



Warszawa, 2015 -04- 23

**MINISTERSTWO  
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ  
SEKRETARZ STANU  
PEŁNOMOCNIK RZĄDU  
DO SPRAW OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH  
Jarosław Duda  
BON – IV.0702.2.2015.ZW**

**SEKRETARIAT**  
Biura Prac Senackich  
Wpłynęło dn. 27.04.15  
nr 2512, podpis

**GABINET MARSZAŁKA SENATU**

wpłynęło dn. 24.04.15.  
nr 1665, podpis

**Pan  
Bogdan Borusewicz  
Marszałek Senatu  
Rzeczypospolitej Polskiej**

Odpowiadając na przesłane przez Pana Marszałka przy piśmie z dnia 26 marca 2015 roku (znak: BPS/043-72-3127/15) oświadczenie senatora Krzysztofa Słonia wspólnie z innymi senatorami, złożone podczas 72 posiedzenia Senatu RP, w sprawie dodatkowych środków finansowych na funkcjonowanie powiatowych i wojewódzkich zespołów do spraw orzekania o niepełnosprawności, uprzejmie informuję:

Zasady finansowania zespołów do spraw orzekania o niepełnosprawności regulują przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. *o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych* (Dz. U. z 2011 r., Nr 127, poz. 721, ze zm.). Zgodnie z art. 6 ust. 1a przedmiotowej ustawy wydatki związane z tworzeniem i działalnością zespołów są pokrywane ze środków finansowych budżetu państwa. Wydatki te mogą być również pokrywane ze środków finansowych jednostek samorządu terytorialnego.

Przedmiotowy przepis tworzy swoisty montaż finansowy w zakresie pokrywania kosztów funkcjonowania zespołów orzekających o niepełnosprawności zarówno ze środków budżetu państwa, jak też ze środków samorządu terytorialnego, na terenie którego działa zespół orzekający o niepełnosprawności. Tym nie mniej podstawowy ciężar finansowania działania zespołów orzekających o niepełnosprawności obciąża budżet państwa, a precyzyjnie budżet każdego województwa.

Ponieważ środki na działanie zespołów orzekających znajdujące się w dziale 853 (pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej), rozdziale 85321 (zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności), objęte są budżetem właściwego województwa, to obowiązek ich zaplanowania w wysokości gwarantującej realizację zadania spoczywa w pierwszej kolejności na dysponencie części budżetowej. W przypadku budżetów województw dysponentem części budżetowej jest Wojewoda i to do jego kompetencji należy planowanie wysokości środków na poszczególne zadania.

W ustawie budżetowej na rok 2015 Wojewodowie (w Części 85, Dział 853, Rozdział 85321 – Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności) zaplanowali środki na funkcjonowanie zespołów orzekających w wysokości 82.091 tys. zł (w stosunku do 80.465 tys. zł w roku 2014, co stanowi wzrost o 1.626 tys. zł tj. o 102,02%), w tym na powiatowe

zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności w wysokości 72 764 tys. zł (w stosunku do 71.165 tys. zł. w roku 2014 co stanowi wzrost jedynie o 102.25%).

Ponadto w ustawie budżetowej na rok 2015, na dofinansowanie zadań realizowanych przez zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności w ramach rezerwy celowej zaplanowane zostały środki w wysokości 16.100 tys. zł (Część 83, Dział 758, Rozdział 75818, poz. 38 - *Środki na dofinansowanie zadań realizowanych przez zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności oraz na realizację karty parkingowej*). Wysokość rezerwy jest wyższa od wysokości rezerwy na rok 2014, która wyniosła 6.890 tys. zł.

Pragnę poinformować, iż uznając środki na działalność zespołów orzekających za niewystarczające w stosunku do potrzeb, Minister Pracy i Polityki Społecznej wnioskuję, na etapie opracowywania projektu ustawy budżetowej, do Ministra Finansów o ich zwiększenie (w ramach rezerwy celowej). Zapewne ze względu na trudną sytuację finansów publicznych wnioski te nie są przez Ministra Finansów akceptowane i nie znajdują właściwego odzwierciedlenia w projekcie ustawy budżetowej. Tym nie mniej pismem z dnia 8 lipca 2014 r. (znak: BBF-I-0310-11(1)-IJ/14) Minister Pracy i Polityki Społecznej zwrócił się do Ministra Finansów, o uwzględnienie w toku dalszych prac nad projektem budżetu na 2015 rok w ramach części budżetowej 83 – Rezerwy celowe, wydatków na dofinansowanie zadań realizowanych przez zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności poprzez zwiększenie rezerwy celowej. Jednocześnie w związku z niedoszacowaniem przez wojewodów wysokości środków niezbędnych do prawidłowego działania zespołów do spraw orzekania o niepełnosprawności oraz realizacją nowego zadania w zakresie wydawania kart parkingowych, Minister Pracy i Polityki Społecznej zwrócił uwagę w przedmiotowym piśmie na konieczność zmiany (podwyższenia) limitu wydatków na zespoły orzekające w roku 2015 uwzględniającego przy tym zarówno problem wydawania kart parkingowych (skutki finansowe z tego tytułu zostały oszacowane w ocenie skutków regulacji na kwotę 8,94 mln zł), jak też problem ponownego orzekania tylko dla potrzeb ubiegania się o wydanie karty parkingowej.

Problematyka niedoszacowania wysokości środków niezbędnych na realizację zadania w zakresie orzekania o niepełnosprawności i o stopniu niepełnosprawności, stanowi również przedmiot wystąpień Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych jak też poszczególnych Wojewodów.

Każdorazowo na etapie planowania wydatków budżetu państwa, jako Pełnomocnik Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych sprawujący nadzór nad orzekaniem o niepełnosprawności i o stopniu niepełnosprawności, występuję do Wojewodów o takie zaplanowanie wydatków na rzecz zespołów orzekających o niepełnosprawności, które pozwoli na ich sprawne funkcjonowanie. Niedopuszczalną jest bowiem sytuacja, w której zagrożona byłaby ciągłość działania poszczególnych zespołów, konsekwencje której dotknęłyby osoby oczekujące na wydanie orzeczenia, a polegałyby na pozbawieniu tych osób możliwości korzystania z przysługujących im ulg i uprawnień, w tym o charakterze świadczeniowym. W odpowiedzi na powyższe Wojewodowie wskazują na niemożność pełnej realizacji przedmiotowego wniosku, ze względu na niewystarczające środki finansowe.

Mając na uwadze powyższe uprzejmie informuję, że jeżeli po uruchomieniu środków rezerwy celowej zespoły orzekające o niepełnosprawności nadal będą sygnalizowały niedobór środków finansowych na działalność orzeczniczą, Minister Pracy i Polityki Społecznej oraz Pełnomocnik Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych, wzorem lat ubiegłych, podejmą działania zmierzające do pozyskania dodatkowych środków np. poprzez zmianę przeznaczenia rezerw celowych budżetu państwa.

