

**Oświadczenie złożone  
przez senator Janinę Sagatowską  
na 40. posiedzeniu Senatu  
w dniu 3 października 2013 r.**

Oświadczenie skierowane do ministra środowiska Marcina Korolca

Szanowny Panie Ministrze!

Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a konkretnie art. 6m ust. 2 tejże ustawy, narzuca na właścicieli nieruchomości obowiązek informowania gminy o każdej zmianie będącej podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości. Właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie czternastu dni od dnia nastąpienia zmiany. Ten przepis dotyczy między innymi sytuacji, gdy zmienia się liczba osób zamieszkałych na terenie danej nieruchomości, a metoda naliczenia opłaty jest uzależniona właśnie od liczby osób. Kwestia ta jest jednoznaczna zarówno dla właścicieli i zarządców nieruchomości, jak i dla samorządów.

Wiele problemów i niejasności formalnoprawnych przysparza jednak sytuacja, w której rada gminy już w trakcie obowiązywania znowelizowanej ustawy (od lipca 2013 r.) uchwałą zmienia stawkę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wątpliwości tyczą tego, czy właściciele i zarządcy nieruchomości muszą ponownie zbierać deklaracje i przekazywać dane o liczbie zamieszkałych osób oraz sposobie zbierania odpadów.

Problem ten jest widoczny na przykładzie Stalowej Woli, gdzie rada miejska już po rozstrzygnięciu przetargu zmniejszyła stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Oczywiście właściciele wcześniej wypełnili obowiązek określony w art. 6m ust. 1 ustawy. Wydaje się więc zbędne ponowne przekazywanie deklaracji w sytuacji, gdy nie zmienia się ani liczba mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, ani sposób zbierania odpadów. Na mocy uchwały (od stycznia 2014 r.) zmienia się jedynie stawka opłaty. Zasadne więc byłoby jedynie poinformowanie właścicieli nieruchomości, jak to ma miejsce przy informacjach podatkowych, o zmianie wysokości opłaty, a nie uruchamianie całej procedury ponownego składania deklaracji. Proces ponownego zbierania deklaracji od właścicieli nieruchomości, a szczególnie od zarządców nieruchomości wielorodzinnych, jest czasochłonny, kosztowny i wymaga ponownej, gigantycznej pracy ze strony zarówno właścicieli nieruchomości, jak i pracowników gminy. O wiele prostszym i tańszym sposobem byłoby poinformowanie właścicieli o zmianie stawki.

Należy podkreślić, że specjaliści od znowelizowanej ustawy różnie interpretują jej zapisy. Jedni twierdzą, że skoro zmiana wysokości stawki nie jest zależna od właścicieli nieruchomości, to nie mają oni obowiązku składania nowych deklaracji, inni uważają, że mimo wszystko taki obowiązek istnieje.

W związku z tym proszę Pana Ministra o konkretną interpretację prawną zapisów ustawy i odpowiedź na następujące pytania.

1. Czy w przypadku zmiany przez radę gminy stawki opłaty za gospodarowanie odpadami właściciele nieruchomości są obowiązani do składania nowych deklaracji?

2. Jeżeli tak, to czy Ministerstwo Środowiska pracuje nad zmianami w ustawie, które spowodowałyby zniesienie przedmiotowego obowiązku?

Janina Sagatowska