

Warszawa, dnia 2014 r.

Sprawozdanie z działalności w 2013 roku

Senackiego Zespołu Strażaków

Senacki Zespół Strażaków został utworzony 21 grudnia 2011 roku, w celu dbania o sprawy bezpieczeństwa pożarowego Państwa zapewnianego przez państwowe służby ochrony przeciwpożarowej oraz służby niezawodowe - Ochotnicze Straże Pożarne, w celu ustawicznego rozpoznawania i oceniania potrzeb w przedmiocie inicjatyw legislacyjnych regulujących status funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej i członków Ochotniczych Straży Pożarnych oraz współpracowania z zarządami Państwowej Straży Pożarnej i Ochotniczych Straży Pożarnych, odpowiednimi strukturami rządu, Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, producentami sprzętu ochrony przeciwpożarowej.

Zespół zorganizował posiedzenia w dniach: 31 stycznia, 20 marca i 1 października 2013r.

Dnia 31 stycznia 2013 r. odbyło się posiedzenie zespołu, którego tematem były zasady finansowania i dotowania Ochotniczej Straży Pożarnej z różnych źródeł. Przedstawiono budżet ochrony przeciwpożarowej na rok 2013, w tym m.in. części dotyczące Państwowej Straży Pożarnej, Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego i Zarządu Głównego Związku Ochotniczych Straży Pożarnych RP. Uczestniczący w posiedzeniu gen. Marek Kowalski – zastępca komendanta głównego Państwowej Straży Pożarnej zwrócił uwagę, iż dzięki zwiększeniu tegorocznego budżetu pojawi się możliwość rozszerzenia uprawnień jednostkom OSP włączonym do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego, i związanego z tym wyszkolenia i doposażenia jednostek. Generał Kowalski poinformował senatorów, iż przyjęto zasadę, że doposażenie będzie się odbywało na zasadzie częściowego dofinansowania, a nie zakupu za środki budżetowe. Przyjęto taką zasadę, gdyż jednostki posiadają środki własne, dysponują też środkami samorządowymi czy wojewódzkimi, i łącząc je z innymi, mogą później za nie kupować sprzęt. Senatorowie zostali również poinformowani, że w budżecie

Komendanta Głównego oraz Zarządu Głównego znajdują się środki z firm ubezpieczeniowych, którymi można dofinansowywać funkcjonowanie jednostek OSP, włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego.

Dnia 20 marca 2013 r. odbyło się posiedzenie zespołu z udziałem Pani Poseł Krystyny Skowrońskiej - Przewodniczącej Poselskiego Zespołu Strażaków. Pierwsza część posiedzenia dotyczyła planowanej ustawy, która ograniczałaby wysokość odpisu na fundusz socjalny. Uczestnicy posiedzenia zostali poinformowani, że w dniu 21 lutego 2013 r. Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych Michał Deskur poinformował podczas posiedzenia Sejmu o tym, że planowane jest obniżenie odpisu na fundusz socjalny o połowę. Oszczędności powstałe z tego tytułu miałyby zostać przeznaczone na realizację programów prewencji rentowej i aktywizacji zawodowej służb. Propozycja Ministra Spraw Wewnętrznych została ujęta w projekcie ustawy o komisjach lekarskich podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych (...). Projekt ten został w styczniu 2014 r. przekazany do Stałego Komitetu Rady Ministrów. Druga część posiedzenia Zespołu poświęcona była problematyce podatku VAT. Uczestnicy posiedzenia zostali poinformowani, że Komisja Europejska wezwała Polskę do zmiany przepisów w sprawie obniżonej stawki podatku VAT stosowanej do towarów przeznaczonych na cele bezpieczeństwa przeciwpożarowego. Zgodnie z unijnymi przepisami obniżona stawka tego podatku może być stosowana tylko do niektórych towarów i usług. Zdaniem Komisji unijna dyrektywa nie zezwala Polsce na stosowanie obniżonej stawki podatku VAT w odniesieniu do towarów przeznaczonych na cele bezpieczeństwa przeciwpożarowego. Nie są one bowiem umieszczone w przyjętym przez wszystkie państwa członkowskie wykazie towarów i usług, które mogą być objęte niższym podatkiem. Pani Poseł Krystyna Skowrońska podzieliła się informacją, że rząd nie przygotowuje zmiany w zakresie podatku VAT, co może jednocześnie oznaczać oczekiwanie na decyzję Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości. Przeprowadzane są ekspertyzy prawne. Członkowie Zespołu przychyliłi się do koncepcji skierowania do Ministra Finansów wystąpienia, którego zasadniczym celem będzie uzyskanie formalnego potwierdzenia faktu, iż nie są prowadzone prace legislacyjne dotyczące zmian stawki podatku VAT na towary przeznaczone na cele bezpieczeństwa przeciwpożarowego.

Dnia 1 października 2013 r. odbyło się kolejne posiedzenie zespołu z udziałem zaproszonych gości z Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej, Szkoły Głównej Służby Pożarniczej oraz Ochotniczych Straży Pożarnych. W pierwszej części posiedzenia

zastępca Komendanta Głównego PSP nadbryg. Janusz Skulich przedstawił informację na temat sytuacji pożarowej kraju i udziału jednostek straży w działaniach ratowniczych. Poinformował, iż w ciągu ostatnich 6 lat liczba zdarzeń z udziałem PSP i OSP utrzymuje się na podobnym poziomie, przy czym pożarów jest o 1/3 mniej niż innych zagrożeń miejscowych. Członkowie zespołu poprosili o wskazanie rozwiązań, pozwalających gminom uzyskać wsparcie w finansowaniu działalności OSP. W dyskusji próbowano odpowiedzieć na pytanie, czy istniejąca sieć Ochotniczych Straży Pożarnych, będących w Krajowym Systemie Ratowniczo-Gaśniczym, jest wystarczająca, czy należy ją rozszerzać, czy też lepiej skupić się na jej doposażeniu. Zwrócono również uwagę na fakt, iż powodem trudności w tworzeniu jednostek OSP jest środowisko jej członków. Brakuje odpowiedniego ludzkiego potencjału. Należy więc stworzyć system docierania do młodzieży, skupić się na jej edukacji. Druga część posiedzenia poświęcona była statusowi prawnemu kierowców OSP. Przygotowywany jest projekt regulacji, umożliwiający generację przychodów z tytułu umów zleceń na konserwację sprzętu kierowcom do pewnego progu, który nie będzie skutkował koniecznością przejścia z KRUS do ZUS. Drugim aspektem pracy kierowców są zezwolenia na prowadzenie pojazdów uprzywilejowanych. Warunkiem otrzymania zaświadczenia są: prawo jazdy, odpowiedni wiek oraz aktualne badania lekarskie i psychologiczne. Do 4 stycznia 2016 r. osoby posiadające zaświadczenia będą musiały wymienić je odpłatnie na zezwolenia. Dodatkowo od 4 stycznia 2016 roku konieczny będzie również udział w specjalistycznym szkoleniu.

Na posiedzeniu zespół podjął również decyzję o zorganizowaniu konferencji na temat działań podejmowanych na rzecz uzyskania podstawowego poziomu gotowości w zakresie ratownictwa specjalistycznego przez OSP. Zespół wystosował kondolencje w związku ze śmiercią 19 strażaków poległych w trakcie gaszenia pożaru w stanie Arizona w USA.

Przewodniczący

Senackiego Zespołu Strażaków

Zbigniew Meres