

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji

Data posiedzenia: 29 października 2009 roku

Nr posiedzenia: 133

Posiedzeniu przewodniczył: senator Stanisław Piotrowicz – przewodniczący komisji.

Porządek posiedzenia:

1. Rozpatrzenie uchwalonej przez Sejm w dniu 9 października 2009 roku ustawy o zmianie ustawy o zastawie rejestrowym i rejestrze zastawów (*druk senacki nr 677; druki sejmowe 2212 i 2309*).
2. Rozpatrzenie uchwalonej przez Sejm w dniu 23 października 2009 roku ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin oraz ustawy o świadczeniu pieniężnym przysługującym osobom deportowanym do pracy przymusowej oraz osadzonym w obozach pracy przez III Rzeszę i Związek Socjalistycznych Republik Radzieckich (*druk senacki nr 688; druki sejmowe nr 2364 i 2397, 2397-A*).
3. Rozpatrzenie petycji dotyczącej przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności (*P-07/09*).
4. Rozpatrzenie petycji dotyczącej zmiany systemu oświaty (*P-08/09*).
5. Sprawy różne.

- W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Krzysztof Piesiewicz, Stanisław Piotrowicz, Jacek Swakoń, Piotr Wach,
- zaproszeni goście:
- Ministerstwo Sprawiedliwości:
 - podsekretarz stanu Zbigniew Wrona,
 - sędzia w Departamencie Legislacyjno Prawnym Barbara Kudelska-Niesłuchowska,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Informatyzacji i Rejestrów Sądowych Jerzy Kutra,
 - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - podsekretarz Stanu Marek Bucior,
 - specjalista w Departamencie Świadczeń Rodzinnych Aleksandra Brodzka,
 - Urząd do spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych:
 - dyrektor Biura Dyrektora Generalnego Urzędu Tomasz Lis,
 - Stowarzyszenie Polaków Poszkodowanych przez III Rzeszę:
 - przewodniczący Zarządu Głównego Józef Sowa,
 - wiceprzewodnicząca Zarządu Głównego Hanna Kulicka,
 - sekretarz generalny Zarządu Głównego Stanisław Zieliński,
 - Związek Inwalidów Wojennych RP:
 - przewodniczący Sądu Koleżeńskiego Władysław Babiak,

- przedstawiciele Biura Komunikacji Społecznej w Kancelarii Senatu: kierownik Działu Petycji i Korespondencji Danuta Antoszkiewicz, główny specjalista Jolanta Krynicka,
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Jakub Zabielski, Mirosław Reszczyński.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Projekt ustawy omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Zbigniew Wrona, który na wstępie wyjaśnił, iż ustawę wniosła do łaski marszałkowskiej sejmowa Komisja Nadzwyczajna „Przyjazne Państwo” do spraw związanych z ograniczeniem biurokracji. Celem ustawy jest nadanie odpisom i zaświadczeniom wydawanym w formie elektronicznej przez Centralną Informację o Zastawach Rejestrowych mocy dokumentów urzędowych. W aktualnym stanie prawnym moc taką posiadają wyłącznie odpisy i zaświadczenia wydane w formie papierowej. Nadanie odpisom i zaświadczeniom wydanych w formie elektronicznej mocy dokumentów urzędowych, zdaniem ministra, zwiększy atrakcyjność tej formy wydawania zaświadczeń i odpisów, co w efekcie może przynieść wymierne korzyści dla usprawnienia obrotu gospodarczego i upowszechnienia informatyzacji. Biuro Legislacyjne zgłosiło uwagi dotyczące wymogu zachowania konsekwencji terminologicznej. Uwagi te nie uzyskały jednak aprobaty senatorów, członków komisji. Senator Piotr Wach zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek, który komisja przyjęła w głosowaniu. Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Piotra Wacha.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 2 Przewodniczący komisji na wstępie przypomniał, iż komisja na swoim posiedzeniu w dniu 16 września br. zajmowała się tą problematyką w związku z rozpatrywaniem petycji nadesłanej do Senatu przez Polkę mieszkającą od lat w Wielkiej Brytanii. Obecny wówczas na posiedzeniu podsekretarz stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Marek Bucior poinformował senatorów, iż w dniu 15 września 2009 r. Rada Ministrów przyjęła projekt ustawy, który zakłada uchylenie art. 5 ustawy z dnia 29 maja 1974 r. o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin, co w konsekwencji stanowi realizację zgłoszonego w petycji postulatu. Przekazał też informację, że niniejszy projekt ustawy ma zostać w najbliższym czasie skierowany pod obrady Sejmu RP. Komisja zdecydowała wtedy o odroczeniu prac do czasu podjęcia prac nad nowelizacją ustawy przez Sejm. Na prośbę przewodniczącego komisji projekt ustawy omówił podsekretarz stanu w Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej Marek Bucior. Przedmiotowa ustawa ma na celu dostosowanie przepisów nowelizowanych ustaw do wyroków Trybunału Sprawiedliwości Wspólnot Europejskich (ETS): z dnia 22 maja 2008 r. w sprawie C – 499/06 Halina Nerkowska przeciwko Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych oraz z dnia 4 grudnia 2008 r. w sprawie C – 221/07 Krystyna Zabłocka-Weyhermüller przeciwko Badenii-Wirtembergii. Zgodnie z powyższymi orzeczeniami państwo członkowskie nie może odmówić wypłaty przyznawanych przez to państwo swym obywatelom (cywilnym ofiarom wojny lub represji, małżonkom ofiar działań wojennych) świadczeń pieniężnych tylko z tego powodu, że osoby te mają miejsce zamieszkania na terytorium innego państwa członkowskiego. Zdaniem Trybunału Sprawiedliwości Wspólnot Europejskich takie ograniczenie jest niezgodne z 18 ust. 1 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, statuującego swobodę poruszania się i przebywania na terytorium państw członkowskich. Opiniowana ustawa, realizując orzeczenia ETS, uchyla z polskiego porządku prawnego normy uzależniające wypłatę świadczeń określonych w nowelizowanych ustawach od zamieszkiwania uprawnionych na terytorium Polski. Zgodnie z przepisami przejściowymi, do postępowań wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie przedmiotowej ustawy stosuje się przepisy w brzmieniu nadanym nowelizacją. Osoby, którym przed dniem wejścia w życie ustawy odmówiono prawa do świadczeń lub wypłaty świadczeń z powodu braku miejsca zamieszkania na terytorium Polski, mogą w terminie 6 miesięcy

od dnia wejścia w życie ustawy złożyć wniosek o wznowienie postępowania. W przypadku ustalenia prawa do świadczeń lub wypłaty świadczeń na skutek złożonego wniosku wypłata następuje od miesiąca złożenia wniosku o ustalenie prawa do świadczeń lub od miesiąca wstrzymania wypłaty tych świadczeń, nie wcześniej jednak niż od dnia 1 maja 2004 r.

W dyskusji głos zabrali senatorowie Stanisław Piotrowicz, Piotr Wach, Krzysztof Piesiewicz, Jacek Swakoń, a także przedstawiciele Stowarzyszenia Polaków Poszkodowanych przez III Rzeszę Hanna Kulicka i Józef Sowa.

Biuro Legislacyjne nie zgłosiło uwag o charakterze legislacyjnym.

Senator Stanisław Piotrowicz zgłosił poprawkę mającą na celu zniesienie terminu składania wniosków o wznowienie postępowania o przyznanie świadczenia, która w wyniku głosowania została przyjęta

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Stanisława Piotrowicza.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy wraz z poprawką.

Ad. 3 Na prośbę przewodniczącego obrad Danuta Antoszkiewicz, kierownik Działu Petycji i Korespondencji, omówiła petycję nadesłaną przez panią Barbarę S. Petycja ta dotyczyła przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności. Zdaniem wnoszącej petycję mieszkańcy budynków spółdzielczych nie mogą uzyskać pełnej własności gruntów wskutek zamierzonych działań prezesa ich spółdzielni. Apelują o uchwalenie przepisów, dzięki którym mogliby „uzyskać pełną własność gruntu od razu dla całej nieruchomości”.

W dyskusji głos zabrali senatorowie Krzysztof Piesiewicz, Piotr Wach i Stanisław Piotrowicz, którzy uznali, iż zmiana prawa w kierunku oczekiwanym przez wnoszących petycję jest niemożliwa, gdyż łamałaby zasadę prawa stanowiącą, że użytkowanie wieczyste gruntu może podlegać przekształceniu jedynie jako całość, nie zaś jako udział w prawie użytkowania wieczystego. Nie jest bowiem dopuszczalne istnienie różnych praw do gruntu w obrębie jednej nieruchomości.

Konkluzja: Komisja nie podejmuje prac nad petycją.

Ad. 4 Na prośbę przewodniczącego obrad kierownik Działu Petycji i Korespondencji Danuta Antoszkiewicz omówiła petycję nadesłaną przez pana Wacława K. dotyczącą propozycji przeprowadzenia reformy oświaty. Autor petycji bardzo krytycznie odnosi się do obowiązującego obecnie systemu oświaty oraz programów i metod nauczania, zwłaszcza przedmiotów ścisłych.

Wnoszący petycję proponuje przeprowadzenie kompleksowej zmiany systemu oświaty poprzez wprowadzenie 12-letniego okresu nauki: 7-klasowej szkoły podstawowej oraz 5-letniej powszechnej, ogólnotechnicznej, zintegrowanej z procesem wychowawczym „Polskiej Szkoły Średniej”. Po ukończeniu 18 roku życia uczeń uzyskiwałby prawo przystąpienia do egzaminu dojrzałości, a po praktyce w obranym przez ucznia zawodzie – do egzaminu umożliwiającego uzyskanie stopnia technika. Ponadto proponuje się wprowadzenie do szkoły metody „e-learningu zsynchronizowanego” przy obecności i przewodnictwie nauczyciela z „Centrum Edukacji Szkoły Średniej” oraz zastosowanie „pedagogiki swobodnego rozwoju ucznia”. Jednocześnie zachowuje się tradycyjne funkcjonowanie wewnętrznych struktur organizacyjnych szkoły, tzn. dyrektora i rady pedagogicznej.

W dyskusji głos zabrali senatorowie Stanisław Piotrowicz, Krzysztof Piesiewicz i Piotr Wach, przyznając autorowi petycji słusność.

W wyniku bardzo ożywionej dyskusji senatorowie uznali za słuszne przekazanie powyższej petycji do ministra właściwego do spraw edukacji z prośbą o ustosunkowanie się do podnoszonych w petycji propozycji zmian systemu oświaty w Polsce.

Konkluzja: Komisja zdecydowała o przekazaniu petycji do ministra właściwego do spraw edukacji.

Ad. 5: Senator przewodniczący przedstawił harmonogram prac komisji nad projektem ustawy budżetowej na rok 2010, jak również nad innymi ustawami oraz stanem przygotowań do konferencji związanej z 90-leciem służby kuratorskiej.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich.