



Warszawa, dnia 17 kwietnia 2014 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
MINISTERSTWO  
ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI

PODSEKRETARZ STANU  
**Magdalena Młochowska**

BM-WP.072.194.2014

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 22.04.2014 r.  
nr 1758 podpis M. Połec

SECRETARIAT  
Biura Prac Senackich  
wpłynęło dn. 23.04.14  
nr 2670 podpis

**Pan**  
**Bogdan Borusewicz**  
**Marszałek Senatu RP**

*Szanowny Panie Marszałku,*

w nawiązaniu do oświadczenia Pani Senator Janiny Sagatowskiej, wygłoszonego podczas 51. posiedzenia Senatu RP w dniu 20 marca 2014 r., na temat *niedofinansowania zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego*, uprzejmie informuję, co następuje.

Kwestia funkcjonowania samorządu terytorialnego ma dla Rządu istotne znaczenie. Samorząd terytorialny to jeden z podstawowych segmentów władzy publicznej w Polsce, który realizuje wiele różnych zadań publicznych i stanowi najbliższą obywatelom strukturę administracyjną. Zgodnie z art. 16 Konstytucji RP samorząd terytorialny uczestniczy w sprawowaniu władzy publicznej. Wyraża się to w wykonywaniu nie tylko zadań własnych, tj. przypisanych jednostkom samorządu terytorialnego, lecz także realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. Przyjęte założenie samodzielności samorządu terytorialnego wiąże się z udziałem w dysponowaniu środkami publicznymi. Zgodnie z art. 167 ust. 1 Konstytucji RP jednostkom samorządu terytorialnego zapewnia się udział w dochodach publicznych odpowiednio do przypadających im zadań. Uregulowaną ww. przepisem zasadę konstytucyjną należy odnieść zarówno do obowiązku zapewnienia odpowiednich środków publicznych na realizację przez jednostki samorządu terytorialnego zadań własnych, jak też mechanizmów gwarantujących adekwatność kosztów realizacji zadań rządowych. Zasadę tę potwierdzają samorządowe przepisy ustrojowe. W odniesieniu do zadań realizowanych przez samorząd gminny warto jest wskazać na art. 7 ust. 3 oraz art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 594, z późn. zm.). Należy jednak pamiętać, że wskazane rozwiązania ustrojowe są normami generalnymi; określenie charakteru konkretnego zadania publicznego dokonywane jest przepisami ustaw materialnego prawa administracyjnego. Jednostki samorządu terytorialnego wykonują zadania z zakresu różnych dziedzin administracji publicznej, które

regulowane są przepisami aktów prawnych mieszczących się w działach administracji rządowej podlegających różnym ministrom. Wynikająca zatem z art. 6 ustawy z dnia 4 września 1997 roku *o działach administracji rządowej* (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 743, z późn. zm.) właściwość Ministra Administracji i Cyfryzacji nie skutkuje jego kompetencją w odniesieniu do każdej z dziedzin zadań publicznych. Przekłada się to także na zakres informacji o skutkach finansowych poszczególnych zadań – takie dane mógłby przedstawić minister właściwy dla działu, z którym są związane dane zadania. Poza tym generalną właściwość w zakresie finansów publicznych, w tym dochodów jednostek samorządu terytorialnego, obowiązujące przepisy przypisują Ministrowi Finansów.

Z udziałem samorządu terytorialnego w realizacji zadań publicznych i dysponowaniu środkami publicznymi związany jest tryb uzgadniania projektów aktów normatywnych i dokumentów rządowych na forum Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Dobrą praktyką wypracowaną przez KWRiST jest przekazywanie do dalszych prac parlamentarnych projektów uzgodnionych. Poza tym należy pamiętać, że Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego stanowi odpowiednie forum współpracy zapewniające dialog pomiędzy administracją rządową i samorządową. Jej zadaniem jest rozpatrywanie problemów związanych z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego i z polityką państwa wobec samorządu, a także spraw dotyczących samorządu terytorialnego znajdujących się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których należy Rzeczpospolita Polska. Dotyczy to także poruszanej w interpelacji problematyki – kwestia finansowania zadań zleconych stanowić ma przedmiot dyskusji na jednym z kolejnych posiedzeń KWRiST.

Z poważaniem,

PODSEKRETARZ STANU  
w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji  
M. MŁOCHOWSKA

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych  
Kancelarii Prezesa Rady Ministrów