

**Oświadczenie złożone przez senatorów  
Grzegorza Wojciechowskiego, Bogdana Pęka,  
Jana Marię Jackowskiego, Krzysztofa Słonia,  
Henryka Górskiego, Roberta Mamąta,  
Zdzisława Pupę, Beatę Gosiewską,  
Wojciecha Skurkiewicza i Kazimierza Wiatra  
na 50. posiedzeniu Senatu  
w dniu 6 marca 2014 r.**

Oświadczenie skierowane do prezesa Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie Jacka Chlebnego

Szanowny Panie Prezesie!

Zwracamy się do Pana w sprawie dotyczącej publikacji orzeczeń sądowych na stronie internetowej <http://orzeczenia.nsa.gov.pl/>, a szczególnie procedury zakazującej publikowania konkretnych orzeczeń na wskazanym portalu internetowym. Zaznaczamy, iż przedmiotowe wystąpienie do Pana Prezesa dotyczy konkretnego przypadku, gdyż do mojego biura senatorskiego zgłaszają się osoby, które chciały poznać treść wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 20 grudnia 2013 r., sygn. akt II SA/Wa 1728/13 dzięki publikacji tego orzeczenia na stronie internetowej <http://orzeczenia.nsa.gov.pl/>. Osoby te uzyskały informację, iż na mocy zarządzenia sędzi sprawozdawcy (pełniącej funkcję zastępcy przewodniczącego Wydziału II WSA w Warszawie), które nie podlega uzasadnieniu, wyrok ten został wyłączony z publikacji w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych dostępnej pod adresem <http://orzeczenia.nsa.gov.pl> i w związku z tym nie zostanie udostępniony w tej bazie.

Stało się tak pomimo tego, że publikacja orzeczeń wydawanych przez sądy administracyjne, oczywiście zgodnie z zasadą anonimizacji danych podmiotów występujących w postępowaniu, stanowi swego rodzaju informację publiczną, a zakaz opublikowania jakiegokolwiek orzeczenia na portalu musi mieć swoją podstawę w konkretnym akcie prawnym. Podkreślamy, chociaż Panu Prezesowi jest to zapewne wiadome, iż podstawą do udostępniania orzeczeń sądów administracyjnych na wskazanym portalu internetowym jest zarządzenie nr 9 prezesa Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11 lipca 2007 r. w sprawie utworzenia Centralnej Bazy Orzeczeń Sądów Administracyjnych i udostępniania orzeczeń przez internet. Informujemy jednocześnie, iż z przepisu §5 ust. 1 pkt 2 zarządzenia nr 9 prezesa NSA z dnia 11 lipca 2007 r. wynika publiczny charakter udostępniania orzeczeń sądów administracyjnych.

Dokonując szczegółowej analizy przywołanego zarządzenia, nie sposób wskazać jakiegokolwiek przepisu, który stanowiłby podstawę do wyłączenia z publikacji w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych wspomnianego orzeczenia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie. Tym samym w zaprezentowanej sprawie dochodzi do sytuacji, gdy z jednej strony realizuje się szerokie udostępnianie informacji publicznych w centralnej bazie (jawność życia publicznego), a z drugiej strony, kierując się bliżej nieokreślonymi przesłankami oraz pomimo braku konkretnych podstaw prawnych, dokonuje się zakazu publikacji orzeczenia sądu administracyjnego.

Nadmieniamy, iż przypuszczalnej podstawy prawnej do wyłączenia publikacji orzeczenia na portalu w żadnym razie nie może stanowić pkt 4 załącznika nr 3 (zasady anonimizacji orzeczeń sądów administracyjnych) do zarządzenia nr 9 prezesa NSA z 11 lipca 2007 r., który stanowi o wykluczeniu przez przewodniczącego wydziału udostępnienia orzeczenia tylko w odniesieniu do niektórych kategorii spraw i tylko ze względu na ważny interes publiczny. Skłonni jesteśmy przyjąć, iż w przypadku wyroku z dnia 20 grudnia 2013 r. sygn. akt II SA/Wa 1728/13 nie ma żadnych podstaw do jego wyłączenia z publikacji w centralnej bazie chociażby z uwagi na brak ważnego interesu publicznego w jego nieudostępnianiu.

W związku z przedstawioną sytuacją zwracamy się do Pana Prezesa z pytaniami, które w pewnym aspekcie są również wnioskiem o wyjaśnienie sprawy dotyczącej wyłączenia z publikacji wskazanego

orzeczenia. Zakresowi naszego wystąpienia nie można zarzucić, iż wkracza w pole niezawisłości sędziowskiej, gdyż z całą pewnością Pan Prezes sprawuje nadzór nad czynnościami sędziów, którzy podejmują czynności administracyjne związane z wyłączeniem z publikacji poszczególnych orzeczeń.

Panie Prezesie, mając na względzie przedstawione argumenty, uprzejmie prosimy o odpowiedź na następujące pytania.

Czy Pan Prezes ma wiedzę na temat wyłączenia z publikacji wskazanego orzeczenia, a jeżeli tak, to jakie było uzasadnienie takiego działania? Czy w ramach podjęcia czynności wyjaśniających została określona podstawa prawna i przesłanki do wyłączenia z publikacji w centralnej bazie wspomnianego orzeczenia?

Jaka jest praktyka Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, jeżeli chodzi o zakaz publikacji poszczególnych orzeczeń sądów administracyjnych? Czy w zakresie przedmiotowym spraw, do których zalicza się wskazane orzeczenie (specjalne świadczenie od prezesa Rady Ministrów), kiedykolwiek została podjęta decyzja o wyłączeniu z publikacji innego orzeczenia?

Prosimy też o podanie danych statystycznych dotyczących liczby orzeczeń Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie wyłączonych z publikacji w okresie ostatnich trzech lat z rozbiciem na podstawy prawne i przesłanki poszczególnych zakazów publikacji.

Będziemy zobowiązani za udzielenie odpowiedzi w przedmiotowej sprawie, od czego uzależniamy dalsze działanie w tym zakresie.

Z poważaniem  
Grzegorz Wojciechowski  
Bogdan Pęk  
Jan Maria Jackowski  
Krzysztof Słoń  
Henryk Górski  
Robert Mamątow  
Zdzisław Pupa  
Beata Gosiewska  
Wojciech Skurkiewicz  
Kazimierz Wiatr