



Warszawa, dnia 20 sierpnia 2015 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**MINISTER FINANSÓW**

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 24.08.15.  
nr 3413 podpis. Borusewicz

FN6.054.8.2015

**S E K R E T A R I A T**  
**Biura Prac Senackich**  
Wpłynęło dn. 24.08.15.  
nr 5225 podpis. M

Pan  
**Bogdan Borusewicz**  
Marszałek Senatu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Marszałku!*

W odpowiedzi na przekazane przy piśmie z dnia 14 sierpnia 2015r. sygn. BPS/043-80-3463/MF/15 oświadczenie złożone przez Pana senatora Grzegorza Wojciechowskiego wspólnie z innymi senatorami, dotyczące odpowiedzialności Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego (UFG) z tytułu umów obowiązkowego ubezpieczenia budynków rolniczych w przypadku upadłości zakładu ubezpieczeń, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień.

Na wstępie pragnę zapewnić, że rolnicy nie zostali wyłączeni spod działania funkcji gwarancyjnej UFG w odniesieniu do umów obowiązkowego ubezpieczenia budynków rolniczych w przypadku upadłości zakładu ubezpieczeń. Zgodnie bowiem z art. 98 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 22 maja 2003 r. o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnym (j.t.: Dz.U. z 2013 r., poz. 392, z późn. zm.) w przypadku ogłoszenia upadłości zakładu ubezpieczeń albo oddalenia wniosku o ogłoszenie upadłości zakładu ubezpieczeń lub umorzenia postępowania upadłościowego, jeżeli majątek dłużnika oczywiście nie wystarcza nawet na zaspokojenie kosztów postępowania upadłościowego albo w przypadku zarządzenia likwidacji przymusowej zakładu ubezpieczeń, jeżeli roszczenia osób uprawnionych nie mogą być pokryte z aktywów stanowiących pokrycie rezerw techniczno-ubezpieczeniowych, do zadań Funduszu należy zaspokajanie roszczeń osób uprawnionych z umów ubezpieczeń obowiązkowych, o których mowa w art. 4 pkt 1-3 ustawy, a więc również z tytułu umów obowiązkowego ubezpieczenia budynków wchodzących w skład gospodarstwa rolnego od ognia i innych zdarzeń losowych.

Należy przy tym zastrzec, że odpowiedzialność gwarancyjna UFG w powyżej wskazanych przypadkach, w odniesieniu do umów tego ubezpieczenia, funkcjonuje od dnia 1 stycznia 2004r., czyli od dnia wejścia w życie ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych /.../. We wcześniejszym stanie prawnym odpowiedzialność ta odnosiła się do umów obowiązkowego ubezpieczenia OC posiadaczy pojazdów mechanicznych i obowiązkowego ubezpieczenia OC rolników oraz, w niepełnym zakresie, do umów ubezpieczenia na życie.

Podkreślenia wymaga, że kwestia rozszerzenia odpowiedzialności UFG w stosunku do umów obowiązkowego ubezpieczenia budynków rolniczych budziła kontrowersje podczas prac nad tzw. pakietem ustaw ubezpieczeniowych (lata 1999-2001). Trzeba bowiem zwrócić uwagę, że odpowiedzialność UFG, przede wszystkim w zakresie umów obowiązkowych ubezpieczeń OC posiadaczy pojazdów mechanicznych i OC rolników, jest uzasadniona rodzajem odpowiedzialności deliktowej. Osoba trzecia, poszkodowana z tytułu wypadku komunikacyjnego czy wskutek działań rolnika, nie ma żadnego wpływu na „wybór sprawcy szkody”, a tym samym na zakład ubezpieczeń, z którym sprawca zawarł umowę ubezpieczenia. Odpowiedzialność gwarancyjna wynikająca z tytułu ubezpieczenia mienia (a takim jest obowiązkowe ubezpieczenie budynków rolniczych) ma natomiast charakter odpowiedzialności kontraktowej. Ubezpieczony rolnik godził się, przy zawieraniu umowy ubezpieczenia, na konkretny zakład ubezpieczeń. W dyskusji wskazywano, że w pierwszym przypadku, wobec istnienia obowiązku ubezpieczenia, system zabezpieczeń w postaci UFG powinien istnieć (w wielu krajach istnieje on tylko w zakresie umów ubezpieczenia OC posiadaczy pojazdów mechanicznych). W odniesieniu zaś do odpowiedzialności kontraktowej trudno było znaleźć właściwe uzasadnienie, gdyż w warunkach gospodarki wolnorynkowej podmioty decydujące się na wybór odpowiedniego usługodawcy muszą świadomie dokonywać wyboru i powinny liczyć się z ewentualnymi negatywnymi jego konsekwencjami, a obowiązek ubezpieczenia może być jedynym instrumentem ochrony ich interesów. Ostatecznie jednak, z uwagi na fakt, że ubezpieczenie budynków rolniczych jest tzw. powszechnym ubezpieczeniem obowiązkowym, ustawodawca przyjął, że odpowiedzialność gwarancyjna UFG powinna również obejmować w pełnym zakresie roszczenia z umów tego ubezpieczenia w sytuacji upadłości zakładu ubezpieczeń.



Z upoważnienia Ministra Finansów

SEKRETARZ STANU



Izabela Leszczyna