



**MINISTER  
TRANSPORTU, BUDOWNICTWA  
I GOSPODARKI MORSKIEJ**

Nr TL1-0701-10/12

DOC: 1211507

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 18.06.12

nr. 2923 podpis. Borusewicz

Warszawa, dnia 14 czerwca 2011 r.

SEKRETARIAT  
Biura Prac Senackich  
Wpłynęło dn. 18.06.12  
nr. 5298 podpis. [signature]

**Pan  
Bogdan Borusewicz  
Marszałek Senatu  
Rzeczypospolitej Polskiej**

*Szanowny Panie Marszałku!*

W odpowiedzi na oświadczenie złożone przez senatorów Grzegorza Wojciechowskiego, Bogdana Pęka oraz Wojciecha Skurkiewicza na 11. Posiedzeniu Senatu w dniu 10 maja 2012 r. (BPS/043-11-427/12) w zakresie właściwości Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej przedstawiam poniższe stanowisko.

Ówczesne Ministerstwo Infrastruktury niezależnie od działań prowadzonych przez inne podmioty przeprowadziło w Urzędzie Lotnictwa Cywilnego w dniach 6 – 28 sierpnia 2009 r. kontrolę, której zakresem objęto „Procedury egzaminowania i licencjonowania personelu lotniczego stosowane w ULC”.

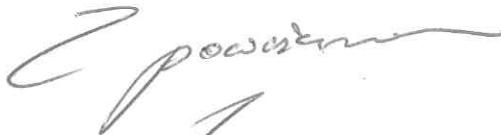
W toku kontroli obejmującej okres od lutego 2007 r. do dnia rozpoczęcia kontroli tj. do 6 sierpnia 2009 r. sprawdzono poprawność funkcjonowania i stosowania procedur egzaminowania i licencjonowania personelu lotniczego w ULC. W toku kontroli ustalono m.in.:

1. W zakresie obowiązujących procedur egzaminowania i licencjonowania stwierdzono, że Podręcznik licencjonowania personelu lotniczego (PEL) nie był na bieżąco aktualizowany i dostosowywany do zmian w strukturze organizacyjnej ULC oraz zmian w przepisach prawa. Rozbieżności między wewnętrznymi regulacjami a stanem faktycznym powodowały m.in. brak przejrzystości sposobu działania Lotniczej Komisji Egzaminacyjnej (LKE), utrudniając skuteczny nadzór nad jej działalnością.
2. Przewodniczący LKE łączył funkcję Sekretarza komisji egzaminacyjnej albo Szef egzaminatorów praktycznych pełnił funkcję Przewodniczącego komisji egzaminacyjnej. Łączenie funkcji w ramach LKE może prowadzić do nieprawidłowości w funkcjonowaniu komisji.

3. Dokumentowanie przebiegu egzaminu teoretycznego (tak w formie komputerowej jak i papierowej) było niewystarczające. Nie sporządzano protokołów z poszczególnych egzaminów, brak było również list kandydatów przystępujących do egzaminu przy zastosowaniu programu komputerowego w danym dniu sesji (z podpisem potwierdzającym obecność na egzaminie). Brak dokumentowania przebiegu sesji egzaminacyjnych powodował niemożliwość oceny w toku kontroli czy egzaminatorzy wykonywali obowiązki wynikające z rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 18 lipca 2003 r. w sprawie egzaminów państwowych na licencje lub uprawnienia lotnicze (Dz. U. Nr 168 poz. 1637).
4. Dokumentacja dotycząca powoływania kandydatów na egzaminatorów teoretycznych, praktycznych lub teoretyczno-praktycznych prowadzona była nierzetelnie, a nadzór nad nią był niewystarczający. Na podstawie licznych uchybień formalnych stwierdzonych w dokumentacji kandydatów na egzaminatorów należy wskazać, że nie zachowano należytej staranności w procesie weryfikacji egzaminatorów.
5. Rozporządzenie w sprawie egzaminów państwowych na licencję lub uprawnienia lotnicze nie reguluje zasad wynagradzania członków komisji egzaminacyjnej. W latach 2007 – 2009 ULC zawierał z egzaminatorami umowy o dzieło, których przedmiotem było przeprowadzenie egzaminu państwowego. Umowy zlecenia i umowy o dzieło dotyczące licencjonowania i egzaminowania personelu lotniczego zawierane były również z pracownikami ULC. Kontrola ustaliła, że pracownicy ULC w trakcie godzin pracy brali udział w sesjach egzaminacyjnych (wykonywali dzieło zgodnie z zawartymi umowami).
6. Działalność Departamentu Personelu Lotniczego ULC (LPL) poddana została audytowi, w obszarach związanych z kwalifikacjami personelu lotniczego. Przeprowadzone audyty wykazały szereg nieprawidłowości. Nieprawidłowości wskazane przez audytorów nie były usuwane, co świadczyć może o braku właściwego nadzoru nad działalnością LPL.
7. W skontrolowanej dokumentacji stwierdzono brak należytej staranności przy wstępnej weryfikacji wniosków kandydatów na członków personelu lotniczego. Sprawdzenie dokonywane w trakcie prowadzonego postępowania, przez Inspektorów ULC oraz członków LKE nie było odpowiednio dokumentowane. Stwierdzono brak dat i adnotacji dokonywania stosownych czynności, brak podpisów osób wydających opinie bądź zatwierdzających dany etap procedury oraz ich imiennych pieczęci.
8. W ULC nieprawidłowo stosowane były przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego w zakresie wezwań, doręczeń i zawieszania postępowania.
9. Od 2008 roku egzaminy komisyjne zostały zaniechane co niezgodne było z zapisami rozporządzenia w sprawie egzaminów państwowych na licencje lub uprawnienia lotnicze.
10. W toku kontroli sprawdzono postępowanie przy przeprowadzaniu egzaminu teoretycznego w trybie egzaminu komisyjnego. Kontrola ujawniła, że pomimo czterokrotnego niezaliczenia przez kandydata na członka personelu lotniczego jednego z przedmiotów, wynik końcowy przedstawiony na wydruku (raport z egzaminu) widniał zapis „zaliczony”. Wynik egzaminu komisyjnego dopisany został ręcznie na wydruku, co może sugerować możliwość zmiany wyniku egzaminu w egzaminacyjnym systemie komputerowym.

Poniżej przedstawiamy informacje przekazane przez ULC o sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych oraz podjętych działaniach na rzecz realizacji wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym.

1. Trwają prace nad projektem zmian do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 18 lipca 2003 r. w sprawie egzaminów państwowych na licencje lub uprawnienia lotnicze.
2. Przeprowadzono analizę dostosowania przepisów wewnętrznych w obszarze egzaminowania i licencjonowania do aktualnego stanu faktycznego i prawnego.
3. Zweryfikowano procedury wewnętrzne w obszarze egzaminowania i licencjonowania.
4. Zwiększono zatrudnienie w Wydziale Lotniczej Komisji Egzaminacyjnej.
5. W komputerowym systemie egzaminowania uruchomiono opcję generowania protokołów z egzaminów teoretycznych.
6. Przeprowadzono dodatkowe szkolenia z personelem zaangażowanym w procesy egzaminowania i licencjonowania.
7. Przebudowano wewnętrzny systemu obiegu dokumentów w Departamencie Personelu Lotniczego w celu jednoznacznego ustalenia odpowiedzialności za decyzje podejmowane na każdym etapie oraz w celu skrócenia czasu rozpatrywania wniosków.



Z upoważnienia  
MINISTRA TRANSPORTU,  
BUDOWNICTWA I GOSPODARKI MORSKIEJ

Tadeusz Jarmuziewicz  
Sekretarz Stanu