



## MINISTER ŚRODOWISKA

Warszawa, dnia 20 kwietnia 2012 r.

*P. T. Kocienias*  
 SEKRETARIAT  
 Biura Prac Senackich  
 Wpłynęło dn. 24.04.12. zał.  
 nr. 3429 podpis. *[Signature]*

DZRie-0230-16/12/1ms

PIFie pp- 0230-22/16337/12/1ms

**Pan**

**Bogdan Borusewicz**

**Marszałek Senatu**

**Rzeczypospolitej Polskiej**

*Szanowny Panie Marszałku!*

Odpowiadając na oświadczenie senatora Pana Michała Wojtczaka z 7. posiedzenia Senatu RP z dnia 14 marca 2012 r., złożone w związku z wystąpieniem Zastępcy Prezydenta Bydgoszczy Grażyny Ciemniak w sprawie nowelizacji przepisów dotyczących gospodarowania środkami z opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych przekazywanymi przez zarządy województw i wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska do budżetów powiatów i gmin oraz dysponowania nimi zgodnie z postanowieniami ustawy – Prawo ochrony środowiska, przesłane przy piśmie z dnia 19 marca 2012 r., znak: BPS/043-07-266/12, pragnę przedstawić Panu Marszałkowi następujące stanowisko.

Pierwsza propozycja zmian przepisów przedstawiona w oświadczeniu dotyczy przesunięcia terminu przekazywania środków przez zarząd województwa i wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska do budżetów powiatów i gmin. Zgodnie z przepisami art. 402 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.), zarząd województwa i wojewódzki inspektor ochrony środowiska środki pochodzące z opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych, wpływających na ich konta redystrybucyjne, po powiększeniu o przychody z ich oprocentowania, przekazują do budżetów powiatów i gmin, w terminie do końca następnego miesiąca po ich wpływie.

Pragnę nadmienić, że kwestie dotyczące określenia w ustawie – Prawo ochrony środowiska, ww. terminu na przekazanie wpływów z opłat i kar były szeroko konsultowane, a ostatecznym argumentem przemawiającym za jego przyjęciem było, żeby nie opóźnić przekazywania do powiatów i gmin środków przeznaczonych na finansowanie przedsięwzięć ochrony środowiska. Dlatego też w mojej ocenie zmiana tego terminu nie byłaby uzasadniona.

Odnosząc się do drugiej, alternatywnej propozycji dotyczącej wprowadzenia przepisu stanowiącego, że środki pochodzące z opłat za korzystanie ze środowiska

i administracyjnych kar pieniężnych przekazane powiatom i gminom w danym roku budżetowym stają się dochodami ich budżetów w danym roku do wysokości wydatków zrealizowanych na zadania określone w ustawie – Prawo ochrony środowiska, a w pozostałej kwocie stanowią dochody roku następnego pragnę zauważyć, że obowiązujące przepisy przewidują właśnie takie rozwiązanie.

Środki pochodzące z opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych wpływające do budżetów powiatów i gmin stanowią dochód budżetu powiatu i gminy w danym roku budżetowym, który kończy się w dniu 31 grudnia każdego roku, zgodnie z art. 211 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.). Niewykorzystane środki pochodzące z opłat i kar wygasają z dniem 31 grudnia, stosownie do art. 263 ust. 1 ustawy. Oznacza to, że środki pochodzące z opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych, które nie zostały wykorzystane w roku budżetowym w następnym roku budżetowym stają się środkami tego budżetu oraz mogą być wykorzystane, w zależności od decyzji rady powiatu i gminy, zarówno na cele ochrony środowiska, jak i na inne cele niezwiązane z ochroną środowiska. Samorządy lokalne mogą więc przeznaczać te środki na zadania środowiskowe również w następnym roku budżetowym, ale nie jest to jednak działanie obligatoryjne. W celu zapewnienia przeznaczania środków pochodzących z opłat i kar przekazywanych do budżetów powiatów i gminy obligatoryjnie i w pełnej wysokości na zadania związane z ochroną środowiska należałoby rozważyć nowelizację przepisów ustawy – Prawo ochrony środowiska albo ustawy o finansach publicznych.

Podsumowując moje stanowisko pragnę poinformować, że w ramach planowanego w Ministerstwie Środowiska kompleksowego przeglądu funkcjonującego systemu opłat za korzystanie ze środowiska, obejmującego szczegółowe analizy merytoryczne i prawne, w tym m.in. aspekty ekologiczne, ekonomiczne i społeczne, będzie również dokonana analiza zmian przepisów ustawy – Prawo ochrony środowiska w tym zakresie.

*Z wyrazami szacunku*  
Z UP. MINISTRA  
PODSEKRETARZA STANU  
*Beata Jaczevska*

Do wiadomości:  
Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM