



**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

PB-pb-070-5 /12(as-923)

Warszawa, dnia 7 marca 2012 r.

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 8.03.12.
nr 1073 podpis. Borusewicz

SECRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 9.03.12.
nr 1989 podpis. Kwiecień

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

Odpowiadając na przekazane przy piśmie z dnia 22 lutego 2012 r., znak: BPS/043-06-199/12, oświadczenie złożone podczas 6 posiedzenia Senatu RP w dniu 16 lutego 2012 r. przez Pana Senatora Wojciecha Skurkiewicza oraz Pana Senatora Grzegorza Wojciechowskiego, uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

Obowiązek zmniejszania płatności bezpośrednich przekraczających określone kwoty ustanowiono już w rozporządzeniu Rady (WE) nr 1782/2003 z dnia 29 września 2003 r. *ustanawiającym wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającym określone systemy wsparcia dla rolników oraz zmieniającym rozporządzenia (EWG) nr 2019/93, (WE) nr 1452/2001, (WE) nr 1453/2001, (WE) nr 1454/2001, (WE) nr 1868/94, (WE) nr 1251/1999, (WE) nr 1254/1999, (WE) nr 1673/2000, (EWG) nr 2358/71 i (WE) nr 2529/2001* (Dz. Urz. UE L 270 z 21.10.2003, str. 1). W preambule ww. rozporządzenia wskazano, że obowiązkowy system stopniowego zmniejszania płatności bezpośrednich na obszarze całej Wspólnoty na lata 2005-2012 należy wprowadzić w celu osiągnięcia lepszej równowagi pomiędzy narzędziami promowania zrównoważonego rolnictwa oraz narzędziami promowania rozwoju obszarów wiejskich.

Po dokonanych przeglądzie reformy WPR z 2003 r. (ang. *Health Check*) nie zrezygnowano ze stosowania mechanizmu modulacji, w związku z czym przepisy w tym zakresie znalazły się również w obowiązującym obecnie rozporządzeniu Rady (WE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. *ustanawiającym wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającym określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającym rozporządzenia (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającym rozporządzenie (WE) nr 1782/2003* (Dz. Urz. UE L 30 z 31.1.2009, str. 16, z późn. zm.).

Modulacja płatności jest więc następstwem wprowadzenia w ramach reformy WPR z 2003 r. obligatoryjnego systemu stopniowego zmniejszania płatności bezpośrednich na obszarze całej Wspólnoty na lata 2005-2012. Natomiast to, że Polska została objęta tym mechanizmem dopiero w 2012 r. wynika ze stopniowego dochodzenia nowych państw członkowskich do pełnego poziomu płatności (zasada *phasing-in*).

Zgodnie bowiem z art. 10 rozporządzenia nr 73/2009, w nowym państwie członkowskim modulacja ma zastosowanie tylko wtedy, gdy poziom płatności stosowany w tym państwie jest co najmniej równy poziomowi stosowanemu w państwach UE-15 z uwzględnieniem modulacji. Jednocześnie, zgodnie z art. 132 ww. rozporządzenia, całkowite bezpośrednie wsparcie, jakie może zostać przyznane rolnikowi w nowym państwie członkowskim, wraz ze wszystkimi krajowymi płatnościami uzupełniającymi, nie może przekraczać poziomu wsparcia bezpośredniego, jakie przysługiwałoby rolnikowi w UE-15 z uwzględnieniem od roku 2012 zastosowania modulacji.

W 2012 r. poziom płatności w Polsce bez zastosowania modulacji wyniósłby 90% poziomu płatności stosowanego w państwach UE-15. Oznacza to, że poziom płatności w Polsce przewyższyłby poziom płatności stosowany w starych państwach członkowskich po uwzględnieniu 10-procentowej modulacji podstawowej oraz 4-procentowej modulacji dodatkowej. Aby zapewnić, że poziom płatności w Polsce w 2012 r. nie przekroczy poziomu płatności stosowanego w starych państwach członkowskich, konieczne jest zastosowanie modulacji dodatkowej oraz odpowiednie dostosowanie krajowych płatności uzupełniających.

Modulacją dodatkową będą objęci rolnicy, którzy otrzymują płatności unijne w kwocie przekraczającej równowartość 300 000 EUR. Kwota redukcji wynosi 4% nadwyżki płatności unijnych ponad 300 000 EUR.

Dostosowaniem będą objęci rolnicy, którzy otrzymują płatności uzupełniające, a łączna kwota wszystkich płatności (unijnych i krajowych), które mają być przyznane za dany rok, przekracza równowartość 5 000 EUR. Kwota redukcji wynosi 10% nadwyżki łącznej kwoty płatności (unijnych i krajowych) ponad 5 000 EUR, a w przypadku gdy łączna kwota płatności (unijnych i krajowych) przewyższa 300 000 EUR, redukcja jest powiększona o kwotę odpowiadającą 4% nadwyżki płatności uzupełniających ponad 300 000 EUR. Kwota redukcji nie może jednak przekraczać całkowitej kwoty płatności uzupełniających, które mają zostać przyznane rolnikowi za dany rok.

Kwoty uzyskane w danym państwie członkowskim w związku ze stosowaniem modulacji powiększają środki przeznaczone na finansowanie instrumentów wspierania rozwoju obszarów wiejskich w tym państwie. Zgodnie z danymi Komisji Europejskiej kwota ta w przypadku Polski wyniesie 1,1 mln EUR. Zasili ona budżet realizowanego w Polsce Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Odnosząc się natomiast do kwestii mechanizmu zmniejszania płatności, który będzie miał zastosowanie w 2013 r., pragnę wyjaśnić, że zgodnie z przedstawionym przez Komisję Europejską projektem rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady *zmieniającego rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 w związku ze stosowaniem płatności bezpośrednich dla rolników w odniesieniu do roku 2013* (dok. KOM(2011)630), w roku 2013 we wszystkich państwach członkowskich Unii Europejskiej (z wyjątkiem Bułgarii i Rumunii, których modulacja nie dotyczy ze względu na niepełny poziom płatności) wprowadzony zostanie mechanizm analogiczny do modulacji z roku 2012. Oznacza to, że w państwach UE-15 redukcją objęte będą zarówno kwoty powyżej 5 000 EUR (10% redukcji), jak i kwoty powyżej 300 000 EUR (dodatkowa redukcja w wysokości 4%). Natomiast w państwach UE-10, w tym Polsce, w 2013 r. będzie miał zastosowanie wyłącznie mechanizm modulacji dodatkowej, tj. redukcja w wysokości 4% dla kwot powyżej 300 000 EUR. Oznacza to, że polscy rolnicy nie zostaną objęci redukcją wynoszącą 10% dla kwot płatności przekraczających 5 000 EUR. Uwzględniając powyższe należy stwierdzić, że propozycja Komisji Europejskiej w przedmiotowym zakresie jest korzystna dla Polski.

Z powołaniem
Z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
PODSEKRETARZ STANU
Tadeusz Nalewajk