



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX KADENCJA**

Warszawa, dnia 19 października 2017 r.

Druk nr 623

**KOMISJA PRAW CZŁOWIEKA,
PRAWORZĄDNOŚCI I PETYCJI**

**Pan
Stanisław KARCZEWSKI
MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Na podstawie art. 76 ust. 1 Regulaminu Senatu Komisja Praw Człowieka, Praworządności i Petycji wnosi o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej projektu ustawy

o zmianie ustawy o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego oraz ustawy – Prawo o ruchu drogowym.

Do reprezentowania Komisji w dalszych pracach nad tym projektem ustawy upoważniony jest senator Andrzej Mioduszeński.

W załączeniu przekazuję projekt ustawy wraz z uzasadnieniem.

Przewodniczący Komisji
Praw Człowieka, Praworządności i Petycji
(-) Robert Mamątow

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego oraz ustawy – Prawo o ruchu drogowym

Art. 1. W ustawie z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. z 2016 r. poz. 1255 oraz z 2017 r. poz. 456 i 1386) po art. 20³ dodaje się art. 20⁴ w brzmieniu:

„Art. 20⁴. 1. Członek Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej legitymujący się kartą kombatanta kierujący pojazdem samochodowym oznaczonym tą kartą, może nie stosować się do niektórych znaków drogowych dotyczących zakazu ruchu lub postoju, na zasadach określonych dla osoby niepełnosprawnej legitymującej się kartą parkingową kierującej pojazdem samochodowym oznaczonym tą kartą, o której mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1260).

2. Kartę kombatanta wydaje członkowi Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej Szef Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych, na jego pisemny wniosek.

3. Wniosek, o którym mowa w ust. 2, zawiera:

- 1) imię i nazwisko;
- 2) datę i miejsce urodzenia;
- 3) numer PESEL, a w przypadku nieposiadania numeru PESEL – serię i numer dowodu osobistego albo innego dokumentu potwierdzającego tożsamość;
- 4) adres zamieszkania lub adres do korespondencji.

4. Kartę kombatanta wydaje się członkowi Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej bezterminowo. Za wydanie karty nie pobiera się opłaty.

5. Karta kombatanta traci ważność:

- 1) w przypadku zgłoszenia utraty karty przez osobę, której wydano kartę;
- 2) w przypadku zwrotu karty organowi, który ją wydał;
- 3) w razie śmierci osoby, której wydano kartę.

6. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego dokonuje, z zachowaniem przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579), wyboru producenta blankietów kart kombatanta.

7. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw transportu określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) wzór oraz tryb wydawania kart kombatanta członkom Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej, uwzględniając w szczególności konieczność zapewnienia jednolitej procedury wydawania kart kombatanta oraz technicznego zabezpieczenia karty w sposób gwarantujący jej autentyczność;
- 2) zasady nadawania numerów wydawanym kartom kombatanta, uwzględniając w szczególności konieczność stworzenia sprawnego systemu wydawania, ewidencjonowania i kontroli prawidłowości wykorzystywania kart;
- 3) tryb postępowania w sprawie zwrotu karty kombatanta, mając na względzie zapewnienie jednolitej procedury zwrotu kart;
- 4) wzór wniosku o wydanie karty kombatanta, mając na uwadze zapewnienie jednolitej formy składanych wniosków.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym z (Dz. U. z 2017 r. poz. 1260) po art. 8a dodaje się art. 8b w brzmieniu:

„Art. 8b. Członek Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej legitymujący się kartą kombatanta kierujący pojazdem samochodowym oznaczonym tą kartą, może nie stosować się do niektórych znaków drogowych dotyczących zakazu ruchu lub postoju, na zasadach określonych dla osoby niepełnosprawnej legitymującej się kartą parkingową kierującej pojazdem samochodowym oznaczonym tą kartą, o której mowa w art. 8 ust. 1.”.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Cel projektowanej ustawy

Projekt ustawy stanowi realizację wystąpienia Rzecznika Praw Obywatelskich do Marszałka Senatu z dnia 21 stycznia 2017 r.

Rzecznik Praw Obywatelskich podjął swoje wystąpienie w związku z napływającymi do jego biura skargami ze środowiska kombatanatów, negatywnie oceniających regulację zawartą w ustawie z dnia 23 października 2013 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw.

Zdaniem przedstawicieli środowisk kombatanckich, wspomniana nowela, w zakresie, w jakim ograniczyła niepełnosprawnym kombatanantom uprawnienia do karty parkingowej, powoduje wątpliwości co do jej zgodności z art. 19 Konstytucji RP – „Rzeczpospolita Polska specjalną opieką otacza weteranów walk o niepodległość, zwłaszcza inwalidów wojennych”.

Zdaniem Rzecznika, specjalna pomoc państwa dla weteranów walk o niepodległość, powinna odróżniać się *in plus* od pomocy udzielanej innym grupom społecznym. Osoby, które zasłużyły się w walce o niepodległość kraju, mają bowiem prawo korzystać ze szczególnych przywilejów określonych przez ustawodawcę.

Przywileje dla kombatanatów stanowią konstytucyjnie dopuszczone odstępstwo od zasady równości ze względu na szczególną wartość konstytucyjną, którą jest udział w walce o niepodległość (wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 9 marca 2004 r., sygn. akt K 12/02).

W związku z tym Rzecznik, na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich, zwrócił się do Przewodniczącego Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji oraz do Przewodniczącego Komisji Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej Senatu RP, z prośbą o rozważenie zasadności przygotowania stosownej nowelizacji przepisów prawa, mającej na celu przywrócenie wszystkim weteranom legitymującym się orzeczeniem o niepełnosprawności, bez względu na jej stopień, uprawnień do karty parkingowej.

2. Różnice między obowiązującym a projektowanym stanem prawnym

Ustawa z dnia 23 października 2013 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r. poz. 1446), miała w założeniu jej wnioskodawców przeciwdziałać praktykom polegającym na nieuprawnionym posługiwaniu

się przez kierujących pojazdami kartami parkingowymi przeznaczonymi dla osób niepełnosprawnych, uprawniającymi do parkowania na zastrzeżonych dla nich miejscach oraz do niestosowania się do niektórych znaków drogowych dotyczących zakazu ruchu lub postoju.

Przed dniem wejścia noweli w życie (1 lipca 2014 r.), o kartę parkingową ubiegać się mogła osoba niepełnosprawna o obniżonej sprawności ruchowej, na podstawie wydanego przez zespół do spraw orzekania o niepełnosprawności orzeczenia o niepełnosprawności, orzeczenia o stopniu niepełnosprawności lub orzeczenia o wskazaniach do ulg i uprawnień, wraz ze wskazaniem, że osoba niepełnosprawna spełnia przesłankę obniżonej sprawności ruchowej.

Od dnia 1 lipca 2014 r., zgodnie z nowym brzmieniem art. 8 ust. 1 i ust. 3a Prawa o ruchu drogowym, o kartę parkingową ubiegać się może osoba niepełnosprawna zaliczona do znacznego albo umiarkowanego stopnia niepełnosprawności mająca znacznie ograniczone możliwości samodzielnego poruszania się lub osoba niepełnosprawna, która nie ukończyła 16 roku życia mająca znacznie ograniczone możliwości samodzielnego poruszania się.

Porównanie poprzedniego oraz obowiązującego stanu prawnego prowadzi do wniosku, że kryteria przyznawania kart parkingowych zostały zaostrzone. Przed wejściem w życie noweli z dnia 23 października 2013 r. uprawnienie do karty przysługiwało osobom niepełnosprawnym o obniżonej sprawności ruchowej, bez względu na stopień niepełnosprawności, obecnie – osobom zaliczonym do znacznego albo umiarkowanego stopnia niepełnosprawności.

Po 1 lipca 2014 r., warunkiem wydania karty parkingowej jest więc przedstawienie orzeczenia o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności wraz ze wskazaniem, że osoba niepełnosprawna ma znacznie ograniczone możliwości samodzielnego poruszania się. Jak wynika z informacji Rzecznika Praw Obywatelskich, opisana wyżej zmiana zasad wydawania karty parkingowej spowodowała, że niektórzy kombatancki przestali spełniać wymogi formalne niezbędne do uzyskania karty parkingowej.

Biorąc pod rozwagę szczególne zasługi dla Polski tych wszystkich obywateli polskich, którzy walczyli o suwerenność i niepodległość Ojczyzny, oraz mając na względzie treść art. 19 Konstytucji RP, nakazującego specjalną opieką otaczać weteranów walk o niepodległość, zwłaszcza inwalidów wojennych, Wnioskodawcy niniejszego projektu uznali, że przywilej w postaci korzystania z niektórych udogodnień w ruchu drogowym, powinien przysługiwać wszystkim kombatantom.

W projekcie ustawy zaproponowano, aby członkowie Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej, zaliczeni do niego decyzją Szefa Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych, korzystali w ruchu drogowym z uprawnień analogicznych do przysługujących osobom niepełnosprawnym posiadającym karty parkingowe.

Zgodnie z art. 20⁴ dodawanym do ustawy z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego, członek Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej legitymujący się kartą kombatanta kierujący pojazdem samochodowym oznaczonym tą kartą, będzie mógł nie stosować się do niektórych znaków drogowych dotyczących zakazu ruchu lub postoju, na zasadach określonych dla osoby niepełnosprawnej legitymującej się kartą parkingową kierującej pojazdem samochodowym oznaczonym tą kartą, o której mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym.

Art. 8 ust. 1 Prawa o ruchu drogowym stanowi z kolei, że osoba niepełnosprawna legitymująca się kartą parkingową kierująca pojazdem samochodowym oznaczonym tą kartą, może nie stosować się do niektórych znaków drogowych dotyczących zakazu ruchu lub postoju, w zakresie określonym przepisami o których mowa w art. 7 ust. 2. Ten ostatni zawiera przepis upoważniający, na podstawie którego wydane zostało rozporządzenie Ministrów Infrastruktury oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2002 r. w sprawie znaków i sygnałów drogowych.

Kartę kombatanta wydawać będzie członkowi Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej Szef Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych, na jego pisemny wniosek.

Karta kombatanta wydawana będzie bezterminowo i nieodpłatnie.

W art. 20⁴ ust. 5 określono katalog sytuacji, w których karta kombatanta utraci ważność.

Wyboru producenta blankietów kart kombatanta dokona minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, z zachowaniem przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych.

Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw transportu określi, w drodze rozporządzenia m.in. wzór oraz tryb wydawania kart kombatanta członkom Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej, zasady nadawania numerów wydawanym kartom kombatanta, tryb

postępowania w sprawie zwrotu karty kombatanta, oraz wzór wniosku o wydanie karty kombatanta.

3. Założenia projektu podstawowego aktu wykonawczego

Wejście w życie ustawy wiąże się z koniecznością wydania aktu wykonawczego, regulującego praktyczne aspekty związane z opracowaniem nowego dokumentu – karty kombatanta.

Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw transportu określi, w drodze rozporządzenia wzór oraz tryb wydawania kart kombatanta członkom Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej, zasady nadawania numerów wydawanym kartom kombatanta, tryb postępowania w sprawie zwrotu karty kombatanta, oraz wzór wniosku o wydanie karty kombatanta.

Przygotowując projekt aktu wykonawczego, należy mieć na względzie konieczność zapewnienia jednolitej procedury wydawania kart kombatanta oraz technicznego zabezpieczenia karty w sposób gwarantujący jej autentyczność, konieczność stworzenia sprawnego systemu wydawania, ewidencjonowania i kontroli prawidłowości wykorzystywania kart, zapewnienie jednolitej procedury zwrotu kart oraz jednolitej formy składanych wniosków.

W rozporządzeniu trzeba przewidzieć, że załącznikiem do wniosku o wydanie karty kombatanta jest fotografia odzwierciedlająca aktualny wizerunek osoby, której wniosek dotyczy, przedstawiająca tę osobę bez nakrycia głowy i okularów z ciemnymi szklami. Wzór karty kombatanta powinien zawierać fotografię jej posiadacza oraz hologram, zabezpieczające kartę przed podrobieniem oraz używaniem przez osobę nieuprawnioną.

Ponadto, w treści aktu wykonawczego należy określić tryb postępowania w razie stwierdzenia braków formalnych wniosku (wezwanie do uzupełnienia braków w określonym terminie, pod rygorem pozostawienia wniosku bez rozpoznania).

4. Oświadczenie o zgodności z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektowanej ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

<p>Tytuł projektu: Ustawa o zmianie ustawy o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego oraz ustawy – Prawo o ruchu drogowym</p> <p>Przedstawiciel wnioskodawcy: senator Andrzej Mioduszewski</p> <p>Osoby odpowiedzialne za projekt w Biurze Legislacyjnym: Maciej Telec, legislator, tel. 22 694 9302 Marian Fałek, ekspert ds. OSR, tel. 22 694 9097</p>	<p>Data sporządzenia: 19 października 2017 r.</p> <p>Źródło: wystąpienie Rzecznika Praw Obywatelskich</p> <p>Nr druku: 623</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z dostrzeżonym problemem polegającym na nieuprawnionym posługiwaniu się kartami parkingowymi przeznaczonymi dla osób niepełnosprawnych przez kierujących pojazdami została znowelizowana *ustawa z dnia 23 października 2013 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2013 r. poz. 1446). Z dniem 1 lipca 2014 r. zaostrożone zostały kryteria przyznawania kart parkingowych. Przed nowelizacją kartę parkingową mogła otrzymać osoba niepełnosprawna bez względu na stopień niepełnosprawności, po nowelizacji tylko osoby zaliczone do znacznego albo umiarkowanego stopnia niepełnosprawności. Na skutek wprowadzonej zmiany zasad wydawania kart parkingowych niektórzy kombatanci przestali spełniać wymogi formalne uprawniające ich do uzyskania karty parkingowej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt.

Rekomendowane rozwiązanie w postaci projektu *ustawy o zmianie ustawy o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego oraz ustawy – Prawo o ruchu drogowym* wprowadza przepisy w oparciu o które członek Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej legitymujący się kartą kombatanta kierujący pojazdem samochodowym oznaczonym tą kartą będzie mógł nie stosować się do niektórych znaków drogowych dotyczących zakazu ruchu lub postoju, na zasadach określonych dla osoby niepełnosprawnej legitymującej się kartą parkingową kierującej pojazdem samochodowym oznaczonym tą kartą.

Efektom przedmiotowej regulacji będzie uzyskanie przez osoby legitymujące się kartą kombatanta analogicznych uprawnień do przysługujących osobom niepełnosprawnym posiadającym karty parkingowe.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W Unii Europejskiej zostały dostrzeżone problemy osób niepełnosprawnych, które doświadczają trudności w poruszaniu się. Rada Unii Europejskiej, aby pomóc tej grupie osób wydała w dniu 4 czerwca 1998 r. zalecenia w sprawie kart parkingowych dla osób niepełnosprawnych (Dz. U. L 63 z 7.3.2008, s. 43). W przepisach tych rekomendowano, aby kraje członkowskie z dniem 1 stycznia 2000 roku wprowadziły wspólnotowy model. Istota tego rozwiązania polega na wprowadzeniu dokumentu w postaci karty parkingowej. Osoba niepełnosprawna posiadająca ją uprawniona jest do korzystania ze specjalnych miejsc parkingowych dostępnych na terenie wszystkich krajów członkowskich. UE wprowadzając ten model, zakładała, że rozwiązanie to przyczyni się do zmniejszenia problemu ograniczonej mobilności osób niepełnosprawnych. Państwom członkowskim UE pozostawiono uprawnienie do kształtowania kręgu osób uprawnionych do uzyskania tego dokumentu.

Z analizy publikacji Ministerstwa Transportu Wielkiej Brytanii (www.gov.uk/government/organisations/department-for-transport) wynika, że już w 1971 roku Wielka Brytania wprowadziła specjalne rozwiązania uprawniające osoby niepełnosprawne do uzyskania karty parkingowej. Obecnie do kręgu osób uprawnionych do otrzymania karty parkingowej zaliczani są także weterani otrzymujący specjalny dodatek z powodu ograniczonej możliwości poruszania się, a także osoby, którym na podstawie przepisów dla sił zbrojnych wypłacane jest odszkodowanie. Zgodnie z obowiązującymi przepisami osoba taka musi posiadać orzeczenie stwierdzające trwałą i znaczną niepełnosprawność powodującą niezdolność lub istotne trudności w chodzeniu. Maksymalna opłata za wydanie karty parkingowej wynosi £10 (1 GBP, kurs średni: 5,0042 zł, na dzień 11.05.2017 r., dane z portalu: bankier.pl).

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt.

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Członków Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej	27 tys. osób do rachunku skutków przyjęto liczbę wniosków o wydanie karty kombatanta w ilości 7.000	Urząd Do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych szacunki własne	uzyskają identyczne uprawnienia do tych jakie wynikają z posiadania karty parkingowej
Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej i Minister Infrastruktury i Budownictwa			<ul style="list-style-type: none">• zadanie wyboru producenta blankietów kart kombatanta• wydanie rozporządzenia określającego wzór i tryb wydawania karty kombatanta oraz wzór wniosku o wydanie karty kombatanta
Urząd do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych			nałożenie zadania polegającego na realizowaniu wniosków o wydanie karty kombatanta

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji.

Opinie dotyczące propozycji Rzecznika Praw Obywatelskich:

- Szef Urzędu Do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych w piśmie z dnia 19.04.2017 r. wyraził pogląd, że proponowane przez Rzecznika Praw Obywatelskich rozwiązania, aby kombatantom, którzy są niepełnosprawni, przyznać bezterminowo prawo do kart parkingowych, ocenia jako krok zmierzający do urzeczywistnienia specjalnej opieki nad weteranami. Ponadto stwierdził, że przywilej ten powinien przysługiwać wyłącznie członkom Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość RP i to tylko tym, którzy posiadają orzeczenie o niepełnosprawności.
- Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w piśmie z dnia 21.04.2017 r. odnosząc się do kwestii nadania wszystkim kombatantom takich samych uprawnień jak osobom zaliczonym do umiarkowanego lub znacznego stopnia niepełnosprawności, mającym znacznie ograniczone możliwości samodzielnego poruszania się, stwierdził, że należy rozważyć, czy rozwiązanie takie nie mogłoby zostać odebrane jako naruszenie konstytucyjnej zasady równości obywateli wobec prawa oraz przejaw dyskryminacji osób niepełnosprawnych, które legitymując się statusem osoby niepełnosprawnej nie spełniają kryteriów przyznania wskazania uprawniającego do wydania karty parkingowej.

Minister zgłaszając uwagi do pierwszej wersji projektu ustawy (pismo z dnia 21.07.2017 r.) stwierdził, że przedmiotowa nowelizacja wymaga daleko idących zmian w Elektronicznym Krajowym Systemie Monitoringu Orzekania o Niepełnosprawności i koszt modyfikacji systemu powinien być uwzględniony w Ocenie Skutków Regulacji. Minister zgłosił także uwagi legislacyjne do projektu ustawy. W podsumowaniu Minister wyraził pogląd, aby mając na względzie wiek osób do których kierowana jest nowelizacja oraz fakt nie posiadania przez wszystkie z nich statusu osoby niepełnosprawnej rozważyć wprowadzenie w stosunku do nich dokumentu zrównanego w zakresie uprawnień z kartą parkingową, a wydawanego wyłącznie przez Szefa Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych. Opinia ta stała się podstawą do sporządzenia obecnej wersji projektu ustawy o zmianie ustawy o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego oraz ustawy – Prawo o ruchu drogowym.

- Prezes Stowarzyszenia Przyjaciół Integracji, Redaktor naczelny portalu Niepełnosprawni.pl (pismo z dnia 12.05.2017 roku), wyraził opinię, aby nie dokonywać zmian obecnych przepisów.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych.

(ceny stałe z 2017 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [tys. zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem		150										150
budżet państwa		150										150
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem		-										-150
budżet państwa		-										-150
JST		150										
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Przedmiotowa ustawa będzie wpływała na wydatki sektora finansów publicznych, ponieważ należało będzie sfinansować wydrukowanie odpowiedniej ilości blankietów karty kombatananta. Na obecnym etapie procesu legislacyjnego nie można precyzyjnie oszacować skali tych wydatków, gdyż ich wysokość będzie uzależniona od kosztu wydrukowania pojedynczej karty, który będzie pochodną przyjętego wzoru karty i zastosowanych zabezpieczeń. Ponadto trudno oszacować jaką ilość kart kombatananta, należało będzie wydrukować, wielkość ta uzależniona będzie od liczby wniosków, które zostaną złożone przez osoby uprawnione.</p> <p>Przyjmując następujące założenia:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ilość wydrukowanych kart będzie zbliżona do liczby Członków Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej (obecnie w Polsce żyje ok. 27.000 członków Korpusu), - koszt wydrukowania karty kombatananta będzie kształtował się na poziomie opłaty za wydanie karty parkingowej (21 zł) <p>można szacować, że wydatki budżetu państwa wyniosłyby maksymalnie 567 tys. zł.</p> <p>Jednakże wydaje się, że racjonalne podejście powinno polegać na przyjęciu założenia, że część Członków Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej nie będzie składać wniosku o wydanie karty kombatananta, w szczególności osoby, które żyją na wsi lub w małych miasteczkach, kombatananci z uwagi na wiek, czy posiadający kartę parkingową.</p> <p>Przyjmując założenia, że łączna liczba wniosków w wydanie karty wyniesie ok. 7.000 i koszt wydrukowania pojedynczej karty na poziomie ok. 21 zł, wówczas wydatki budżetu państwa można szacować na ok. 150 tys. zł (bez uwzględnienia kosztu projektu karty kombatananta).</p> <p>Łączną liczbę wniosków o wydanie karty kombatananta przyjęto na poziomie 7.000, gdyż zakłada się, że wnioski będą składać beneficjenci regulacji wywodzący się z dwóch podgrup:</p> <ul style="list-style-type: none"> • kombatanantów zaliczanych do kategorii osób niepełnosprawnych, którzy na podstawie obecnie obowiązujących przepisów nie kwalifikują się, aby uzyskać kartę parkingową. Wg Szefa Urzędu do Spraw Kombatanantów i Osób Niepełnosprawnych liczebność tej grupy to max parę tys. osób, dlatego z tej podgrupy liczbę wniosków szacuje się na ok. 2.000, • kombatanantów, którzy nie posiadali orzeczenia prawnego o niepełnosprawności. Z opracowania GUS pt. „<i>Stan zdrowia ludności Polski w 2014 r.</i>” wynika, że częstość występowania niepełnosprawności rośnie wraz z wiekiem. W grupie osób najstarszych co druga osoba jest niepełnosprawna. Ponadto prawie 77% dorosłych osób niepełnosprawnych posiadało orzeczenie prawne o niepełnosprawności. Dlatego uwzględniając dane GUS przyjmuje się, że wśród tej podgrupy, liczba wniosków może wynieść ok. 5.000. 											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2017 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Przedmiotowa regulacja umożliwi Członkom Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej legitymującym się kartą kombatantha uzyskanie identycznych uprawnień do tych jakie zostały przyznane posiadaczom karty parkingowej.						

Niemierzalne

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu.

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Przedmiotowa regulacja spowoduje niski wzrost obciążeń regulacyjnych, który będzie związany ze złożeniem wniosku o wydanie karty kombatantha.

9. Wpływ na rynek pracy.

Brak wpływu.

10. Wpływ na pozostałe obszary.

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne: infrastruktura, miejsca parkingowe dla osób niepełnosprawnych

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Przedmiotowa regulacja spowoduje nadanie grupie kombatanatów zaliczonych do Członków Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej, szacowanej na ok. 27 tys. osób, identycznych uprawnień do tych jakie posiadają osoby niepełnosprawne, którym wydano kartę parkingową. Z danych Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej wynika, że na dzień 14 lipca 2017 r. w obrocie prawnym pozostawało 420.311 kart parkingowych. Przy takich założeniach wejście w życie przedmiotowej regulacji mogłoby spowodować 6% przyrost liczby uprawnionych do korzystania z miejsc parkingowych przeznaczonych dla osób niepełnosprawnych. W rzeczywistości przyrost będzie prawdopodobnie niższy, gdyż racjonalne wydaje się przyjęcie założenia, że wnioski o wydanie karty kombatantha nie będą składane przez:

- część środowiska kombatanckiego, które żyje na wsi lub w małych miasteczkach,
- dla których barierą samodzielnego użytkowania samochodu stanowi podeszły wiek,
- czy grupę kombatanatów, którzy posiadają kartę parkingową.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego.

Przepisy projektu będą miały zastosowanie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia ustawy.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na cel ustawy dokonanie ewaluacji skutków regulacji nie jest konieczne.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.).

Informacja nt. obciążeń miejsc parkingowych.

Informacja **nt. obciążeń miejsc parkingowych**

Rozwój gospodarczy i związany z tym wzrost aktywności użytkowników systemu transportowego powoduje, że problem parkowania staje się coraz ważniejszym zagadnieniem, dotyczącym zwłaszcza dużych miast i aglomeracji. W związku z tym coraz większą akceptację społeczną zyskują środki regulujące popyt na miejsca parkingowe, w tym przede wszystkim wprowadzanie stref płatnego parkowania. W polskich warunkach, w miastach powyżej 50 tys. mieszkańców wyznacza się strefy płatnego parkowania. Są one organizowane zazwyczaj w centrach miast, a ich głównym celem jest zarządzanie dostępnością tych obszarów. Co do wielkości są one zróżnicowane, największe strefy płatnego parkowania znajdują się¹:

- w Warszawie (ok. 22 tys. miejsc parkingowych),
- w Krakowie (ok. 11 tys. miejsc parkingowych),
- w Szczecinie (ok. 8,5 tys. miejsc parkingowych),
- w Poznaniu (ok. 6 tys. miejsc parkingowych),
- we Wrocławiu (ok. 2,8 tys. miejsc parkingowych),
- w Łodzi (ok. 1,8 tys. miejsc parkingowych).

Informacje nt. obciążenia miejsc parkingowych przedstawiono na podstawie przykładów udokumentowanych w Zeszytach Naukowo – Technicznych Stowarzyszenia Inżynierów i Techników Komunikacji Rzeczpospolitej Polskiej Oddział w Krakowie (seria: materiały konferencyjne nr 1 (100)/2013). Z artykułów zamieszczonych w tym opracowaniu wynika, że analizując obciążenie miejsc parkingowych należy uwzględnić m. in. miejsce położenia parkingu, porę dnia, dzień tygodnia, czy otoczenie przy którym został zlokalizowany parking. Dlatego informację nt. obciążeń miejsc parkingowych zobrazowano podając poniżej syntezę opisu kilku udokumentowanych statystycznie przypadków:

1. **obciążenie miejsc parkingowych na przykładzie miasta Bielska – Białej.**² Z opracowania wynika, że całkowity popyt na usługi parkingowe oferowane przez wyznaczone i oznakowane parkingi zgłaszany w obszarze miasta Bielsko - Biała, w godz. 9.00-18.00, jest w 49,28% zaspokajany poprzez ofertę parkingów płatnych i bezpłatnych będących w dyspozycji miasta. Struktura sprzedaży usług parkingowych oferowanych przez parkingi zlokalizowane w analizowanym obszarze i będące w dyspozycji miasta kształtuje się następująco: 60,61% świadczonych przez miasto usług parkingowych jest realizowanych przez płatne parkingi, a pozostałe 39,39% jest świadczona przez parkingi bezpłatne,
2. **obciążenie miejsc parkingowych w Krakowie.**³ Badanie zostało przeprowadzone w czerwcu 2014 r. na zlecenie ZIKiT przez: EPS Polska Sp. z o.o. EPS Global Co. oraz One Planet Engineering Ltd. Badania miały posłużyć jako źródło analizy funkcjonowania strefy płatnego parkowania. Wyniki pochodzą z 10 badanych sektorów: 5 wewnątrz strefy płatnego parkowania i 5 poza strefą płatnego parkowania. Badania przeprowadzane były w dni robocze i w weekendy,

¹ „Analiza projektu rozszerzenia strefy płatnego parkowania w Krakowie”, Autorzy artykułu: mgr inż. Piotr Brzyszczyk, mgr inż. Wojciech Garczewski, dr inż. Andrzej Szarata; Instytut Inżynierii Drogowej i Kolejowej Politechniki Krakowskiej

² „Uwarunkowania realizacyjne opracowań studialnych, dotyczących płatnego parkowania (obejmującego parkingi powierzchniowe i kubaturowe) realizowanych w systemie partnerstwa publiczno – prywatnego na przykładzie Bielska – Białej” Mgr inż. Jan Gregorowicz, mgr inż. Piotr Trybuś; “INKOM” S.C. Katowice

³ „Streszczenie Raportu z badania zachowań parkingowych w Krakowie”, EPS Polska Sp. z o.o. EPS Global Co. oraz One Planet Engineering Ltd.

Tabela nr 1: Podsumowanie obserwacji.

		wskaźnik zajętości		poziom nieprzepisowego parkowania w stosunku do czasu	pojazdy przetrzymywane cały dzień w jednym miejscu (stosunek do miejsc parkingowych)	wskaźnik rotacji
		max	średni			
		% miejsc		% czasu		% miejsc
sektor 1	dzień roboczy	68,5	60,6	4,5	18,9	2,9
	weekend	75,3	65,0	4,1	20,6	2,9
sektor 2	dzień roboczy	71,6	58,4	9,9	10,8	2,9
	weekend	63,4	52,3	7,5	16,4	2,6
sektor 3	dzień roboczy	63,5	56,1	14,1	14,9	3,2
	weekend	78,2	61,9	15,5	19,2	3,2
sektor 4	dzień roboczy	88,7	73,3	23,5	8,5	4,4
	weekend	103,8	90,4	24,5	10,3	4,8
sektor 5	dzień roboczy	62,0	54,1	3,5	20,5	2,2
	weekend	74,6	64,4	3,4	23,2	2,9
sektor 6	dzień roboczy	105,2	88,8	18,5	23,4	3,0
	weekend	82,4	70,6	14,4	24,8	3,2
sektor 7	dzień roboczy	91,5	81,3	1,4	27,3	3,7
	weekend	81,6	69,2	1,8	17,9	3,8
sektor 8	dzień roboczy	79,0	62,7	11,1	16,1	2,2
	weekend	53,6	45,5	15,4	21,5	2,3
sektor 9	dzień roboczy	47,4	43,0	14,7	12,1	1,6
	weekend	41,6	35,0	13,8	16,4	1,3
sektor 10	dzień roboczy	95,8	83,7	9,7	25,2	3,6
	weekend	106,2	91,3	8,8	36,7	3,8

Zródło: Streszczenie Raportu z badania zachowań parkingowych w Krakowie EPS Polska Sp. z o.o. EPS Global Co. oraz One Planet Engineering Ltd.

- 3. obciążenie miejsc parkingowych w centrach handlowych.**⁴ Na podstawie przeprowadzonych analiz można stwierdzić istotne różnice pomiędzy dniami roboczymi a sobotą, ale w obydwóch dniach pomiarowych największe napełnienie obserwowano w godzinach wieczornych, które wynosiło odpowiednio: dzień roboczy – 52,8%, sobota – 65,8%. Pomiary były wykonywane poza okresem intensywnych zakupów,
- 4. obciążenie miejsc parkingowych na parkingach położone przy stacjach kolejowych (P+R).**⁵ W artykule przedstawiono wyniki badań dotyczące systemu P+R w Warszawie i aglomeracji warszawskiej ze szczególnym uwzględnieniem parkingów P+R położonych przy stacjach kolejowych. Z badań wynika, że parkingi funkcjonujące przy przystankach kolejowych w Warszawie są dość dobrze wykorzystane, chociaż nie tak intensywnie jak przy stacjach metra, w pobliżu których średnie wykorzystanie jest na poziomie 99% i gdzie wjazd (np. na parking P+R Metro Młociny) jest zamykany ok. 8:30 – 8:45 z uwagi na osiągnięcie 100% napełnienia,

Tabela nr 2: Wykorzystanie parkingów P+R przy liniach kolejowych w Warszawie w 2012 r.

P+R	średnie wykorzystanie (12 m-cy)	max wykorzystanie (październik)
Anin SKM	66%	80%
Wawer SKM (2012)	47%	65%
CH Wileńska	88%	99%

Zródło: „Znaczenie systemu P+R na liniach kolejowych w aglomeracji warszawskiej”; Wydział Inżynierii Lądowej Politechniki Warszawskiej, dr inż. Andrzej Brzeziński, dr inż. Tomasz Dybicz, mgr inż. Karolina Jesionkiewicz – Niedzińska

⁴ „Analiza wykorzystania parkingów przy galerii handlowej na przykładzie Krakowa”, Mariusz Dudek dr inż., adiunkt, Politechnika Krakowska, Instytut Inżynierii Drogowej i Kolejowej

⁵ „Znaczenie systemu P+R na liniach kolejowych w aglomeracji warszawskiej”, Andrzej Brzeziński dr inż., Tomasz Dybicz dr inż. i Karolina Jesionkiewicz – Niedzińska mgr inż., pracownicy naukowcy Wydziału Inżynierii Lądowej Politechniki Warszawskiej

Tabela nr 3: Wykorzystanie parkingów P+R poza granicami Warszawy
(marzec 2013 r.).

Lokalizacja P+R	Stopień wykorzystania parkingu
Brwinów	49%
Ożarów Mazowiecki	66%
Błonie	47%
Teresin	39%
Celestynów	36%
Mińsk Mazowiecki	58%
Średnie wykorzystanie	49%

Źródło: „Znaczenie systemu P+R na liniach kolejowych w aglomeracji warszawskiej”; Wydział Inżynierii Lądowej Politechniki Warszawskiej, dr inż. Andrzej Brzeziński, dr inż. Tomasz Dybicz, mgr inż. Karolina Jesionkiewicz – Niedzińska

- 5. obciążenie miejsc parkingowych w obszarach rekreacyjnych.**⁶ Wraz ze wzrostem roli turystycznej wydłuża się czas przebywania w obszarze (również czas parkowania). Średni czas parkowania związanego z rekreacją wynosi ok. 3 godz., a aż 70-90% odwiedzających przebywa w obszarze do 4 godz. Wskaźnik rotacji na różnych parkingach wahają się w przedziale 2,5-3,0 pojazdy/stanowisko. Wykorzystanie parkingów położonych w centrum obszaru rekreacyjnego jest bardzo intensywne, zapełniają się do godz. 10 – tej, najpóźniej do 12 – tej. Od 17 – tej wszędzie wyraźnie spada zainteresowanie rekreacją.

Sporządził:

Marian Fałek ekspert ds. OSR

⁶ „Identyfikacja problemów parkowania w obszarach rekreacyjnych”, Wiesław Dźwigoń dr inż., adiunkt, Politechnika Krakowska, Instytut Inżynierii Drogowej i Kolejowej