

Warszawa, dnia    marca 2013 r.

## **Sprawozdanie z działalności w 2012 roku**

### **Parlamentarnego Zespołu Małych i Średnich Przedsiębiorstw**

Parlamentarny Zespół Małych i Średnich Przedsiębiorstw został utworzony 1 lutego 2012 roku, w celu wspierania rozwoju małej i średniej przedsiębiorczości, monitorowania prawodawstwa z perspektywy rozwoju małej i średniej przedsiębiorczości oraz inspirowania rozwiązań systemowych służących rozwojowi małej i średniej przedsiębiorczości.

Zespół zorganizował dwa posiedzenia merytoryczne: 22 maja i 10 października oraz współorganizował konferencję z Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych „Lewiatan” pt. „Szanse i zagrożenia rozwoju małych i średnich przedsiębiorstw w Polsce”. Konferencja odbyła się 4 grudnia w Sali Kolumnowej w Sejmie.

Pierwsze merytoryczne posiedzenie Zespołu odbyło się z udziałem przedstawicieli organizacji pracodawców. Zaproszeni goście przedstawili problemy, z jakimi w ich organizacjach borykają się przedsiębiorcy, oraz propozycje w jaki sposób je rozwiązać. Małgorzata Starczewska-Krzysztozek - Doradca Zarządu, Dyrektor Departamentu Badań i Analiz oraz Główna Ekonomistka PKPP „Lewiatan” zaprezentowała wyniki badań przeprowadzonych przez PKPP „Lewiatan” w ramach projektu „Monitoring kondycji sektora MŚP w latach 2010 – 2012”. W świetle badań strategicznym celem dla 40% przedsiębiorstw z sektora MŚP jest przetrwanie. Największą barierę rozwojową, jej zdaniem, dla MŚP stanowią regulacje podatkowe, a w szczególności wysokość stawki VAT, wysokość podatku dochodowego od działalności gospodarczej oraz przejrzystość i jednoznaczność systemu podatku VAT i podatku dochodowego.

Wojciech Warski - przewodniczący Konwentu BCC, ekspert ds. gospodarki, wiceprzewodniczący TK ds. Społeczno-Gospodarczych podkreślił, iż sektor MŚP w Polsce

wyraźnie odstaje od średniej europejskiej. Sektor ten w Unii Europejskiej generuje 58% PKB, w Polsce zaś tylko 48%.

Jan Klimek, wiceprezes Związku Rzemiosła Polskiego, zaznaczył, iż jego organizacja upatruje wielu problemów w sektorze MŚP w znacznej likwidacji szkolnictwa zawodowego. Kolejnym napotykanym problemem jest innowacyjność, a także prognozowanie przyszłości, w czasie gdy gospodarkę charakteryzuje niepewność. W roku 2011 liczba firm upadłych była większa od liczby firm powstających, znaczna też ich część zawiesiła działalność.

Andrzej Kulik z Krajowego Rejestru Długów przedstawił w zarysie działalność swojej instytucji oraz dwa programy dla przedsiębiorców – „Bezpieczny debiut”, skierowany do firm rozpoczynających działalność, pod patronatem Ministra Gospodarki, oraz program „Rzetelna firma” promujący etykę i bezpieczeństwo w biznesie. W ramach tych programów oraz w ramach własnej działalności Krajowy Rejestr Długów prowadzi szereg badań, dających obraz tego, co się w sektorze MŚP dzieje i jakie mają problemy. W świetle tych badań, według firm rozpoczynających działalność, największe bariery napotykają one w zrozumieniu niejasnych przepisów prawa lub jego niezajomości, w braku kapitału oraz braku wiedzy na temat tego, jak należy prowadzić firmę.

W trakcie dyskusji potwierdzono uciążliwości związane z lukami w obowiązujących przepisach prawa, poruszono temat braku możliwości zatrudniania osób blisko spokrewnionych czy problemów w przekazywaniu im firmy. Wskazano bariery administracyjne i biurokrację jako te, które utrudniają prowadzenie firm, a także problem braku elastyczności zatrudniania i zwalniania. Poruszono problem umów projektowych – umów zleceń czy umów o dzieło, które coraz częściej są odpowiedzią rynku i przedsiębiorców, ale także pracowników na niepraktyczne rozwiązania dotyczące rynku pracy i kosztów wiążących się z zatrudnianiem pracowników i związanym z nim ryzykiem.

W kolejnym posiedzeniu Zespołu uczestniczyła Minister Rozwoju Regionalnego Elżbieta Bieńkowska, która poinformowała uczestników, że nowy budżet roku 2013 będzie budżetem wielkich szans dla Polski. W nowym budżecie większe nakłady będą przeznaczone na Programy Regionalne. Ponad 50 % środków pochodzących z Unii Europejskiej ma zostać przekazana na badania, na wsparcie gospodarki niskoemisyjnej i na zwiększenie konkurencyjności małych i średnich przedsiębiorstw. Działania podejmowane przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego będą polegały na wspieraniu parków technologicznych, tworzeniu interdyscyplinarnych instytutów oraz inwestowaniu w centra kreatywności. Zwiększeniu ulegną nakłady na działalność badawczą a zmniejszeniu ulegnie wspieranie

zakupów zagranicznych technologii. Zamiast udzielania dotacji resort planuje zwiększanie wysokości udzielanych pożyczek.

Dyrektor Departamentu Zarządzania Programami Konkurencyjności i Innowacyjności MRR Pan Marcin Łata poinformował, że wnioski, które trafiają do Ministerstwa Rozwoju Regionalnego są załatwiane średnio w przeciągu 90 dni. Podejmują starania aby czas ten skrócić o połowę jednakże przeszkodą jest często to że analiza wniosków wymaga wysokospecjalistycznej wiedzy, co wydłuża procedurę.

Pani Małgorzata Starczewska-Krzysztozek, z Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan” przedstawiła wynik badań wskazujące na to, iż przedsiębiorcy są zainteresowani uzyskiwaniem finansowych instrumentów zwrotnych a nie dotacjami. Wskazała też, że małe przedsiębiorstwa jak i mikroprzedsiębiorstwa nie korzystają ze wsparcia środków finansowych Unii Europejskiej. Inni uczestnicy posiedzenia zwracali uwagę na wzrastającą liczbę procedur i na to, że wytyczne ministrów obowiązują samych urzędników nie docierają natomiast do przedsiębiorców.

Zespół współorganizował z Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych „Lewiatan” konferencję pt. „Szanse i zagrożenia rozwoju małych i średnich przedsiębiorstw w Polsce”. Udział w niej wzięli przedstawiciele PKPP Lewiatan, Dyrektoriatu Generalnego Komisji Europejskiej, parlamentarzysty oraz zaproszeni przedsiębiorcy.

Wicemarszałek Senatu Jan Wyrowiński podkreślił istotę działalności małych i średnich przedsiębiorstw, to od nich bowiem zależy kondycja polskiej gospodarki. W małych i średnich przedsiębiorstwach zatrudnienie znajdują tysiące osób, przedsiębiorstwa generują znaczące zyski. Państwo, w szczególności Parlament musi stwarzać dogodny klimat i przejrzyste zasady dla ich działalności.

Prezydent PKPP „Lewiatan” Henryka Bochniarz wskazała istotę i wagę szukania rozwiązań prowadzących do utrzymania firm oraz liczby osób w nich zatrudnionych. Zwróciła uwagę na bariery, jakie przedsiębiorcy napotykają w rozliczaniu funduszy unijnych oraz konieczność szukania rozwiązań kwestii najtrudniejszych dla sektora MŚP.

Małgorzata Starczewska-Krzysztozek, główna ekonomistka PKPP Lewiatan przedstawiła prezentację wyników badania „Kondycja MSP’2012”, w której wskazała szanse i zagrożenia rozwoju małych i średnich przedsiębiorstw w Polsce. W prezentacji przedstawiła charakterystykę polskich małych i średnich przedsiębiorstw, wykazując ostrożność z jaką działają na rynku, zarówno w odniesieniu do stawianych celów, strategii wobec klienta jak i priorytetów biznesowych na najbliższy czas. W prezentacji omówiona została również

otwartość przedsiębiorstw na innowacje i ich zależność od rynku. Wyniki prezentowanych badań miały za zadanie odpowiedzieć na pytanie jakie są polskie MSP, do czego dążą, co im przeszkadza, co stanowi wg nich szansę i jakie widzą zagrożenie kryzysem. Badania wskazały dążenia do efektywnego konkurowania jakością, budowania trwałych relacji z partnerami biznesowymi, budowania relacji z bankami oraz budowania relacji z pracownikami jako jednym z kluczowych zasobów firmy. W badaniu zaprezentowano również przeszkody, na jakie napotykają polskie małe i średnie przedsiębiorstwa, takie jak nieprzejrzystość i wysokość podatków i paropodatków, szara strefa, procedury administracyjne i koszty z nimi związane oraz regulacje dotyczące stosunku pracy, w tym przede wszystkim wynagrodzenie za czas choroby, wynagrodzenie minimalne, płatności za dni wolne od pracy oraz urlop na żądanie.

W dyskusji podkreślano, że przedsiębiorcy potrzebują stabilności podatkowej oraz jednolitej interpretacji przepisów dotyczących małych i średnich przedsiębiorstw. Wskazywano, że Polska ma bardzo duży potencjał wzorniczy, że moglibyśmy być potęgą w tej dziedzinie, niestety bardzo mało wniosków/projektów jest opatentowana, barierą są bowiem wysokie koszty uzyskania patentu. Kolejni uczestnicy konferencji zwracali uwagę na to, że wiele firm trwa a nie rozwija się. Firmy nie mają strategii rozwoju, upadają, bo są źle zarządzane. Kolejną bolączką trapiącą polskie przedsiębiorstwa są trudności z wdrażaniem innowacyjnych rozwiązań.

Po konferencji odbyło się spotkanie prezydium Zespołu z udziałem Wicemarszałka Senatu, Jana Wyrowińskiego, gości z Dyrektoriatu Generalnego Komisji Europejskiej oraz przedstawicielstwa Komisji Europejskiej w Warszawie. Przewodniczący Zespołu, senator Grzegorz Czelej przedstawił ideę powstania Zespołu, zaprezentował jego skład oraz pokrótce omówił dotychczasową działalność. Elizabeth Golberg zwróciła uwagę na konieczność takiego tworzenia przepisów, by były one przyjazne sektorowi MSP. Pokrótce scharakteryzowała programy wsparcia, stworzone dla małych i średnich przedsiębiorstw, takie jak „Sieć przedsiębiorczości dla biznesu” czy „Program dla przedsiębiorczości i konkurencyjności”. Podkreśliła, iż rolą Komisji Europejskiej jest nie tylko wprowadzanie regulacji i deregulacji, ale także tworzenie dobrego klimatu dla działalności podmiotów gospodarczych. Tomasz Gibas, doradca ds. ekonomicznych w Przedstawicielstwie KE w Warszawie zaprezentował zakres działalności Przedstawicielstwa, w kontekście przyjmowanych raportów na temat priorytetów gospodarczych Unii Europejskiej oraz wdrażania rekomendacji Komisji Europejskiej, mających na celu zwiększenie

konkurencyjności na rynku. W trakcie spotkania zainteresowano się również działalnością odpowiedników Parlamentarnego Zespołu Małych i Średnich Przedsiębiorstw w parlamentach innych krajów. Uznano bowiem, że nawiązanie między nimi kontaktów będzie doskonale służyć wymianie doświadczeń w zakresie przyjmowania projektów przepisów, kierowanych do państw członkowskich oraz późniejszego ich stosowania.