



WOJEWODA ŁÓDZKI

IA-I.740.6.2014.AŚ

SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 12.05.14. zał.
nr. 1987 podpis. [signature]

Łódź, dnia 02 maja 2014 r.

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 9.05.14.
nr. 1989 podpis. [signature]

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na pismo z dnia 16 kwietnia 2014 roku r. (znak: BPS/043-52-2286-WOJ/14), przekazujące oświadczenie senatorów Wojciecha Skurkiewicza, Grzegorza Wojciechowskiego, Krzysztofa Słonia, Jana Marii Jackowskiego i Roberta Mamąta, w sprawie lokalizacji zwałowiska kopalni węgla brunatnego w gminie Ostrówek powiat wieluński, uprzejmie informuję, iż warunki podejmowania, wykonywania oraz zakończenia działalności w zakresie m.in. wydobywania kopalin ze złóż reguluje ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981 ze zm.). Zgodnie z art. 22 ust. 1 ww. ustawy organem właściwym w sprawie udzielenia koncesji na poszukiwanie i wydobycie kopalin ze złóż jest minister właściwy do spraw środowiska lub starosta. Jednocześnie zgodnie z art. 23 ustawy, udzielenie ww. koncesji wymaga uzgodnienia z wójtem (burmistrzem, prezydentem miasta) właściwym ze względu na miejsce wykonywania zamierzonej działalności. Kryterium ww. uzgodnienia jest zgodność zamierzonej działalności z przeznaczeniem lub sposobem korzystania z nieruchomości, określonym w sposób przewidziany w art. 7 ww. ustawy, który stanowi, że podejmowanie i wykonywanie działalności określonej ustawą jest dozwolone tylko wówczas, jeżeli nie naruszy ona przeznaczenia nieruchomości określonego w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego oraz w odrębnych przepisach, a w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego podejmowanie i wykonywanie działalności określonej ustawą jest dopuszczalne tylko wówczas, jeżeli nie naruszy ona sposobu wykorzystywania nieruchomości ustalonego w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz w odrębnych przepisach. Art. 29. ust 1. ww. ustawy stanowi, że jeżeli zamierzona działalność sprzeciwia się interesowi publicznemu, w szczególności związanemu z bezpieczeństwem państwa lub ochroną środowiska w tym z racjonalną gospodarką złożami kopalin, bądź uniemożliwiłaby

wykorzystanie nieruchomości zgodnie z ich przeznaczeniem określonym odpowiednio przez miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego lub przepisy odrębne, a w przypadku braku tego planu - uniemożliwiłaby wykorzystanie nieruchomości w sposób określony w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy lub w przepisach odrębnych, organ koncesyjny odmawia udzielenia koncesji.

Ponadto wyjaśniam, iż zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r. poz. 647 ze zm.) kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy należy do zadań własnych gminy. Ponadto według art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), do zadań własnych gminy należą sprawy z zakresu ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej. W związku z powyższym organami właściwymi do ustalania lokalizacji inwestycji, jaką jest zwałowisko węgla brunatnego, jest wójt, burmistrz bądź prezydent miasta, prowadzący procedurę sporządzania gminnych dokumentów planistycznych, oraz rada gminy – zatwierdzająca ww. dokumenty.

Według art. 3 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.) wojewoda jest organem nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego i ich związków pod względem legalności, a tym samym pełni funkcję nadzorczą nad uchwalonymi przez gminę studiami uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, stanowiącymi ogólną koncepcję polityki przestrzennej oraz miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego, ustalającymi przeznaczenie poszczególnych terenów wraz ze sposobem ich zagospodarowania, w zakresie ich zgodności z przepisami prawa. Wojewoda nie posiada kompetencji ustawowych do przesądzania o merytorycznych rozwiązaniach przyjętych w dokumentach planistycznych, o ile nie naruszają one obowiązującej litery prawa.

Z akt będących w posiadaniu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi wynika, że dla terenu planowanego wyrobiska i zwałowiska „Złoczew” brak jest miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Jednocześnie gmina Ostrówek posiada studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego przyjęte uchwałą Rady Gminy Nr XXX/199/05 z dnia 5 października 2005 r. Zgodnie z ustaleniami ww. dokumentu w północnej części gminy występuje udokumentowane złożo surowców naturalnych. Studium nie odnosi się jednak do lokalizacji zwałowiska. Natomiast w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Łódzkiego, zatwierdzonym uchwałą Nr LX/1648/10 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 21 września 2010 r., wyznaczono złożo węgla brunatnego „Złoczew” i zaliczono je do strategicznych złóż niezbędnych do perspektywicznego funkcjonowania elektrowni Bełchatów. Ponadto w ww. planie ustalony został zakaz trwałego zainwestowania w obrębie przewidywanej eksploatacji złoża „Złoczew”. Podkreślenia wymaga, że zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowania przestrzennym wójt,

burmistrz, prezydent miasta sporządza studium uwzględniając zasady określone m.in. w planie zagospodarowania przestrzennego województwa.

Obecnie trwa procedura planistyczna sporządzania nowej edycji studium. Projekt dokumentu, oprócz obszaru występowania udokumentowanego złoża surowców naturalnych „Złoczew”, określa również projektowane granice wyrobiska i zwałowiska.

Obowiązujące przepisy umożliwiają społeczeństwu partycypację w procedurze planistycznej. Regulacje w tym zakresie zawiera art. 11 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Pierwszym etapem, w którym obywatel może wziąć czynny udział jest moment zbierania wniosków do uchwały rady gminy o przystąpieniu do sporządzenia studium. Wójt, burmistrz albo prezydent miasta zobowiązany jest bowiem do poinformowania społeczeństwa o przystąpieniu do ww. uchwały. Informowanie to odbywa się poprzez ogłoszenie w prasie miejscowej, obwieszczenie oraz w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości. Termin składania wniosków nie może być krótszy niż 21 dni. Kolejnym etapem, umożliwiającym obywatelowi przedstawienie swoich racji, jest moment wyłożenia projektu studium do publicznego wglądu oraz jego publikacji na stronie internetowej urzędu gminy na okres co najmniej 21 dni. Ogłoszenie o wyłożeniu projektu studium musi poprzedzać termin rozpoczęcia wyłożenia o co najmniej 7 dni. Formą ogłoszenia, analogicznie jak poprzednio, jest zawiadomienie w prasie miejscowej, poprzez obwieszczenie oraz w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości. Ogłoszenie o wyłożeniu projektu studium do publicznego wglądu zawiera również termin, w którym osoby fizyczne i prawne oraz jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej mogą wnosić uwagi dotyczące projektu dokumentu, nie krótszy niż 21 dni od dnia zakończenia okresu wyłożenia studium. Ponadto w czasie wyłożenia organizowana jest dyskusja publiczna nad rozwiązaniami przyjętymi w projekcie.

Biorąc powyższe pod uwagę, do rozpatrzenia przedmiotowej sprawy właściwa jest jednostka samorządu terytorialnego, którą reprezentują Wójt Gminy i Rada Gminy Ostrówek.

Wyrażam nadzieję, iż niniejsze pismo wyczerpująco wyjaśnia rolę wojewody jako organu nadzoru nad jednostkami samorządu terytorialnego oraz proces lokalizacji inwestycji w gminnych dokumentach planistycznych.



WOJEWODA ŁÓDZKI


Jolanta Chełmińska