



SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
wpłynęło dn. 23.04.14
nr. 2603 podpis

GABINET MARSZAŁKA SENATU
wpłynęło dn. 18.04.2014r
nr 17M podpis M. Piórec

Minister
Spraw Zagranicznych
SM. 2113. 87. 2014/4

Warszawa, dnia 16 kwietnia 2014 r.

Pan Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na oświadczenie Pana Senatora Andrzeja Persona (pismo nr BPS/043-51-2229/14 z dnia 26 marca br.) złożone podczas 51. posiedzenia Senatu RP, uprzejmie informuję, że:

Włączenie Polski do amerykańskiego programu bezwizowego (Visa Waiver Program) niezmiennie stanowi istotny element aktywności polskiej dyplomacji. W ostatnim czasie kwestia ta podnoszona była m.in. w dniu 18 marca br. w Waszyngtonie, w trakcie sesji polsko-amerykańskiego dialogu strategicznego. Stanowisko administracji USA jest jasne. Zarówno Białe Dobre, jak i Departament Stanu USA w sposób otwarty opowiadają się za zniesieniem obowiązku wizowego dla obywateli RP. Kluczem do rozwiązania problemu pozostają zmiany w amerykańskim ustawodawstwie, które pozwoliłyby na korektę zasad funkcjonowania programu. W następstwie decyzji politycznej administracji USA (obietnica złożona przez Prezydenta Baracka Obamę w rozmowie z Prezydentem Bronisławem Komorowskim w grudniu 2010 r.) począwszy od 2011 r. strona amerykańska zintensyfikowała prace zmierzające do wypracowania prawnych podstaw pozwalających na włączenie Polski do VWP. Od 2011 r. w Senacie oraz Izbie Reprezentantów Kongresu USA zgłoszonych zostało kilka projektów ustaw zakładających modyfikację zasad VWP.

W czerwcu 2013 r. Senat USA przyjął kompleksową ustawę imigracyjną (Border Security, Economic Opportunity, and Immigration Modernization Act, S. 744). Projekt zawiera istotne z punktu widzenia Polski propozycje dotyczące możliwości podniesienia wskaźnika odmów wizowych do poziomu 10% przy jednoczesnym wskaźniku nielegalnego przedłużenia pobytu (overstay rate) na poziomie do 3%. Zmiany te budzą bardzo duże kontrowersje w Kongresie USA i są przedmiotem intensywnej, politycznej debaty w Waszyngtonie. Jej aktywnym uczestnikiem jest także sam Prezydent Obama (w orędziu o stanie państwa wygłoszonym 28 stycznia br. zaapelował do Partii Republikańskiej o przyjęcie reformy imigracyjnej). Z uwagi na kontrowersje związane z ustawą imigracyjną oraz perspektywę tegorocznych wyborów kongresowych, trudno przypuszczać, aby ww. ustawa została przyjęta przez Izbę Reprezentantów jeszcze w tym roku. Nie przekreśla to jednak szans na uchwalenie ustawy imigracyjnej w dalszej perspektywie, we wspomnianym wyżej kształcie.

Strona polska aktywnie wspiera prace prowadzone obecnie w Kongresie USA. Nasze działania polegają przede wszystkim na aktywnym i skoordynowanym lobbingu politycznym

wśród członków Kongresu, a także na aktywizacji kręgów Polonii amerykańskiej, która w wielu okręgach wyborczych USA stanowi istotną część elektoratu członków Senatu i Izby Reprezentantów.

Problem asymetrii wizowej stanowi (z polskim poparciem) stały element agendy dialogu UE – USA. Kwestia była także elementem oświadczenia końcowego szczytu UE-USA (26 marca br., Bruksela). W kontekście realizowanych obecnie prac nad umową handlową UE-USA (Transatlantyckie Partnerstwo Handlowo-Inwestycyjne-TTIP), stoimy na stanowisku, że dalsze utrzymywanie ograniczeń swobody przemieszczania się negatywnie wpłynie na pełną realizację swobody handlu. Na podstawie rozporządzenia wizowego UE 539/2001 obywatele USA mogą przebywać na terenie państw członkowskich Unii Europejskiej bez wizy w przypadku pobytów nie dłuższych niż 90 dni. W wyniku prac realizowanych w trakcie Prezydencji litewskiej, w styczniu br. doszło do nowelizacji rozporządzenia wizowego UE 539/01. W związku z wymogami znowelizowanego rozporządzenia, Polska została zobligowana do powiadomienia PE, Rady i KE o istnieniu obowiązku wizowego dla obywateli RP podróżujących do USA. Polska notyfikacja w tej mierze została złożona w Brukseli w dniu 4 lutego br. Wskazaliśmy, że oczekujemy planowanych zmian w amerykańskich przepisach imigracyjnych, które mają na celu ostatecznie potwierdzenie gotowości strony USA do włączenia Polski do programu ruchu bezwizowego. Kolejne kroki przewidziane w znowelizowanym rozporządzeniu wizowym pozwalają m.in. na wystąpienie do Komisji Europejskiej z wnioskiem o zawieszenie zwolnienia z obowiązku wizowego niektórych kategorii obywateli USA (np. dyplomatów), a także na wniosek o przyjęcie aktu prawnego tymczasowo zawieszającego ruch bezwizowy na okres do 6 miesięcy dla niektórych kategorii obywateli USA. Na obecnym etapie nie możemy wykluczyć ewentualnego wykorzystania któregoś z ww. instrumentów zagwarantowanych Polsce przez postanowienia znowelizowanego rozporządzenia wizowego UE. Decyzja w tym zakresie zostanie podjęta po szczegółowej analizie wszelkich konsekwencji politycznych (w wymiarze bilateralnym i wielostronnym) związanych z modyfikacją obowiązku wizowego dla obywateli USA podróżujących do państw UE.

Z wyrazami szacunku,
z up. Ministra Spraw Zagranicznych

Henryka Mościcka-Dendys
Podsekretarz Stanu