mający ważki wpływ na działalność kredytową banków w zakresie finansowania projektów inwestycyjnych OZE w Polsce.

Jako środowisko bankowe pragniemy zwrócić uwagę na konsekwencje wprowadzenia w projektowanej ustawie o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych rozwiązań, które wpłyną na nieuzasadniony wzrost obciążeń podatkowych dla funkcjonujących już projektów wiatrowych, a tym samym wpłyną na ryzyko niewypłacalności i upadłości inwestorów realizujących projekty inwestycyjne w obszarze elektrowni wiatrowych. .

Sektor bankowy aktywnie wspiera politykę energetyczną Polski, finansując od lat transformację i modernizację sektora energetyki. Banki finansują zarówno przedsięwzięcia w zakresie energetyki konwencjonalnej, jak również energetyki odnawialnej. Są to zazwyczaj inwestycje długoterminowe, w których czas zaangażowania finansowego banku może przekraczać nawet dwadzieścia lat. Długi horyzont finansowania wpływa pozytywnie na konkurencyjność polskiej energetyki, poprzez możliwość zaoferowania niższych cen prądu dla odbiorców końcowych. Wynika to z możliwości optymalnego dostosowania rat kredytowych do możliwości kredytobiorcy, co z kolei wpływa korzystnie na ceny produktów końcowych odbiorców energii.

Należy podkreślić, że możliwość dalszego oferowania przez banki finansowania długoterminowego w formie kredytu bankowego oraz utrzymanie warunków tego finansowania każdorazowo zależą od oceny ryzyka kredytowego, uwzględniając w szczególności działalności producentów energii elektrycznej, której kluczowym czynnikiem jest długoterminowa stabilność finansowa i regulacyjna. Projekt ustawy przyjęty przez Sejm o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych zawiera przepisy, które zwiększają obciążenia podatkowe elektrowni wiatrowych prowadząc do utraty płynności i bankructwa projektów już działających.

W przepisach art. 2 przedmiotowego projektu ustawy /druk senacki nr 186/ zawarto zmodyfikowaną definicję elektrowni wiatrowej i zaklasyfikowano ją jako budowlę, włączając w jej zakres także elementy techniczne. Wprowadzona zmiana będzie miała daleko idące skutki podatkowe w zakresie wysokości podatku od nieruchomości, uiszczanego przez inwestorów. Uznanie całej farmy wiatrowej (łącznie z częścią techniczną) za budowlę, wpłynie na zmianę podstawy opodatkowania elektrowni wiatrowych podatkiem od nieruchomości prowadząc do kilkakrotnego (3-4 razy) wzrostu wysokości obciążeń podatkowych od nieruchomości. Pod względem obciążenia podatkiem od nieruchomości sytuacja elektrowni wiatrowych byłaby więc wyjątkowo niekorzystna w porównaniu z innymi źródłami energii elektrycznej.

Jednocześnie podkreślamy, że zgodnie z utrwalonym orzecznictwem Naczelnego Sądu Administracyjnego (m.in. wyroki NSA z dnia 30.07.2009r. sygn.akt II FSK 202/08 oraz z dnia 20.01.2012r. sygn.akt II FSK 1397/10) urządzenia techniczne elektrowni wiatrowych nie mogą być uznawane jako część budowli (są nimi jedynie części budowlane jak fundamenty i maszty), a tym samym stanowić podstawy naliczenia podatku od nieruchomości.

Znacząca część elektrowni wiatrowych w Polsce znajduje się już dzisiaj w trudnej sytuacji płynnościowej z uwagi na spadek cen „zielonych certyfikatów” na rynku praw majątkowych. Oferowana cena „zielonych certyfikatów”, utrzymuje się już poniżej 90 PLN/MWh i stanowi zaledwie ok. 30% opłaty zastępczej. W praktyce oznacza to problemy płynnościowe dla większości projektów wiatrowych sprzedających energię elektryczną i prawa majątkowe po cenach rynkowych. W tej sytuacji znaczący wzrost obciążeń podatkowych dla większości projektów będzie oznaczał brak możliwości regulowania zobowiązań wobec banków z generowanych na bieżąco przepływów pieniężnych oraz ryzyko bankructwa w przyszłości.

Konsekwencją dla banków zaangażowanych w finansowanie energetyki odnawialnej będą straty finansowe związane z nieściągalnymi należnościami kredytowymi oraz z koniecznością zawiązania rezerw na te należności, w związku ze znaczącym wzrostem ryzyka kredytowego. Dodatkowo nieoczekiwana, niekorzystna zmiana warunków regulacyjnych, mająca tak istotny wpływ na opłacalność inwestycji w energetyce, może spowodować zmianę zasad udzielania przez banki finansowania. Kolejne przedsięwzięcia w tym sektorze wymagające finansowania długoterminowego mogą mieć problemy z uzyskaniem tego finansowania na oczekiwany okres, a proponowane warunki będą znacząco mniej korzystne, z uwagi na konieczność uwzględnienia podwyższonego ryzyka regulacyjnego.

Z uzasadnienia do projektu ustawy przyjętej przez Sejm, wynika, że intencją Wnioskodawców było jedynie uporządkowanie kwestii badania zdarzeń nadzwyczajnych (w tym katastrof budowlanych) dotyczących elektrowni wiatrowych przez nadzór budowlany, a nie proste zwiększenie obciążeń podatkiem od nieruchomości. Bazując na tym, w celu uniknięcia ewentualnych sporów co do wysokości podatku w przyszłości oraz opierając się na linii orzeczniczej NSA, wskazujemy na konieczność dokonania odpowiedniego uzupełnienia

Ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, które jednoznacznie wyłączałyby z podstawy do opodatkowania podatkiem od nieruchomości elementy techniczne elektrowni wiatrowych, inne jak fundament i wieża, tj. takie jak wirnik z zespołem łopatek, zespół przeniesienia napędu, generator prądotwórczy, układ sterowania i zespół gondoli wraz z mocowaniem i mechanizmem obrotu. Uzupelnienie takie mogłoby znaleźć się w art.4 Ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. W celu wyeliminowania dalszych wątpliwości interpretacyjnych należy rozważyć możliwość usunięcia art.17 rozpatrywanej ustawy.

W związku z powyższym, jako środowisko bankowe pragniemy zwrócić szczególną uwagę na wprowadzenie w projektowanej ustawie o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych rozwiązań, które ograniczą nieuzasadniony wzrost obciążeń podatkowych dla funkcjonujących projektów wiatrowych, a tym samym ograniczą ryzyko niewypłacalności i upadłości.

Przekazując powyższe, pragniemy zapewnić o wspieraniu polityki energetycznej z uwzględnieniem warunków zapewniających stabilny i bezpieczny rozwój dla funkcjonowania istniejących elektrowni wiatrowych, których obecna sytuacja finansowa jest już trudna z uwagi na zapaść na rynku praw majątkowych.

Jednocześnie pragniemy zapewnić o gotowości kontynuowania rozmów w zakresie wypracowania rozwiązań zapewniających bezpieczeństwo i stabilność funkcjonowania OZE w Polsce.

W przypadku ewentualnych pytań lub uwag do dyspozycji Pana Przewodniczącego pozostaje Pan Piotr Matwiej, doradca Zarządu z Zespołu ZBP ds. Programów Publicznych i Środowisk Gospodarczych w Związku Banków Polskich (kontakt: piotr.matwiej@zbp.pl, tel.22/6966497).

Przewodniczący
inf.

Do wiadomości:

1. Pan Marek Suski
Przewodniczący Komisji do Spraw Energii i Skarbu Państwa
Sejm RP
2. Pan Bogdan Rzońca
Zastępca Przewodniczącego Komisji Infrastruktury
Sejm RP