

PFZ/W/26/2015

Kraków, 26.05.2015

Szanowna Pani/
Szanowny Pan
Senator RP

Polska Federacja Związkowa Pracowników Socjalnych i Pomocy Społecznej, działająca m.in. na rzecz obywateli Rzeczypospolitej Polskiej korzystających z systemu społecznego wsparcia oraz dbająca o profesjonalny wymiar pomagania instytucji i pracowników pomocy społecznej, zwraca się z apelem o podjęcie działań pozostających w Pani / Pana kompetencji i zmierzających
do zmiany art. 28 projektowanej ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz zmianie niektórych innych ustaw (druk senacki 906).

Ww. przepis projektu ustawy przewiduje możliwość dowolnego łączenia jednostek organizacyjnych pomocy społecznej działających na obszarze gminy, powiatu oraz województwa.

Uzasadnienie

Pragniemy zwrócić uwagę, iż istotą samorządu terytorialnego (gminnego) jest wyrażona w Konstytucji RP m.in. zasada decentralizacji władzy publicznej oraz zaspokajania potrzeb wspólnoty samorządowej.

Powyższy projekt, w części odnoszącej się do zadań związanych z udzielaniem pomocy społecznej, **dopuszczając taką możliwość** prowadzić będzie – w naszej ocenie – do nieuzasadnionego **scentralizowania podmiotów publicznych**, udzielających pomocy obywatelom ze skrajnie odmiennymi kategoriami trudności, wymagających profesjonalnego wsparcia.

Tym samym dojdzie również do **naruszenia podstaw** budowanego przez szereg lat systemu zmierzającego do **profesjonalizacji pomocy**, czyli wyodrębnienia i zapewnienia odpowiedniego poziomu usług pomocowych adresowanych do najbardziej potrzebujących obywateli oraz mających na celu rozwiązanie ich specyficznych problemów.

Szukanie oszczędności, bez rzetelnej naukowej analizy warunków działania instytucji, uwzględniającej czynniki lokalne, praktykę społeczną i zawodowe doświadczenie pracowników pomocy społecznej może mieć charakter pozorny i w praktyce prowadzić do zwiększenia wydatków po stronie obywateli i Państwa Polskiego.

W połączonych dowolnie jednostkach pomocy nastąpi **centralizacja** szerokiego zakresu **odpowiedzialności i utrata jakościowego oraz specjalistycznego wymiaru pomocy: ośrodków pomocy społecznej, specjalistycznych ośrodków wsparcia dziennego i całodobowego, domów pomocy społecznej, centrach i klubach integracji, schroniskach dla osób bezdomnych i dotkniętych przemocą itp.**

Polska Federacja Związkowa
Pracowników Socjalnych
i Pomocy Społecznej

adres siedziby: ul. Jana Cybisa 7, 02-784 Warszawa
adres do korespondencji: ZZP MOPS ul. Powstańców Wielkopolskich 3, 30-553 Kraków
KRS 0000442994 REGON 146624204 NIP 9512366909
e-mail: federacja.socjalnych@hotmail.com
tel. 507 500 885

Standardy i procedury ich działania były wypracowywane przez ostatnie lata także w oparciu o programy operacyjne i środki z Europejskiego Funduszu Społecznego.

Dezorientacja społeczna wobec tak zaprojektowanej zmiany.

Mieszkańcy łatwo identyfikują obecny system podmiotów pomocy społecznej na poziomie samorządu terytorialnego, zarówno co do placówki udzielającej danego typu wsparcia, jak też i zasad jego przyznawania, niezależnie od miejsca w Polsce.

Wprowadzenie dowolności w łączeniu wybranych jednostek przez organy gminy, powiatu lub województwa stanowi zagrożenie dla dotychczasowego ułatwionego dostępu do świadczeń dla ich odbiorców, a jest to grupa szczególnie wrażliwa, jeśli chodzi o zmiany skutkujące faktycznym ograniczeniem możliwości skorzystania z obywatelskich uprawnień.

Utrudniony i wydłużony przepływ informacji między instytucjami.

Jednostki organizacyjne pomocy społecznej, na zasadach przewidzianych ustawą, mają obowiązek współpracy i udostępniania szeregu informacji innym służbom i instytucjom, co w sytuacji przewidywanego zróżnicowania przyjętych rozwiązań organizacyjnych w poszczególnych gminach, zwiększa ryzyko utrudnionego i wydłużonego pozyskiwania danych niezbędnych do własnych działań, a także reagowania przez poszczególne instytucje oraz organizacje.

Utrudniony dostęp do jednostek pomocy poprzez zwiększenie ich odległości od mieszkańców.

Brak wyjaśnień projektodawców, co do wzajemnych zależności pomiędzy łączeniem jednostek organizacyjnych pomocy społecznej znajdujących się jednocześnie na obszarze tej samej gminy, a będących obecnie kompetencyjne odpowiednio w strukturach gminy, powiatu lub województwa, prowadzić może również do sytuacji, gdy nowo utworzona wielofunkcyjna i scentralizowana jednostka, znajdować się będzie w znacznej fizycznej odległości od miejsca zamieszkania części mieszkańców, co niewątpliwie przełoży się na utrudniony dostęp do określonych typów wsparcia.

Podobnie jak to miało w przypadku projektowanych, a następnie skutecznie zakwestionowanych zmian, dotyczących łączenia wydziałów sądów rejonowych, pojawia się analogiczna konkluzja o niebezpieczeństwie wydłużenia, a nawet pozbawienia części potrzebujących możliwości skorzystania z publicznych zasobów instytucjonalnych, tym razem w zakresie pomocy społecznej.

Projektowana i omówiona zmiana ustawy o samorządzie gminnym oraz zmianie niektórych innych ustaw, nie odnosi się również do innych istotnych i kluczowych zastrzeżeń o charakterze organizacyjnym, prawnym oraz finansowym w obszarze pomocy społecznej, w tym także w aspekcie funkcjonujących dziś rozwiązań dotyczących m.in. zlecenia zadań, źródeł ich finansowania i naliczania odpłatności za świadczenia, prowadzenia postępowań administracyjnych i kierowania do ośrodków wsparcia.

Powyższe wątpliwości były również przedmiotem wystąpienia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w piśmie międzyresortowym z dnia 29.11.2013 r. (*dostępnym na stronie: <http://legislacja.rcl.gov.pl/docs//2/188206/188215/188219/dokument95402.pdf>*),

kierowanym do Ministra Administracji i Cyfryzacji odpowiedzialnego za projekt ustawy. Jednakże zamiast spodziewanego szczegółowego odniesienia się do zastrzeżeń odrzucono podniesione uwagi, argumentując w jednym zdaniu, iż „*nie są one zgodne z uprzednio przyjętymi rządowymi założeniami*”.

Tym samym odrzucono również wewnątrzrządową propozycję resortu pracy, by ustawowo dopuścić możliwość łączenia tylko tych jednostek pomocy, które wykonują podobne zadania lub też jedynie w zakresie obsługi księgowo-administracyjnej.

Polska Federacja Związkowa Pracowników Socjalnych i Pomocy Społecznej, mając na względzie dobro obywateli oraz porządkującą i kontrolną rolę Senatu RP w stanowieniu prawa, apeluje o zmianę ww. przepisów na obecnym etapie legislacyjnym w słusznym interesie najbardziej potrzebujących członków społeczeństwa.

Przedstawiając powyższy apel, zwracamy się do Państwa jako do przedstawicieli władzy ustawodawczej, wybranych w demokratycznych wyborach, którzy swoimi decyzjami mają służyć obywatelom Rzeczypospolitej.

Z poważaniem

PRZEWODNICZĄCY
Polskiej Federacji Związkowej
Pracowników Socjalnych i Pomocy Społecznej

mgr Jerzy Gilowski

Apel otwarty.
Do wiadomości publicznej.

Polska Federacja Związkowa
Pracowników Socjalnych
i Pomocy Społecznej

adres siedziby: ul. Jana Cybisa 7, 02-784 Warszawa
adres do korespondencji: ZZP MOPS ul. Powstańców Wielkopolskich 3, 30-553 Kraków
KRS 0000442994 REGON 146624204 NIP 9512366909
e-mail: federacja.socjalnych@hotmail.com
tel. 507 500 885