



MINISTER  
INFRASTRUKTURY I ROZWOJU

Warszawa, 20-03-2014

DZF-I-0700-1-PM/14

73143

**Pan Marek Ziółkowski  
Przewodniczący Komisji  
Gospodarki Narodowej  
Senat Rzeczypospolitej Polskiej**

W odpowiedzi na Stanowisko Komisji Gospodarki Narodowej z dnia 26 lutego br. w sprawie działalności Punktów Konsultacyjnych Krajowego Systemu Usług na rzecz rozwoju mikro, małych i średnich przedsiębiorstw w perspektywie finansowej 2014-2020, pragnę odnieść się poniżej do poruszonych w Stanowisku kwestii.

Na wstępie pragnę zapewnić, że stworzenie efektywnego i sprawnego systemu otoczenia biznesu, wspomagającego skutecznie przedsiębiorców w zakładaniu oraz prowadzeniu działalności gospodarczej stanowi jeden z głównych priorytetów polityki Rządu zarówno w obecnej, jak też przyszłej perspektywie finansowej. Niemniej jednak, analiza dotychczasowych rozwiązań funkcjonujących w tym obszarze, dokonana m.in. na podstawie badań i wywiadów prowadzonych z klientami Punktów Konsultacyjnych, stała się przesłanką dla wypracowania nowego podejścia do finansowania sieci KSU, które zostanie przyjęte w kolejnym okresie programowania.

W tym kontekście warto przypomnieć, że w ostatnich latach nastąpił systematyczny wzrost liczby instytucji otoczenia biznesu w Polsce. Ich działalność można uznać za dość dobrze rozwiniętą i podlegającą ciągłej profesjonalizacji. Jednocześnie, z prowadzonych badań i analiz wynika, iż pomimo wprowadzenia licznych usprawnień, zakres oraz sposób świadczenia usług przez te podmioty nadal nie w pełni odpowiada na potrzeby rynkowe przedsiębiorstw. Ewolucja KSU powinna iść zatem w kierunku coraz większej komercjalizacji systemu na podejściu popytowym. Nieuniknionym kierunkiem rozwoju KSU jest również większa specjalizacja i sprofilowanie oferty pod kątem nie tylko branż i sektorów, ale również konkretnych zagadnień biznesowych. Instytucje te powinny odgrywać bardziej aktywną rolę w kreowaniu współpracy pomiędzy firmami i otoczeniem biznesowym, szczególnie, jeśli chodzi o wspieranie firm innowacyjnych oraz rozwój powiązań pomiędzy sferą nauki i gospodarki.

W minionych latach znacząco została rozwinięta nowoczesna infrastruktura instytucji otoczenia biznesu. W związku z tym, w kolejnej perspektywie finansowej priorytetem powinno być efektywne wykorzystanie istniejących zasobów. Początkowy etap funkcjonowania KSU wiązał się m.in. z tworzeniem nowych Punktów Konsultacyjnych, rozbudową i przygotowaniem systemu informatycznego czy realizacją działań informacyjno-promocyjnych skierowanych do przedsiębiorstw i ich pracowników. Istotnym aspektem działania sieci było również wypracowanie jednolitych standardów świadczonych usług, które były na bieżąco monitorowane przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości. Na obecnym etapie funkcjonowania niezbędne jest jednak odejście od bieżącego finansowania działalności KSU na rzecz większej koncentracji na efektach podejmowanych działań.

Na przyjęcie powyższego podejścia duży wpływ miało również stanowisko prezentowane przez służby Komisji Europejskiej w ramach dialogu poprzedzającego wdrożenie nowej perspektywy programowej. Komisja w swoich stanowiskach (w tym również w oficjalnych uwagach zgłoszonych do Umowy Partnerstwa) wielokrotnie podkreślała potrzebę odejścia od dotychczasowego sposobu finansowania PK KSU, na rzecz większego urynkowania całego systemu oraz oparcia go na podejściu popytowym.

Reorientacja logiki udzielanego wsparcia oznacza zatem, że w centrum zainteresowania KSU powinien znaleźć się przedsiębiorca, nie zaś podmioty zarejestrowane w systemie. Instytucje otoczenia biznesu powinny świadczyć swoje usługi na zasadach komercyjnych, poddanych rynkowej grze popytu i podaży, co wpłynie na podniesienie jakości udzielanego wsparcia oraz jego lepsze dopasowanie do faktycznych potrzeb przedsiębiorstw.

Odnosząc się do kwestii zapewnienia finansowania usług doradczych (tzw. asysty w rozpoczynaniu oraz prowadzeniu działalności gospodarczej) w projektach przyjętych do realizacji w perspektywie programowej 2007-2013, pragnę uprzejmie poinformować, iż decyzja w tej sprawie jest uzależniona bezpośrednio od stanowiska Komisji Europejskiej. Powyższy projekt był przedmiotem audytu zarządzania i kontroli przeprowadzonego przez służby Komisji Europejskiej w czerwcu 2013 r. Ustalenia audytu wskazywały w szczególności na fakt, że rzeczywisty zakres usług oferowanych przez PK KSU był znacznie węższy od zakresu opisanego we wniosku o dofinansowanie projektu (zaledwie ok. 10% usług świadczonych przez PK KSU stanowiły usługi doradcze, zaś dominującą formą wsparcia były usługi informacyjne, które dotyczyły głównie możliwości pozyskania finansowania z funduszy strukturalnych UE). W związku z tym, Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju zwróciło się do Komisji Europejskiej z prośbą o wyrażenie zgody na kontynuację przedmiotowego projektu, pod warunkiem ograniczenia zakresu udzielanego wsparcia wyłącznie do usług doradczych, świadczonych na rzecz przedsiębiorców oraz osób rozpoczynających działalność gospodarczą. Ostateczna decyzja w tej sprawie zostanie podjęta do końca marca br.

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia, pragnę uprzejmie podziękować za przekazane uwagi i komentarze dotyczące funkcjonowania sieci KSU w ramach kolejnej perspektywy programowej. Pragnę również zapewnić, że kontynuacja działalności PK KSU będzie jak najbardziej możliwa i pożądana, przy założeniu, że podmioty te będą świadczyły swoje usługi na zasadach komercyjnych oraz będą w większym stopniu rozliczane z efektów podejmowanych działań skierowanych do przedsiębiorstw oraz osób planujących rozpoczęcie własnej działalności gospodarczej.

Z  
ypni; newbu

z up. MINISTER  
Paweł Orłowski  
Podsekretarz Stanu