

## **20 LUTEGO 2013 r. POSIEDZENIE PREZYDIUM PARLAMENTARNEGO ZESPOŁU DS. WSPÓŁPRACY Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI**

W dniu 20 lutego br. odbyło się posiedzenie Prezydium Parlamentarnego Zespołu ds. Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi, na którym Prezydium Zespołu zatwierdziło sprawozdanie z działalności Zespołu w 2012 r. oraz przyjęło harmonogram prac Parlamentarnego Zespołu na 2013 r.

Według przyjętego harmonogramu prac Zespół będzie zajmował się następującymi zagadnieniami :

- Podatek VAT od darowizn na rzecz organizacji pozarządowych, w tym propozycja rozszerzenia zwolnienia z podatku VAT na wszystkie darowizny.
- Założenia do nowej ustawy o zbiorcach publicznych przygotowane w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji we współpracy z organizacjami pozarządowymi,
- Procedury regulujące instytucję wysłuchania publicznego; analiza , praca nad ewentualnymi zmianami w tym zakresie.
- Instytucja konsultacji społecznych, w tym dostępne formy, praktyka działania, możliwości usprawnienia procesu konsultacji, obowiązki rządu w zakresie konsultacji społecznych.
- FIO 2014-2020 - zapoznanie się ze stanem prac,
- Ustawa o stowarzyszeniach - nowelizacja ustawy,
- Ustawa o zrzeszeniach - informacja o pracach nad projektem ustawy,
- Ustawa o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, zapoznanie się ze stanem prac nad zmianą ustawy opracowywaną w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej,
- Wolontariat, w tym analiza wolontariatu w innych krajach UE, promowanie wolontariatu w ramach systemu oświaty, na różnych etapach edukacji, analiza potrzeby uregulowania zaangażowania wolontariuszy w sferze gospodarczej, wstępna propozycja zmian w zakresie wolontariatu w kontekście działalności gospodarczej przygotowana przez stronę społeczną,
- Mechanizm 1% - omówienie możliwych i potencjalnych zmian w systemie.

Głównym tematem posiedzenia była kwestia VAT od darowizn na rzecz organizacji pozarządowych w świetle propozycji rozszerzenia zwolnienia z VAT na wszystkie darowizny. Gościem posiedzenia byli Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów – Maciej H. Grabowski oraz prezes Federacji Polskich Banków Żywności - Marek Borowski.

Wprowadzając w tematykę VAT senator Mieczysław Augustyn powiedział, że celem tych prac jest znalezienie rozwiązania, które nie naruszałoby prawa unijnego, a jednocześnie zapobiegłoby marnowaniu żywności. Poprzednie zmiany wprowadzone w 2009 roku dotyczące VAT od darowizn żywnościowych, pomimo wątpliwości legislatorów, nie zostały zakwestionowane przez Komisję Europejską. Obecna propozycja miałaby dotyczyć całkowitego zwolnienia z VAT darowizn żywnościowych. Senator zasugerował, że może dobrym rozwiązaniem byłoby, żeby żywność była kierowana do organizacji pożytku publicznego, co miałyby zwiększyć kontrolę na tych darowiznami i to byłoby argumentem wobec KE świadczącym o intencjach przepisu. Parlament Europejski 19 grudnia 2011 r. przyjął rezolucję o ograniczeniu marnowania żywności w krajach UE, która wzmacniałaby nasze krajowe regulacje w tym zakresie i intencję ustawodawcy.

Dodatkowym zabezpieczeniem obrotu darowaną żywnością miałyby być pełna ewidencja tego co byłoby przekazywane. Umożliwiłoby to Urzędowi Skarbowym sprawdzanie co się dzieje z przekazanymi produktami. Jak podkreślił senator Augustyn należy szukać drogi, która pozwoliłaby zapobiec patologii w postaci utylizacji żywności zdanej do spożycia tylko ze względu na niższy koszt utylizacji niż przekazania jej na cele charytatywne, przy nie narażaniu się na zarzut KE o naruszenie dyrektywy o konkurencji.

Minister Grabowski powołał się na przedłożone Prezydium Zespołu dwie opinie prawne (Biura Analiz Sejmowych oraz Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu), które negatywne odnoszą się do kwestii rozszerzenia zwolnienia z VAT na wszystkie darowizny przekazywane na rzecz organizacji pozarządowych. Zapewnił jednak, że istnieją precedensy w UE wyłączenia różnych towarów z pełnego opłacania składki VAT dlatego widzi możliwości pracy nad rozwiązaniem w zakresie VAT od darowizn żywności. Minister zapewnił o swojej przychylności dla poszukiwań racjonalnego rozwiązania tej kwestii. Minister Grabowski dał pod rozwagę pomysł o przeniesieniu obowiązku opłaty VAT na odbiorców pośredniczących w redystrybucji żywności (organizacje pożytku publicznego) jeśli chcieliby wprowadzić te produkty do obrotu handlowego.

Pan Marek Borowski – prezes Federacji Polskich Banków Żywności poparł takie potencjalne rozwiązanie, argumentując, że zapobiegłoby to patologicznym sytuacjom, kiedy

nieuczciwi pośrednicy próbują na darowanej żywności zarobić i spowodowało większość transparentność zasad redystrybucji.

Marszałek Borusewicz, przewodniczący Zespołu zaproponował, że rozważyć podniesienie kwestii VAT od darowizn żywnościowych na Konferencji Przewodniczących Parlamentów Narodowych Państw członkowskich UE.

Senator Witold Gintowt-Dziewałtowski zauważył, że najlepiej słyszalnym głosem byłby głos europejskich organizacji pozarządowych. Na co prezes Borowski odpowiedział, że takie wystąpienia do instytucji UE były już kierowane.

Poseł Sławomir Piechota podkreślił, że Komisja Europejska może wszcząć postępowanie, w każdym przypadku kiedy padnie podejrzenie o złamaniu dyrektywy o konkurencji. Jednak zaznaczył, że w tym przypadku prawdopodobieństwo, że KE rozpocznie postępowanie przeciwko Polsce, jest małe.

Obecny na posiedzeniu prezes Federacji Polskich Banków Żywności zwrócił uwagę na fakt, że istnieją przypadki wystawiania żywności poza sklepy i wówczas traktowana jest ona jak zutilizowana (nie generuje to kosztów podatkowych). Dzieje się to poza całkowitą kontrolą, również kontrolą bezpieczeństwa takich produktów, np. termin przydatności, stan w jakim jest żywność itp.

W tym kontekście senator Witold Gintowt-Dziewałtowski zwrócił uwagę na wysokie koszty utylizacji, w niektórych przypadkach.

Posiedzenie Prezydium zakończył Marszałek Bogdan Borusewicz zauważając konieczność dalszego prowadzenia prac w celu wyeliminowania marnotrawstwa żywności.