



Warszawa, dnia 20 kwietnia 2012 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

ST1/0602/20/PAN/2012/BMI9-4361

SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 24.04.12. zał.
nr. 3428 podpis

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 23.04.12.
nr. 1332 podpis

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Senatowy Panel Marszałek

W związku z otrzymanym przy piśmie z dnia 19 marca br., znak: BPS/043-07-264/12, oświadczeniem złożonym przez senatora Michała Wojtczaka dotyczącym stanowiska Konwentu Wójtów Gmin Wiejskich Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie planowanych zmian w ustawie o finansach publicznych – uprzejmie informuję:

Aktualnie opracowane rozwiązania zmierzające do ograniczenia deficytu sektora samorządowego, które są wynikiem szerokich konsultacji ze stroną samorządową, zawierają inne niż te zawarte w projekcie ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw z dnia 8 grudnia 2011 r. Nowe rozwiązania zostały wypracowane już w styczniu br. na wniosek strony samorządowej.

Zauważenia wymaga, iż prace nad ograniczeniem deficytu sektora samorządowego były prowadzone z udziałem przedstawicieli strony samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) od stycznia 2011 r. Od początku prac resort finansów wskazywał, że sposób ograniczenia deficytu sektora samorządowego może być zaproponowany przez stronę samorządową, gdyż najistotniejszym celem rozwiązań jest nieprzekroczenie określonego poziomu deficytu tego sektora. Ponieważ w trakcie prac w roku 2011 nie została wypracowana propozycja mechanizmu ograniczenia deficytu, resort finansów przygotował projekt ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, w którym obok propozycji limitu deficytu dla sektora samorządowego zaproponował rozwiązania ograniczania deficytu sektora samorządowego, w przypadku jego przekroczenia.

Pragnę podkreślić, iż resort finansów opracował procedurę redukcji deficytu sektora samorządowego na podstawie propozycji strony samorządowej (wypracowanych przez Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST), a także zaproponował podwyższone kwoty limitu deficytu w poszczególnych latach.

Wprowadzenie kwotowego limitu deficytu dla sektora samorządowego, zgodnie z projektem ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw ma charakter przejściowy. W projekcie proponuje się ustanowienie limitów kwotowych do roku 2014, natomiast począwszy od roku 2015 byłby ustanowiony limit procentowy na poziomie 0,5% PKB. Określone limity kwotowe są korzystne z punktu widzenia ograniczeń nakładanych na sektor samorządowy.

Przedstawiciele strony samorządowej, co do zasady, nie kwestionowali wysokości zaproponowanych w trakcie uzgodnień limitów deficytu. Podkreślić należy, że projekt zawiera również pewne rozwiązania, które uelastyczniają gospodarkę finansową samorządów, co było wielokrotnie postulowane przez stronę samorządową.



Finansów

Zgodnie z rekomendacją Rady Ecofin z 6 lipca 2009 r. Polska jest zobowiązana do redukcji deficytu instytucji rządowych i samorządowych poniżej 3% PKB do 2012 r. w sposób wiarygodny i trwały. Co więcej, Protokół (nr 12) w sprawie procedury dotyczącej nadmiernego deficytu art. 2 wyraźnie precyzuje, iż ograniczenie dotyczy całego sektora finansów publicznych.

Ponadto zgodnie z pkt. 6 ww. rekomendacji Rady Ecofin w kolejnych latach konieczne jest dalsze redukovanie deficytu tak, aby osiągnąć średniookresowy cel budżetowy (MTO), który dla Polski wynosi -1% PKB. Przestrzeganie średniookresowego celu budżetowego jest przewidziane w krajowych średniookresowych ramach budżetowych zgodnie z rozdziałem IV dyrektywy Rady 2011/85/UE z dnia 8 listopada 2011 r. w sprawie wymogów dla ram budżetowych w państwach członkowskich. Zatem celem jest ograniczenie deficytu zarówno sektora instytucji rządowych, jak i samorządowych tak, aby w 2013 r. (na podstawie danych za 2012 r.) zniesiona została procedura nadmiernego deficytu, a następnie stopniowe obniżanie, po czym stabilizacja wyniku sektora instytucji rządowych i samorządowych na poziomie średniookresowego celu budżetowego (deficyt dla całego sektora finansów publicznych na poziomie 1% PKB).

Mając na uwadze wysokość MTO dla Polski, ustanowienie limitu deficytu sektora samorządowego na poziomie 0,5% PKB jest rozwiązaniem preferującym ten sektor w stosunku do innych sektorów oraz podkreśleniem roli, jaką Rząd przywiązuje do kwestii samorządności, zasady pomocniczości państwa oraz roli jednostek samorządu terytorialnego w zaspokajaniu potrzeb społecznych obywateli. Zatem udział sektora samorządowego w wysiłku konsolidacyjnym będzie znacznie mniejszy niż pozostałych sektorów (sektora rządowego i sektora ubezpieczeń społecznych).

Do wiadomości:
Biuro Ministra /w miejscu/

Z pozdrowieniami,
Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU
Hanna Maiszczyk