

Warszawa, 11 lutego 2016 r.

**Przewodniczący Komisji Ustawodawczej  
Senatu RP  
Senator Grzegorz Gogacz**

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

W odpowiedzi na pismo z dn. 1 lutego 2016 r. o przedłożenie opinii w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, przekazuję opinię Fundacji Edukacja dla Demokracji.

Naszym zdaniem kluczowe jest zapewnienie przejrzystych, jawnych procedur konkursowych i równego dostępu do nich podmiotów uprawnionych do korzystania ze środków publicznych. W sytuacji, kiedy decyzją władz środków na opiekę nad Polonią i Polakami za granicą są przenoszone z MSZ do Kancelarii Senatu w trybie, który należałoby określić jako pilny, szybkie opracowanie odpowiednich przepisów prawa i procedur wykonawczych jest sprawą najwyższej wagi. Pozwalamy sobie zwrócić uwagę na to, że na wszelkich opóźnieniach w przekazaniu środków ucierpią przede wszystkim środowiska polonijne na całym świecie.

Umocowanie przepisów dot. współpracy z Polonią i Polakami za granicą w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie wydaje się rozwiązaniem trafnym, szczególnie z uwagi na to, że jest to ustawa, która od lat wyznacza ramy prawne dla zlecenia realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym i innym uprawnionym przez tę ustawę podmiotom. Konieczność stosowania przez Senat i Kancelarię Senatu tych samych przepisów, które stosują inne organy władzy publicznej, wydaje się rozwiązaniem porządkującym.

Pragniemy jednak zwrócić uwagę, że proponowane w druku senackim nr 83 zmiany w naszej opinii nie spełnią oczekiwań dot. przejrzystości, jawności procedur i równego traktowania podmiotów, jeśli nie zostanie jednocześnie wykreślony ust. 5 artykułu 3 ustawy w brzmieniu: „*Przepisów rozdziału 2 działu II nie stosuje się do zlecenia realizacji zadań w zakresie opieki nad Polonią i Polakami za granicą finansowanych ze środków budżetu państwa w części, której dysponentem jest Szef Kancelarii Senatu.*” Z obecnego kształtu przepisów nie jest naszym zdaniem jasne rozróżnienie pomiędzy środkami w zakresie opieki nad Polonią i Polakami za granicą, które będą w dyspozycji Kancelarii Senatu i w dyspozycji Szefa Kancelarii Senatu. Wykreślenie ust. 5 art. 3 pozwoli traktować całą pulę tych środków w jednolity sposób.

Niepokojące jest również brzmienie proponowanego zapisu art. 4d ust. 4: „*Tryb postępowania przy zlecaniu zadań publicznych, o którym mowa w ust. 3, określa Prezydium Senatu Rzeczypospolitej Polskiej*”. Taki nieprecyzyjny zapis nie spełnia wymogów przejrzystości i nie gwarantuje na poziomie legislacyjnym równego dostępu podmiotów do środków publicznych. Sądzymy, że właściwym

rozwiązaniem byłoby podporządkowanie procedur senackich trybowi określonego w rozdziale 2 działu II ustawy.

Mając na uwadze tryb realizacji zadań publicznych ściśle związany z upływającym już rokiem budżetowym, jak również fakt, że wiele organizacji pozarządowych włożyło duży nakład pracy w przygotowanie ofert w konkursie ogłoszonym w ub. roku przez MSZ, wyrażamy jednocześnie nadzieję, że przygotowywane przepisy umożliwią przejście przez Kancelarię Senatu realizacji dalszych etapów konkursu rozpoczętego przez Ministerstwo i podpisanie umów na realizację zadań publicznych z podmiotami wyłonionymi przez komisję konkursową obradującą w MSZ. Pomogłoby to nie tylko we w miarę szybkim rozpoczęciu realizacji zadań, ale także w uniknięciu napięć, rozczarowań, dezinformacji, która towarzyszyła analogicznej sytuacji sprzed kilku lat, kiedy środki zostały przesunięte z Senatu do MSZ w sposób, który wymusił anulowanie konkursu senackiego.

*Z wyrazami szacunku,*

Prezes Zarządu

*Justyna Janiszewska*