

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji

Data posiedzenia: 15 października 2009 r.

Nr posiedzenia: 130

Posiedzeniu przewodniczył: senator Krzysztof Piesiewicz – zastępca przewodniczącego komisji.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie petycji dotyczącej ulgi dla studentów studiów III stopnia (doktorantów) przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego (P-02/09)
 2. Rozpatrzenie petycji dotyczącej nowelizacji kodeksu karnego (P-03/09)
 3. Rozpatrzenie petycji dotyczącej świadczenia pieniężnego dla osób represjonowanych (P-04/09)
 4. Rozpatrzenie petycji dotyczącej waloryzacji emerytur i rent byłych żołnierzy zawodowych (P-05/09)
 5. Rozpatrzenie petycji dotyczącej opodatkowania podatkiem VAT usług związanych z kulturą (P-06/09)
 6. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o Policji (*druk senacki nr 656, druki sejmowe nr 2265, 2303*).
 7. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego (*druk senacki nr 658, druki sejmowe nr 2177, 2311*).
 8. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (*druk senacki nr 659, druki sejmowe nr 2267, 2324*)
 9. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks karny, ustawy – Kodeks postępowania karnego, ustawy – Kodeks karny wykonawczy, ustawy Kodeks karny skarbowy oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 668, druki sejmowe nr 2298, 2298-A, 1276, 1394, 1021, 1288, 1289, 1465*).

- W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Krzysztof Piesiewicz, Zbigniew Romaszewski, Jan Rulewski, Jacek Swakoń,
- zaproszeni goście:
- Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
 - zastępca Komendanta Gł. Policji Andrzej Trela,
 - dyrektor Centralnego Laboratorium Kryminalistycznego Paweł Rybicki,
 - zastępca dyrektora Departamentu Analiz i Nadzoru Edyta Muszyńska,
 - dyrektor Biura Finansów w KGP Eliza Wójcik,
 - naczelnik wydziału w Departamentu Analiz i Nadzoru Adam Wieczorek,
 - st. specjalista w Departamentu Prawnym Elżbieta Skop,
 - Ministerstwo Sprawiedliwości:
 - podsekretarz stanu Zbigniew Wrona,
 - prokurator w Departamentu Legislacyjno-Prawnym Anita Kołakowska,
 - naczelnik wydziału w Departamentu Legislacyjno-Prawnym Tomasz Szafrąński,
 - sędzia w Departamentu Legislacyjno-Prawnym Piotr Pełczyński,
 - gł. specjalista w Departamentu Legislacyjno-Prawnym Krzysztof Oleszkiewicz,
 - gł. specjalista w Departamentu Legislacyjno-Prawnym Marcin Kowal,

- Ministerstwo Zdrowia:
 - zastępca dyrektora Departamentu Zdrowia Publicznego Wojciech Kłosiński
- Ministerstwo Finansów:
 - naczelnik wydziału w Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej Anna Cieloch
- Krajowa Rada Kuratorów:
 - Przewodniczący Andrzej Martuszewicz,
- Centrum Medyczne Kształcenia Podyplomowego:
 - konsultant krajowy w dziedzinie seksuologii prof. Zbigniew Lew-Starowicz,
 - asystent Monika Szymańska,

- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Beata Mandylis, Szymon Giderewicz.
- przedstawiciele Biura Komunikacji Społecznej kancelarii Senatu: Anna Pomianowska-Bąk, Danuta Antoszkiewicz.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Kierownik Działu Petycji i Korespondencji Kancelarii Senatu Danuta Antoszkiewicz omówiła treść petycji wniesionej przez Stowarzyszenie Absolwentów i Przyjaciół Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Jagiellońskiego w Krakowie. Postulat dotyczy podjęcia inicjatywy ustawodawczej w sprawie objęcia ulgą 49% studentów studiów III stopnia (doktorantów) przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego.

W dyskusji głos zabrali senatorowie: Krzysztof Piesiewicz, Jan Rulewski, Jacek Swakoń, przedstawiciele Biura Komunikacji Społecznej Kancelarii Senatu Danuta Antoszkiewicz i Anna Pomianowska-Bąk oraz senator Zbigniew Romaszewski.

Przewodniczący obradom senator Krzysztof Piesiewicz zgłosił wniosek o kontynuowanie prac nad petycją.

Wniosek został przyjęty jednogłośnie.

Konkluzja: Komisja wnosi o kontynuowania prac nad petycją.

Ad. 2 Kierownik Działu Petycji i Korespondencji Kancelarii Senatu Danuta Antoszkiewicz omówiła treść petycji wniesionej przez pana Bogdana K. i 87 osób popierających petycję. Postulujący wnoszą m.in. o uchylenie rozdziału XVI Kodeksu karnego pt. „Przestępstwa przeciwko pokojowi, ludzkości oraz przestępstwa wojenne”.

Senatorowie wyrazili wątpliwość, czy proponowane przez wnioskodawców działania wchodzą w zakres kompetencji komisji.

Przewodniczący obradom senator Krzysztof Piesiewicz zgłosił wniosek o kontynuowanie prac nad petycją.

Wniosek został jednogłośnie odrzucony.

Konkluzja: Komisja wnosi o niepodjęcie dalszych prac nad petycją.

Ad. 3 Kierownik Działu Petycji i Korespondencji Kancelarii Senatu Danuta Antoszkiewicz omówiła treść petycji wniesionej przez Stowarzyszenie na rzecz Junaczek i Junaków Weteranów Pracy Wcielonych Przymusowo do Brygad Roboczych Powszechnej Organizacji „Służba Polsce” 1948-1955. Postulat dotyczy podjęcia inicjatywy ustawodawczej w sprawie przyznania świadczeń pieniężnych oraz innych uprawnień dla osób przymusowo wykonujących pracę w ramach powszechnej Organizacji „Służba Polsce” w latach 1948-1955.

W dyskusji głos zabrali senatorowie Krzysztof Piesiewicz, Zbigniew Romaszewski i Jan Rulewski. Senatorowie uznali, że postulat ten był już dogłębnie analizowany i że z różnych przyczyn, m.in. z powodu niemożności wiarygodnego wydzielenia osób przymusowo wcielonych do organizacji Służba Polsce, nie został pozytywnie rozstrzygnięty. Ponadto zatrudnianie w ramach Organizacji „Służba Polsce” zostało już uznane przez Parlament za szczególny rodzaj represji w doniesieniu do żołnierzy z poboru w 1949 roku przymusowo zatrudnionych w kopalniach węgla i kamieniołomach.

Przewodniczący obradom senator Krzysztof Piesiewicz zgłosił wniosek o kontynuowanie prac nad petycją.

Wniosek został odrzucony przy jednym głosie wstrzymującym się.

Konkluzja: Komisja wnosi o niepodjęcie dalszych prac nad petycją

Ad. 4 Kierownik Działu Petycji i Korespondencji Kancelarii Senatu Danuta Antoszkiewicz omówiła treść petycji wniesionej przez Stowarzyszenie Ojczyzna Zbiorowy Obowiązek oraz Zdzisława G. i 53 osoby popierające petycję. Postulat dotyczy podjęcia inicjatywy ustawodawczej w sprawie zmiany zasad rewaloryzacji rent i emerytur wojskowych z cenowej na płacową.

W dyskusji głos zabrali senatorowie: Krzysztof Piesiewicz, Zbigniew Romaszewski oraz Jan Rulewski. Senatorowie nie znaleźli podstaw do podważania zasady jednakowego traktowania wszystkich emerytów i rencistów.

Przewodniczący obradom senator Krzysztof Piesiewicz zgłosił wniosek o kontynuowanie prac nad petycją.

Wniosek został jednogłośnie odrzucony.

Konkluzja: Komisja wnosi o niepodjęcie dalszych prac nad petycją

Ad. 5 Kierownik Działu Petycji i Korespondencji Kancelarii Senatu Danuta Antoszkiewicz omówiła treść petycji wniesionej przez Stowarzyszenie Polskich Wideotek C/O Bhp Investment Spółka z o.o. z siedzibą w Warszawie. Postulat dotyczy m.in. włączenia usługi wypożyczania kaset DVD do grupy usług związanych z kulturą, a w konsekwencji objęcia ich niższą 7 procentową stawką podatku VAT.

W dyskusji głos zabrali senatorowie: Zbigniew Romaszewski, Krzysztof Piesiewicz oraz Jan Rulewski. Senatorowie nie znaleźli podstaw do wyróżniania usługi wypożyczania kaset video obniżoną stawką podatku od wartości dodanej.

Przewodniczący obradom senator Krzysztof Piesiewicz zgłosił wniosek o kontynuowanie prac nad petycją.

Wniosek został jednogłośnie odrzucony

Konkluzja: Komisja wnosi o niepodjęcie dalszych prac nad petycją

Ad. 6 Ustawę przedstawili zastępca Komendanta Głównego Policji Andrzej Trela i Dyrektor Centralnego Laboratorium Kryminalistycznego Paweł Rybicki. Celem ustawy jest doprecyzowanie zasad działania i finansowania jednostek badawczo-rozwojowych tworzonych w strukturze organizacyjnej Policji. Nowe przepisy mają wpłynąć na polepszenie warunków wykonywania badań naukowych i prac badawczych na rzecz Policji oraz umożliwić pozyskiwanie dodatkowych środków finansowych z funduszy unijnych.

W dyskusji głos zabrali senatorowie: Zbigniew Romaszewski, Jan Rulewski, Krzysztof Piesiewicz oraz zastępca Komendanta Głównego Policji Andrzej Trela

Biuro Legislacyjne nie zgłaszało uwag o charakterze legislacyjnym, uwag nie zgłosili również senatorowie, wobec czego przewodniczący obradom senator Krzysztof Piesiewicz zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Jacka Swakonia.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek

Ad. 7 Podsekretarz stanu w Ministerstwa Sprawiedliwości Zbigniew Wrona przedstawił ustawę. Ustawa stanowi wykonanie obowiązku dostosowania systemu prawa do wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 15 grudnia 2008 roku, stwierdzającego niezgodność art. 24 § 1 pkt 5 w związku z art. 27 § 1 i art. 127 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego z Konstytucją. Trybunał Konstytucyjny orzekł o niezgodności powyższego przepisu w zakresie, w jakim nie wyłącza członka samorządowego kolegium odwoławczego z postępowania z wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, gdy członek ten brał udział w wydaniu zaskarżonej decyzji z art. 2 w związku z art. 78 Konstytucji.

Biuro Legislacyjne nie zgłaszało uwag o charakterze legislacyjnym, uwag nie zgłosili również senatorowie, wobec czego przewodniczący obradom senator Krzysztof Piesiewicz zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek,\.

Komisja przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Jacka Swakonia.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek

Ad. 8 Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwa Sprawiedliwości Zbigniew Wrona. Celem ustawy jest wykonanie obowiązku dostosowania systemu prawa do wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 16 grudnia 2008 roku, stwierdzającego niezgodność przepisu art. 18 ust. 2 w związku z art. 28 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych z art. 45 ust. 1 i art. 78, w związku z art. 31 ust. 3 Konstytucji.

Trybunał stwierdził niezgodność z Konstytucją art. 18 ust. 2 w związku z art. 28 ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych w zakresie, w jakim stanowi, że w postępowaniu uproszczonym pobiera się od apelacji opłatę stałą, liczoną jak od pozwu od wartości przedmiotu sporu lub wartości przedmiotu umowy, niezależnie od wartości przedmiotu zaskarżenia w apelacji.

Biuro Legislacyjne nie zgłaszało uwag o charakterze legislacyjnym, uwag nie zgłosili również senatorowie, wobec czego przewodniczący obradom senator Krzysztof Piesiewicz zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Jacka Swakonia.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek

Ad. 9 Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwa Sprawiedliwości Zbigniew Wrona. Jest to jedna z najpoważniejszych nowelizacji ustawodawstwa karnego, jakie miały miejsce po 1997 roku. Ustawa zakłada realizację kilku zasadniczych celów, w tym: wykonanie wyroków Trybunału Konstytucyjnego, dostosowanie niektórych przepisów do wymogów wynikających z członkostwa Polski w Unii Europejskiej, podwyższenie efektywności stosowania kary ograniczenia wolności, podwyższenie wysokości grzywien, określenie nowych typów przestępstw godzących w sferę wolności seksualnej i obyczajności, przebudowa zasad funkcjonowania postępowania przyspieszonego oraz eliminacja błędów i nieścisłości zaistniałych w ustawach karnych.

W dyskusji głos zabrali: minister Zbigniew Wrona, senatorowie Krzysztof Piesiewicz, Zbigniew Romaszewski, Jan Rulewski, przewodniczący Krajowej Rady Kuratorów Andrzej Martuszewicz, profesor Zbigniew Lew-Starowicz oraz legislator Beata Mandylis.

Po zapoznaniu się z opinią Biura Legislacyjnego senator Krzysztof Piesiewicz zaproponował cztery poprawki, które w głosowaniu uzyskały poparcie komisji.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Stanisława Piotrowicza.

Konkluzja: Komisja przyjęła cztery poprawki do ustawy.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.