



# **Specjalne Strefy Ekonomiczne po 2020 roku**

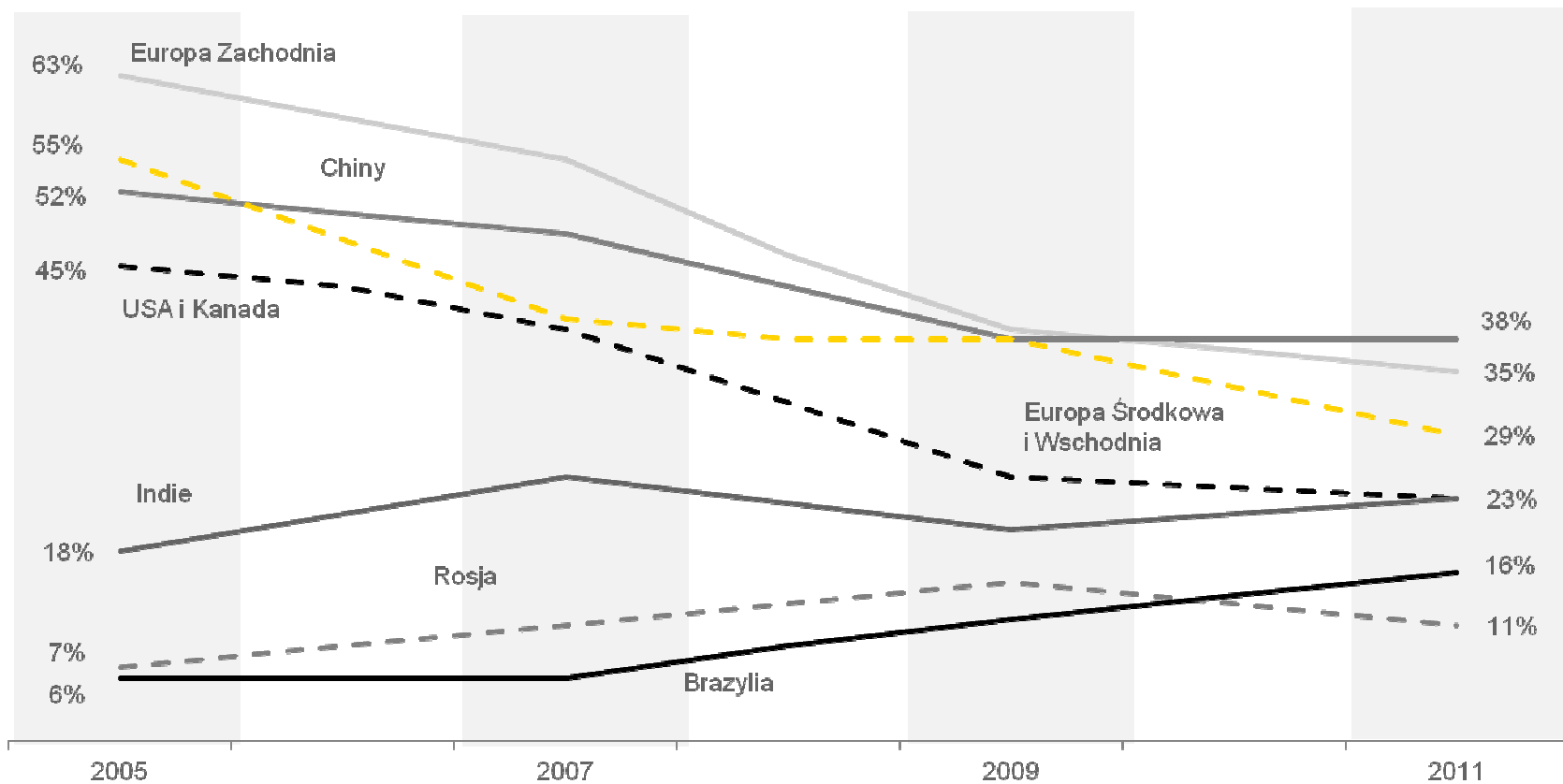
**Analiza dotychczasowej działalności  
i perspektywy funkcjonowania**

**Paweł Tynel**

** ERNST & YOUNG**  
*Quality In Everything We Do*

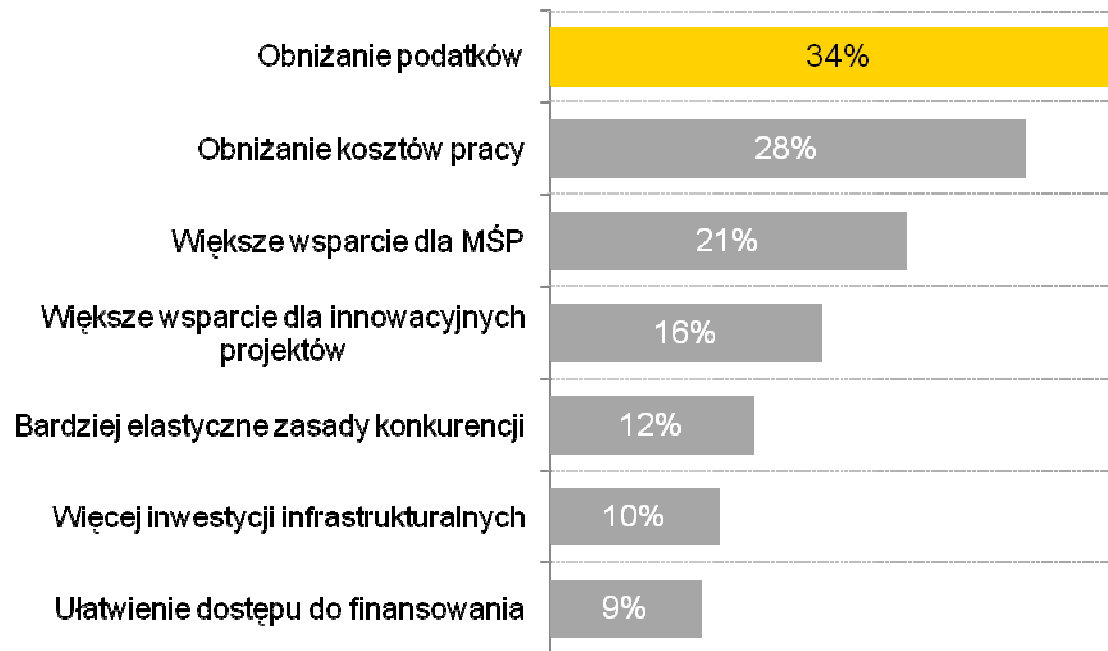
# Czy Europa oraz Polska jest atrakcyjnym miejscem na lokalizację inwestycji?

Który region świata jest najbardziej atrakcyjny inwestycyjnie?



# Czy Europa jest atrakcyjnym miejscem na lokalizację inwestycji?

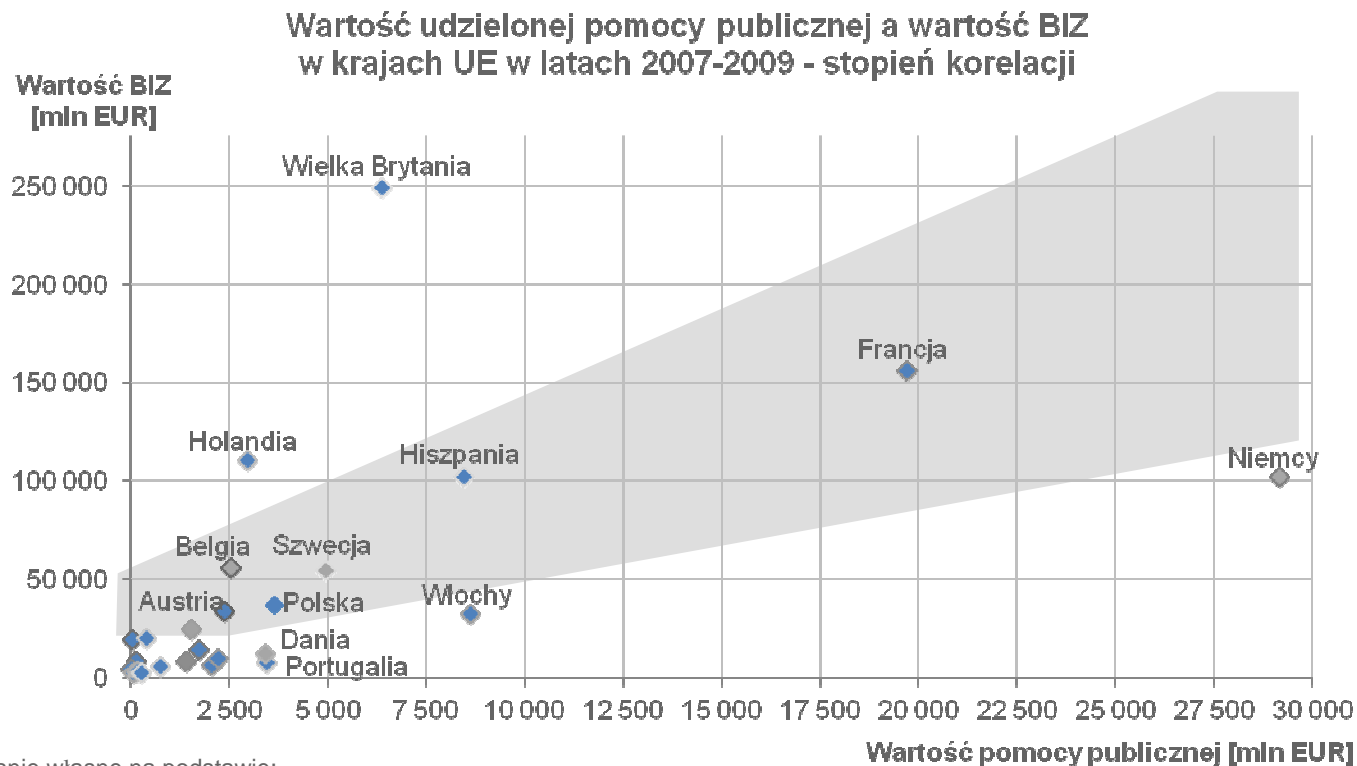
## Co zwiększyłyby atrakcyjność inwestycyjną Europy?



Źródło: *European attractiveness survey 2011*, Ernst & Young, s. 39.

# Znaczenie ulg proinwestycyjnych

- ▶ Istnieje pozytywna korelacja między wielkością udzielonej pomocy publicznej (w tym w formie zwolnień podatkowych) a wielkością inwestycji w danym kraju.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie:

<http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/download.do?tab=table&plugin=0&language=en&pcode=tec00049;>

[http://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/tudiem\\_reports/expenditure.html](http://ec.europa.eu/competition/state_aid/tudiem_reports/expenditure.html). Dane dotyczą przykładowych krajów.

---

# Specjalne Strefy Ekonomiczne na świecie

---

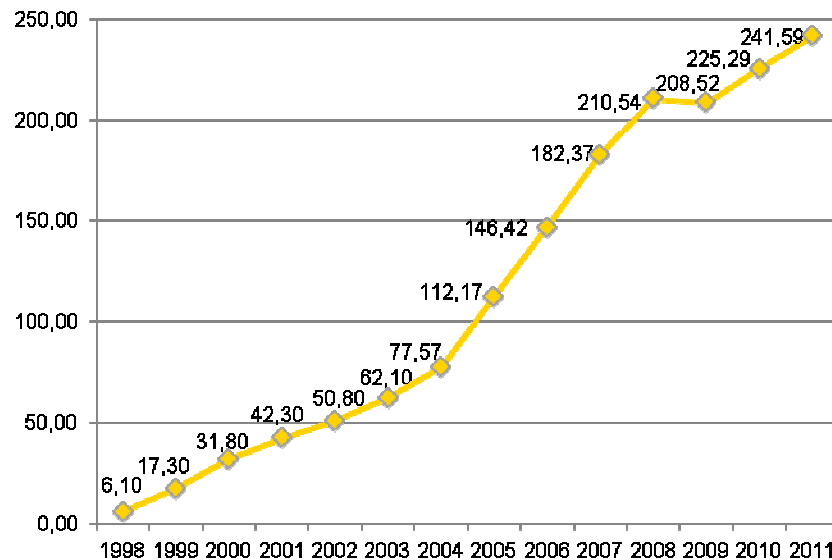
- ▶ Jedną z dominujących na świecie form zwolnień podatkowych są ulgi udzielane w ramach specjalnych stref ekonomicznych.

| Rok                                      | 1975 | 1986 | 1997 | 2008  |
|--|------|------|------|-------|
| Liczba krajów, w których funkcjonują SSE | 25   | 47   | 93   | 135   |
| Liczba SSE na świecie ogółem             | 79   | 176  | 845  | 3 000 |

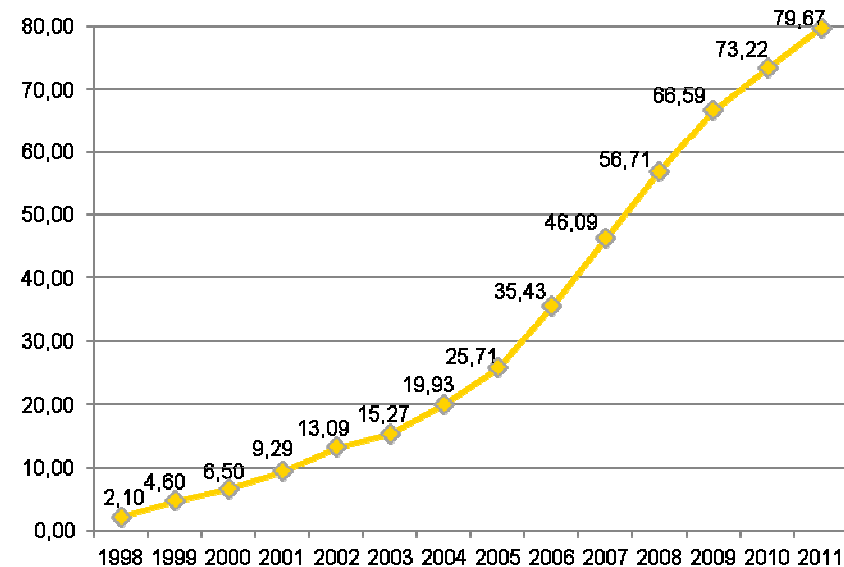
# Dotychczasowe efekty funkcjonowania SSE w Polsce

| Liczba zezwoleń | Wartość zrealizowanych inwestycji w mln PLN | Nowe miejsca pracy | Utrzymane miejsca pracy |
|-----------------|---|--------------------|-------------------------|
| 1466            | 79 670                                      | 182 852            | 58 742                  |

Zatrudnienie w SSE ogółem (w tys., narastająco)



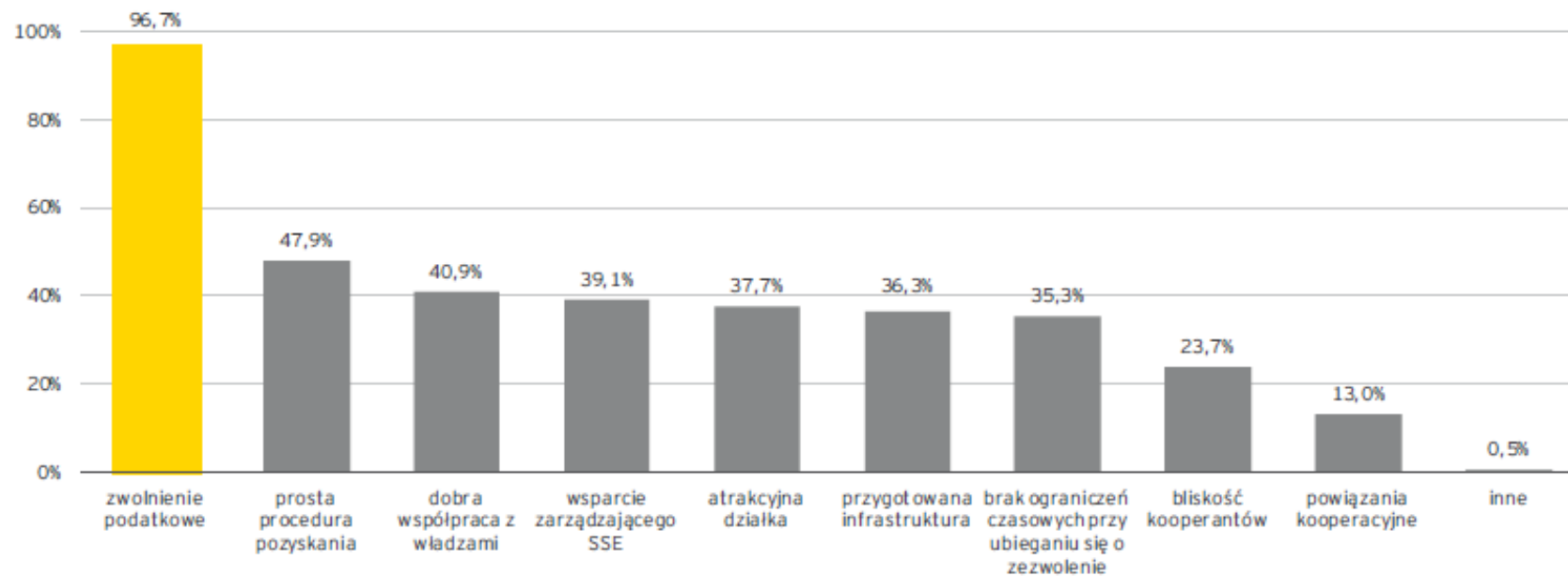
Nakłady inwestycyjne (w mld PLN, narastająco)



Źródło: Opracowanie własne na podstawie: Ministerstwo Gospodarki, *Informacja o realizacji ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych, (2006-2011) oraz Specjalne strefy ekonomiczne na koniec 2005 r., Specjalne strefy ekonomiczne stan na dzień 31 grudnia 2004 r.*; D. Miśkiewicz, *Instrumenty finansowego wspierania przez państwo działalności inwestycyjnej przedsiębiorstw – analiza porównawcza*, str. 203.

# Korzyści z funkcjonowania w SSE

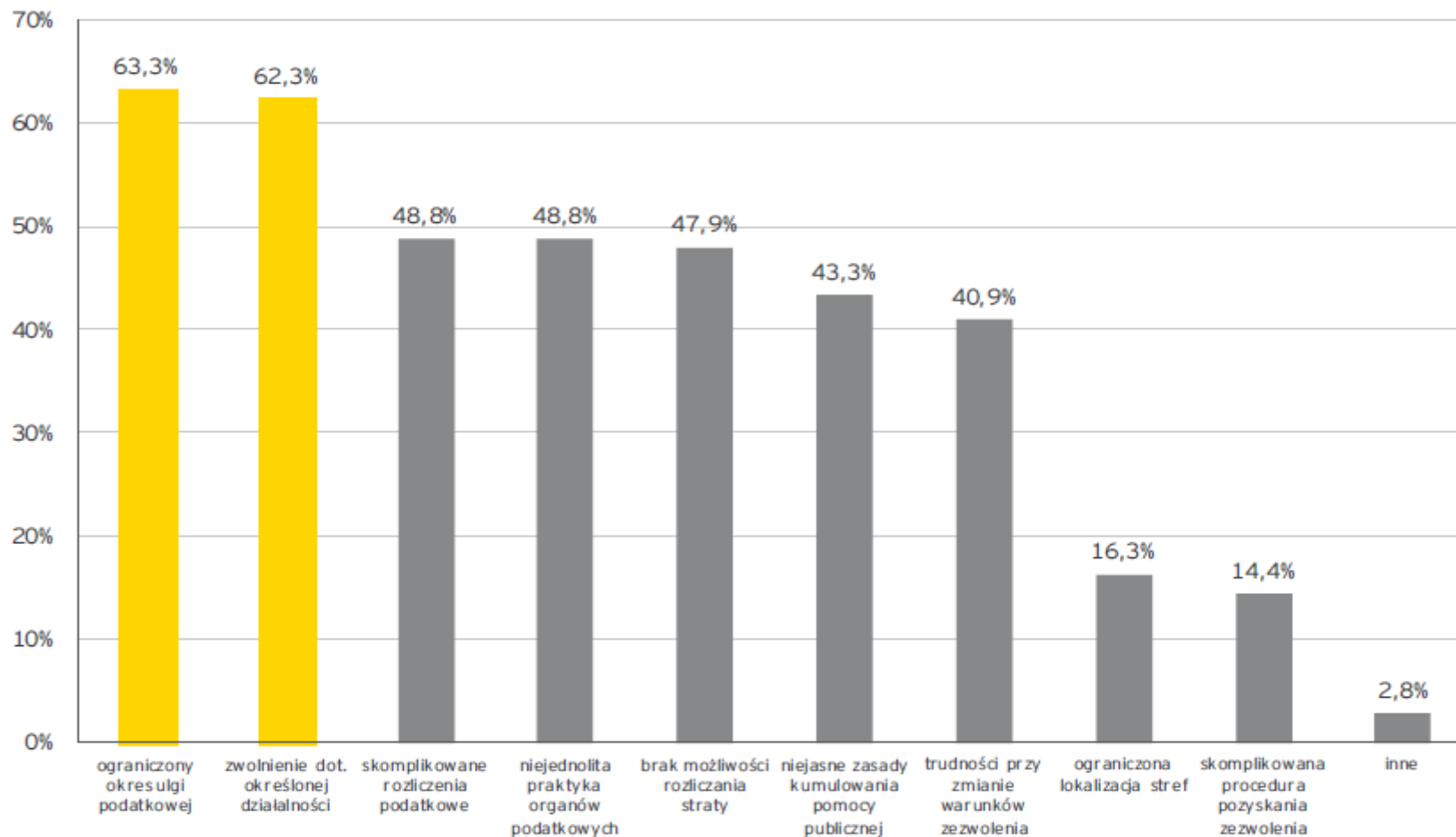
## Pozytywny odbiór SSE jako systemu wsparcia przez inwestorów



Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonego badania ankietowego

# Bariery rozwoju

## Oczami inwestorów



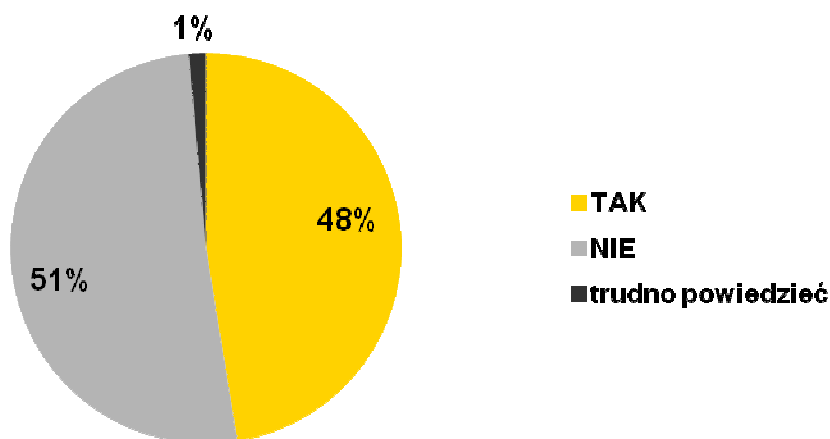
Źródło: Opracowanie własne na podstawie przeprowadzonego badania ankietowego



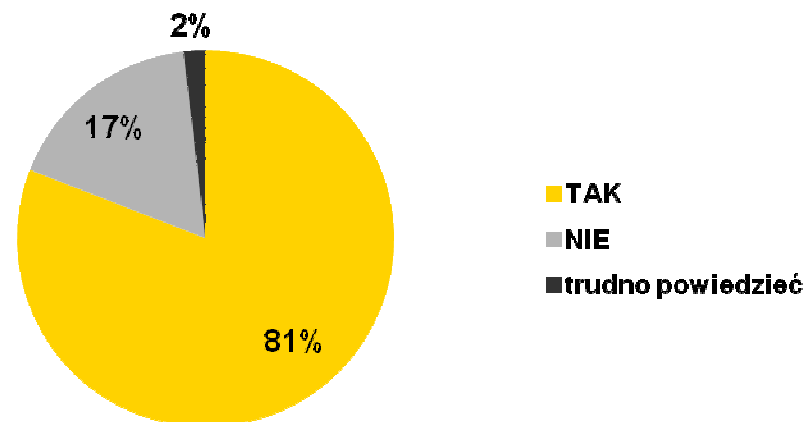
# Perspektywy dla polskich stref

## Szanse na nowe inwestycje

Czy biorąc pod uwagę fakt, że strefy mają funkcjonować do 2020 roku, planują Państwo realizację nowej inwestycji w strefie ?



Czy rozważaliby Państwo realizację nowej inwestycji na terenie SSE, gdyby okazało się, że nie ma ograniczenia okresu funkcjonowania stref do końca 2020 roku?



# Efektywność działania SSE

---

- ▶ Każde **1 PLN** zwolnienia podatkowego zaowocowała ponad **8 PLN** zainwestowanymi przez inwestorów w SSE.

|   | 2010   |
|---|--------|
| wartość nakładów inwestycyjnych – narastająco (w mln PLN) | 73 222 |
| utracone wpływy budżetowe – narastająco (w mln PLN)       | 8 867  |
| udział utraconych wpływów w nakładach inwestycyjnych      | 12,1%  |

# Efektywność działania SSE

## Zwolnienie podatkowe a inne przychody budżetowe

Wpływy budżetowe związane z zatrudnianiem pracowników w SSE wielokrotnie przekraczają utracone korzyści z tytułu przyznawanych ulg podatkowych.

|   | 2007   | 2008   | 2009   | 2010   |
|---|--------|--------|--------|--------|
| Utracone wpływy z podatków w danym roku (w mln PLN)                                       | 1 054  | 1 089  | 1 222  | 1 488  |
| Wpływy budżetowe związane z zatrudnieniem pracowników strefowych w danym roku (w mln PLN) | 1 640  | 2 062  | 2 099  | 2 370  |
| Udział wpływów budżetowych w utraconych wpływach podatkowych                              | 151,3% | 189,3% | 171,9% | 159,3% |

# Efektywność działania SSE

## Zwolnienie podatkowe a rozwój lokalnej infrastruktury

Wpływy z podatku od nieruchomości od przedsiębiorców strefowych za same tylko lata 2009 i 2010 przewyższyły sumę nakładów inwestycyjnych na rozwój infrastruktury w danej gminie, które zostały poniesione od początku funkcjonowania strefy.

|  | miasto<br>Tychy | miasto<br>Mielec |
|--|-----------------|------------------|
| łącna suma nakładów poniesionych na rozwój infrastruktury strefowej (tys. PLN)       | 12 710          | 12 885           |
| wpływy z podatku od nieruchomości od przedsiębiorstw strefowych w 2010 r. (tys. PLN) | 8 885           | 15 523           |
| wpływy z podatku od nieruchomości od przedsiębiorstw strefowych w 2009 r. (tys. PLN) | 7 434           | bd.              |

---

# Oddziaływanie SSE na rozwój regionów Polski

## Wyniki badań ekonometrycznych Ernst & Young

---

### ▶ Wpływ SSE na rynek pracy:

W regionach, w których funkcjonują strefy, stopa bezrobocia jest:

- ▶ przeciętnie niższa o **2,3 do 2,9 pkt proc.** w przypadku powiatów,
- ▶ przeciętnie niższa o **1,5 do 2,8 pkt proc.** w przypadku podregionów.

Dodatkowo:

- ▶ zwiększenie nakładu kapitału zainwestowanego w strefie o 100 mln PLN prowadzi do obniżenia stopy bezrobocia w podregionie o 0,17 do 0,33 pkt proc., zaś w powiecie o 0,19 do 0,25 pkt proc.
- ▶ wzrost zatrudnienia w strefach o 1 tys. osób prowadzi do spadku stopy bezrobocia w podregionie o 0,4 do 0,9 pkt proc., podczas gdy na poziomie powiatu od 0,7 do 1,0 pkt proc.

---

# Oddziaływanie SSE na rozwój regionów Polski

## Wyniki badań ekonometrycznych Ernst & Young

---

### ▶ Wpływ SSE na Produkt Krajowy Brutto:

- ▶ W podregionach, w których funkcjonują strefy, poziom PKB na mieszkańca jest wyższy przeciętnie o ok. 1300 do 2500 PLN niż w pozostałych podregionach.

Oznacza to wyższy wskaźnik PKB na mieszkańca o ok. **3,9% do 7,5%** przeciętnego PKB per capita dla Polski w porównaniu do pozostałych podregionów.

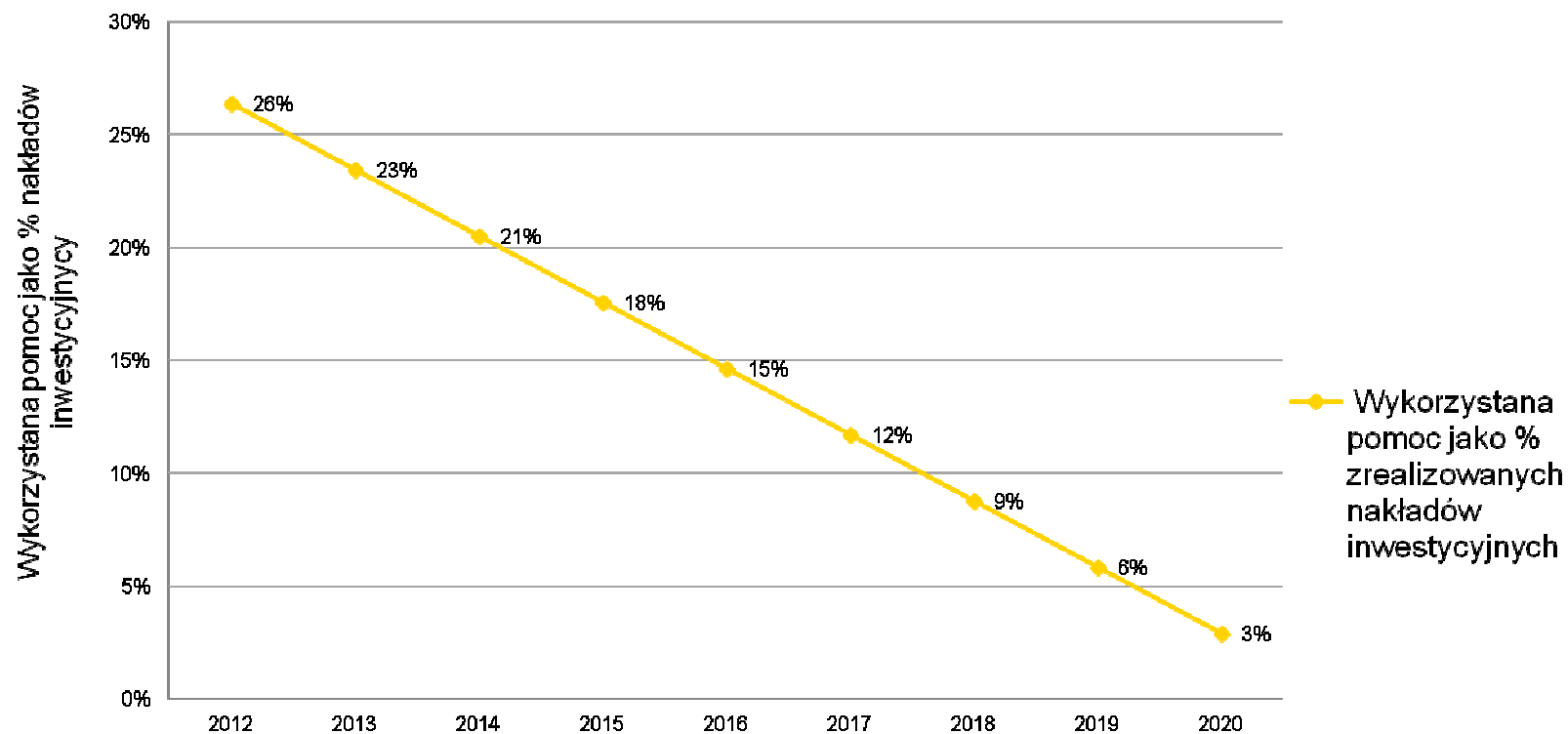
Dodatkowo:

- ▶ Wzrost zatrudnienia w strefach o 1 tys. osób prowadzi do wzrostu PKB na mieszkańca w danym podregionie o ok. 520 do 550 PLN.

# Perspektywy dla polskich stref

## Przykład dużej inwestycji w sektorze motoryzacyjnym

Pomoc do wykorzystania przez nowych inwestorów w SSE w latach 2012-2020



Źródło: Opracowanie własne na podstawie: dane Ministerstwa Gospodarki na temat działalności w strefach w 2010 r.; raporty Econ Trends Sector Analyses publikowane przez EMIS® By ISI Emerging Markets, „Produkcja pojazdów samochodowych”, „Produkcja nadwozi do pojazdów silnikowych; produkcja przyczep i naczep”, „Produkcja części i akcesoriów do pojazdów silnikowych”, Polska III kwartał 2010.

# Perspektywy dla polskich stref

## Analiza opłacalności dużej inwestycji

### ▶ Duża inwestycja na terenie SSE – analiza opłacalności

|   |  |
|---|--|
| Nakłady inwestycyjne                    | 200 mln PLN  |
| Dostępna pula pomocy (50%)              | 100 mln PLN  |
| Strata za okres 2013 – 2016             | ok. 25,5 mln PLN                                   |
| Dochód za okres 2017 – 2020             | ok. 55,6 mln PLN                                   |
| Wartość zwolnienia za okres 2017 – 2020 | ok. 10,5 mln PLN<br>(tylko 10,5% z dostępnej puli) |

Efekt:

- ▶ Realizacja inwestycji na terenie SSE pozwoli w rzeczywistości wykorzystać jedynie **10,5%** dostępnej pomocy publicznej
- ▶ Jednocześnie realizacja tej inwestycji poza terenem SSE dałaby możliwość rozliczenia straty za okres działalności w latach 2013 – 2016 i przyniosła w połowie ten sam efekt ekonomiczny co inwestycja w SSE w przypadku obowiązywania zwolnienia do 2020 roku.



---

## Dalsze funkcjonowanie SSE a zasady pomocy publicznej w UE

---

- ▶ Komisja Europejska nie będzie podważać dalszego funkcjonowania SSE po 2020 r., o ile strefy będą wpisywać się nadal w ramy wspólnotowej polityki regionalnej, której celem jest pomoc słabiej rozwiniętym regionom i zmniejszanie różnic w poziomie rozwoju UE, a przepisy strefowe będą zgodne z regulacjami wspólnotowymi w zakresie pomocy regionalnej.
- ▶ Dostosowywanie stref do unijnych zasad pomocy regionalnej jest procesem cyklicznym i niezależnym od okresu funkcjonowania stref, a wynika ze zmian przepisów wspólnotowych na początku każdego okresu budżetowego UE.
- ▶ Obecnie prowadzony jest proces rewizji tzw. Wytycznych w sprawie krajowej pomocy regionalnej na lata 2014 – 2020
- ▶ W efekcie zasadne jest rozważenie bezterminowego przedłużenia okresu funkcjonowania stref, co nie jest jednoznaczne z bezterminowym okresem zwolnienia podatkowego – zwolnienie może być udzielane na okres czasowy w zależności od regionu (np. 15 lat)

# „Mapa drogowa” wydłużenia funkcjonowania SSE



- ▶ Wydłużenie funkcjonowania SSE pozostaje w gestii Rady Ministrów i wymaga nowelizacji poszczególnych rozporządzeń strefowych.
- ▶ Proces wydłużenia powinien nastąpić w trakcie roku 2012, aby aktualnie obowiązujący okres funkcjonowania stref nie wpływał znacząco na spadek ich atrakcyjności.

---

# Dziękujemy za uwagę!

---



**Paweł Tynel**

**Dyrektor w Dziale Ulg i Dotacji Inwestycyjnych Ernst & Young**

Tel. +48 12 424 32 26  
Mobile +48 660 440 169  
Fax +48 12 424 32 01  
Email [pawel.tynel@pl.ey.com](mailto:pawel.tynel@pl.ey.com)