



**PREZES
NACZELNEJ RADY ADWOKACKIEJ**

Andrzej Zwara

Przewodniczący Komisji

Podpis

SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich

Wpłynęło dn.

9.06.15

nr.

3587

podpis

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn.

30.6.15

nr.

2248

podpis

Warszawa, 3 czerwca 2015 roku

*Przewodniczący Komisji
Przewodniczący Komisji
Rezygnacji*

Szanowny Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu RP



Przewodniczący Komisji

Podpis

NRA-018-SEK-3/12/15

Wprowadzenie
Łukasz Paweł Marzaniuk

Dnia 27 maja 2015 roku Sejm RP uchwalił ustawę o Trybunale Konstytucyjnym (druk sejmowy nr 1590). W art. 19 ust. 1 przewiduje ona, że prawo zgłaszania kandydata na sędziego Trybunału przysługuje Prezydium Sejmu oraz grupie co najmniej 50 posłów. Oznacza to, że posłowie nie uwzględnili propozycji zamieszczonej w art. 20 ust. 1 pierwotnego projektu ustawy przedstawionego przez Prezydenta RP o możliwości zgłaszania kandydatów na sędziów Trybunału Konstytucyjnego przez Zgromadzenie Ogólne Sędziów Sądu Najwyższego i Naczelnego Sądu Administracyjnego, Krajową Radę Sądownictwa, Krajową Radę Prokuratury, rady wydziałów prawa uczelni wyższych czy wreszcie – organy samorządów zawodów prawniczych, w tym Naczelną Radę Adwokacką.

Naczelna Rada Adwokacka wyraża głębokie rozczarowanie nieuwzględnieniem przez Sejm tej propozycji, zwłaszcza w kontekście ostatnich deklaracji o konieczności zwiększenia udziału obywateli w podejmowaniu decyzji dotyczących funkcjonowania państwa. Partycypacja obywatelska sprzyja rozwojowi demokracji, a odpowiedzialność za umożliwienie obywatelom uczestnictwa w życiu publicznym, w tym udziału w podejmowaniu decyzji, spoczywa przede wszystkim na przedstawicielach władzy publicznej.

Niepokój Naczelnej Rady Adwokackiej budzi także jednocześnie obniżenie w art. 18 ust. 1 pkt 1 wymagań dotyczących kwalifikacji, które spełniać powinien kandydat na sędziego Trybunału Konstytucyjnego. Wystarczające okazuje się być 10-letnie doświadczenie w pracy

na stanowisku związanym z tworzeniem lub stosowaniem prawa w instytucjach publicznych. Do tej pory stanowiska sędziów Trybunału obejmowane były wyłącznie przez osoby posiadające kwalifikacje wymagane do zajmowania stanowiska sędziego Sądu Najwyższego lub Naczelnego Sądu Administracyjnego, a więc nie tylko o imponującej wiedzy prawniczej, ale także posiadające bogate doświadczenie w wykonywaniu zawodu prawniczego.

Sędziowie Trybunału zobowiązani są do pełnienia swoich obowiązków bezstronnie, według swego sumienia i z najwyższą starannością. Tak ukształtowany proces ich wyboru budzi jednak uzasadnione obawy, że kandydatami będą osoby mające poparcie polityczne, nie legitymujące się natomiast wyróżniającą się wiedzą prawniczą czy autorytetem niezbędnym do orzekania w sprawach najwyższej wagi.

Mając na uwadze powyższe, Naczelna Rada Adwokacka w dalszych pracach legislacyjnych nad projektem oczekuje uwzględnienia możliwości zgłaszania kandydatów na sędziów Trybunału przez środowiska prawnicze, w tym Naczelną Radę Adwokacką, oraz uchylenia przepisu o możliwości wyboru na to stanowisko osoby, która co najmniej przez 10 lat zajmowała stanowisko związane z tworzeniem lub stosowaniem prawa w instytucjach publicznych.

z upr. Naczelnik



Załączniki:

1. Uchwała nr 78/2015 Prezydium Naczelnej Rady Adwokackiej z dnia 2 czerwca 2015 r.

Otrzymują:

1. Andrzej Duda, Prezydent Elekt Rzeczypospolitej Polskiej
2. Bronisław Komorowski, Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
3. Radosław Sikorski, Marszałek Sejmu RP
4. Bogdan Borusewicz, Marszałek Senatu RP
5. Ewa Kopacz, Prezes Rady Ministrów
6. Borys Budka, Minister Sprawiedliwości
7. Piotr Zientarski, Przewodniczący Komisji Ustawodawczej Senatu RP
8. Stanisława Prządka, Przewodnicząca Komisji Sprawiedliwości i Praw Człowieka, Sejm RP
9. Wojciech Szarama, Przewodniczący Komisji Ustawodawczej, Sejm RP
10. Mariusz Błaszczak, Przewodniczący Klubu Parlamentarnego Prawo i Sprawiedliwość
11. Jan Bury, Przewodniczący Klubu Parlamentarnego Polskiego Stronnictwa Ludowego
12. Jarosław Gowin, Przewodniczący Klubu Parlamentarnego Zjednoczona Prawica
13. Rafał Grupański, Przewodniczący Klubu Parlamentarnego Platformy Obywatelskiej
14. Kazimierz Kutz, Przewodniczący Koła Senatorów Niezależnych
15. Leszek Miller, Przewodniczący Klubu Poselskiego Sojusz Lewicy Demokratycznej
16. Janusz Palikot, Przewodniczący Koła Poselskiego Ruch Palikota
17. Jarosław Kaczyński, Prezes Prawa i Sprawiedliwości
18. Ewa Kopacz, P. O. Przewodniczącego Platformy Obywatelskiej
19. Leszek Miller, Przewodniczący Sojuszu Lewicy Demokratycznej
20. Janusz Piechociński, Prezes Polskiego Stronnictwa Ludowego

Do wiadomości:

1. prof. dr hab. Andrzej Rzepliński, Prezes Trybunału Konstytucyjnego
2. prof. dr hab. Małgorzata Gersdorf, Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego
3. Prof. dr hab. Roman Hauser, Prezes Naczelnego Sądu Administracyjnego

a zgodność z oryginałem



NACZELNA RADA ADWOKACKA

ul. Świętojerska 16, 00-202 Warszawa
tel. 22 505 25 00, 22 505 25 01, fax 22 505 25 08
e-mail: nra@nra.pl www.nra.pl

ODPIS

Dyrektor Biura
Naczelnej Rady Adwokackiej
mgr Łukasz Tkacz

UCHWAŁA NR 78/2015 Prezydium Naczelnej Rady Adwokackiej z dnia 2 czerwca 2015 roku

W nowo uchwalonej w dniu 27 maja 2015 r. ustawie o Trybunale Konstytucyjnym nie uwzględniono propozycji zgłaszania kandydatów na sędziów Trybunału Konstytucyjnego przez Zgromadzenie Ogólne Sędziów Sądu Najwyższego i Naczelnego Sądu Administracyjnego, Krajową Radę Sądownictwa, Krajową Radę Prokuratury, rady wydziałów prawa uczelni wyższych czy wreszcie – organy samorządów zawodów prawniczych, w tym Naczelną Radę Adwokacką. Prawo zgłaszania kandydatów przysługuje zatem wyłącznie Prezydium Sejmu oraz grupie co najmniej 50 posłów.

Naczelna Rada Adwokacka wyraża głębokie rozczarowanie nieuwzględnieniem przez Sejm tej propozycji, zwłaszcza w kontekście ostatnich deklaracji o konieczności zwiększenia udziału obywateli w podejmowaniu decyzji dotyczących państwa. Partycypacja obywatelska sprzyja rozwojowi demokracji, przy czym odpowiedzialność za umożliwienie obywatelom uczestnictwa w życiu publicznym, w tym poprzez udział w podejmowaniu decyzji, spoczywa przede wszystkim na przedstawicielach władzy państwowej.

Naczelna Rada Adwokacka wyraża przekonanie, że umożliwienie zgłaszania kandydatów na sędziów Trybunału Konstytucyjnego przez środowiska prawnicze byłoby wyrazem troski przedstawicieli władzy publicznej właśnie o zwiększenie partycypacji obywatelskiej. Tymczasem zignorowano propozycję zwiększenia udziału przedstawicieli samorządów zawodów prawniczych czy uczelni wyższych w procesie wyboru sędziów Trybunału, co z pewnością wpłynie na kształt tej instytucji będącej jednym z gwarantów przestrzegania praw i wolności człowieka i obywatela, zgodności powszechnie obowiązującego w Polsce prawa z Konstytucją i ratyfikowanymi umowami międzynarodowymi.

Niepokój budzi jednoczesne obniżenie wymagań dotyczących kwalifikacji, które spełniać powinien kandydat na sędziego Trybunału Konstytucyjnego – wystarczające okazuje się być 10-letnie doświadczenie w pracy na stanowisku w „instytucjach publicznych związanych z tworzeniem lub stosowaniem prawa”. Do tej pory stanowiska sędziów Trybunału obejmowane były wyłącznie przez osoby posiadające kwalifikacje wymagane do zajmowania stanowiska sędziego Sądu Najwyższego lub Naczelnego Sądu Administracyjnego, a więc osoby nie tylko o imponującej wiedzy prawniczej, ale także posiadające bogate doświadczenie w wykonywaniu zawodu prawniczego.

Sędziowie Trybunału zobowiązani są do pełnienia swoich obowiązków bezstronnie, według swego sumienia i z najwyższą starannością – tak ukształtowany proces ich wyboru budzi uzasadnione obawy, że kandydatami będą osoby mające poparcie polityczne, nie legitymujące się natomiast wyróżniającą się wiedzą prawniczą czy autorytetem niezbędnym do orzekania w sprawach najwyższej wagi.

**Prezes
Naczelnej Rady Adwokackiej**

adw. Andrzej Zwara

