



**MINISTER
TRANSPORTU, BUDOWNICTWA
I GOSPODARKI MORSKIEJ**

TA-4bh-0701- 4/13
ESOD: 42808

Warszawa, dnia 11 kwietnia 2013 r.

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 15.04.2013r.

nr. 1434, podpis. M. Połci

SECRETARIA T
Biura Prac Senackich

Wpłynęło dn. 15.04.2013r.

nr. 3064, podpis. [signature]

**Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu RP**

Szanowny Panie Marszałku!

odpowiadając na pismo z dnia 25 marca 2013 r. znak: BPS/043-29-1219/13, przesyłające tekst oświadczenia senatora Bohdana Paszkowskiego złożonego podczas 29 posiedzenia Senatu RP w dniu 21 marca 2013 r., uprzejmie informuję, że na mocy art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 193, poz. 1194, z późn. zm.), dalej jako specustawa, decyzji Wojewody Podlaskiego Nr 19/2012 z dnia 10 grudnia 2012 r. znak: WI-I.7820.8.3.2012.AS o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej polegającej na „Budowie obwodnicy Augustowa w ciągu drogi krajowej nr 8 (na odcinku od węzła Augustów do węzła Szkocja) i drogi ekspresowej S-61 (na odcinku od węzła Szkocja do węzła Lotnisko)” został nadany rygor natychmiastowej wykonalności.

Zgodnie z art. 17 ust. 3 ww. ustawy, decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, której nadano rygor natychmiastowej wykonalności:

- 1) zobowiązuje do niezwłocznego wydania nieruchomości, opróżnienia lokali i innych pomieszczeń;
- 2) uprawnia do faktycznego objęcia nieruchomości w **posiadanie** przez właściwego zarządcę drogi
- 3) **uprawnia do rozpoczęcia robót budowlanych.**

Skutkiem decyzji o nadanym rygorze natychmiastowej wykonalności jest przede wszystkim jej natychmiastowa wykonalność w zakresie wydania posiadania nieruchomości, w tym opróżnienia lokali i innych pomieszczeń (w przypadku nieruchomości zabudowanych)

przez dotychczasowego jej właściciela i odpowiednio przez jej dotychczasowego użytkownika wieczystego, a także przez każdego innego posiadacza nieruchomości, lokalu i innych pomieszczeń.

W przypadku decyzji o nadanym rygorze natychmiastowej wykonalności właściciel i odpowiednio użytkownik wieczysty, a także mający inne prawa do nieruchomości, zobowiązani są do wydania jej **posiadania**, mimo, że **nadal przysługują im odpowiednio prawo własności**, prawo użytkowania wieczystego albo ograniczone prawa rzeczowe lub prawa obligacyjne. Natychmiastowemu wykonaniu podlega bowiem decyzja, która nie jest jeszcze ostateczna, a więc decyzja, która **nie skutkuje jeszcze odebraniem praw przysługujących do nieruchomości**.

Uzyskanie przez decyzję waloru ostateczności skutkuje ustaniem rygoru natychmiastowej wykonalności i wówczas wykonanie takiej decyzji wynika z faktu jej ostateczności. Decyzja Wojewody Podlaskiego Nr 19/2012 z dnia 10 grudnia 2012 r. znak: WI-I.7820.8.3.2012.AS stała się ostateczna dnia 15 lutego 2013 r. Należy dodać, że wykonanie decyzji z rygorem natychmiastowej wykonalności i następnie uzyskanie przez decyzję waloru ostateczności nie cofa skutków faktycznych wykonania decyzji w czasie obowiązywania rygoru natychmiastowej wykonalności.

Decyzję ustalającą wysokość odszkodowania za nieruchomości lub ich części, które stają się z mocy prawa własnością Skarbu Państwa w odniesieniu do dróg krajowych lub własnością odpowiednich jednostek samorządu terytorialnego w odniesieniu do dróg wojewódzkich, powiatowych i gminnych, wydaje się **w terminie 30 dni od dnia, w którym decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej stała się ostateczna**. Wpłata odszkodowania powinna zaś nastąpić **w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja o odszkodowaniu stała się ostateczna**.

Odnosząc się do kwestii opóźnień w wydawaniu omawianych decyzji informuję, iż od organów wydających decyzje odszkodowawcze Ministerstwo uzyskuje informacje o tym, że opóźnienia wynikają z dużej ilości tego typu spraw a zbyt małej ilości osób zatrudnionych w wydziałach zajmujących się tą tematyką. Jako powód opóźnień podawana jest również kwestia braku środków na wynagrodzenia dla rzeczoznawców, sporządzających operaty szacunkowe, stanowiące niezbędny element dokumentacji w omawianych sprawach. Zatem szybsze wydawanie decyzji odszkodowawczych w sprawach dotyczących realizowania inwestycji na mocy specustawy jest uzależnione od organizacji pracy oraz środków finansowych jakimi dysponują starostowie i wojewodowie orzekający w tych sprawach. Ponoszenie kosztów związanych z prowadzeniem postępowania administracyjnego, w tym

zatrudnianie odpowiedniej ilości pracowników, jak również zlecenie wykonania operatów niezbędnych do ustalenia odszkodowania za nieruchomości, zgodnie z obowiązującymi przepisami, należy do obowiązków organu prowadzącego postępowanie odszkodowawcze.

Pragnę również poinformować, że stosownie do art. 11c specustawy, do postępowania w sprawach dotyczących wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, z zastrzeżeniem przepisów specustawy, stosuje się przepisy *ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267)*, dalej jako KPA. Zgodnie z art. 37 KPA, na niezakończony w terminie określonym w art. 35, w przepisach szczególnych, ustalonym w myśl art. 36 lub na przewlekłe prowadzenie postępowania **stronie służy zażalenie** do organu wyższego stopnia, a jeżeli nie ma takiego organu - wezwanie do usunięcia naruszenia prawa. Organ uznając zażalenie za uzasadnione, wyznacza dodatkowy termin załatwienia sprawy oraz zarządza wyjaśnienie przyczyn i ustalenie osób winnych niezakończony w terminie, a w razie potrzeby także podjęcie środków zapobiegających naruszaniu terminów załatwiania spraw w przyszłości. Organ stwierdza jednocześnie, czy niezakończony w terminie miało miejsce z rażącym naruszeniem prawa.

Jednocześnie zawiadamiam, że dnia 25 lutego 2013 r. weszła w życie *ustawa z dnia 4 stycznia 2013 r. o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 118)*. Zgodnie z dodanym art. 12 ust. 4g jeżeli decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej nadany został rygor natychmiastowej wykonalności, decyzję ustalającą wysokość odszkodowania wydaje się w terminie 60 dni od dnia nadania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej rygoru natychmiastowej wykonalności. Ponadto, na mocy dodanego art. 12 ust. 5a i 5b, wprowadzono nową na gruncie specustawy regulację umożliwiającą wypłatę zaliczek na poczet odszkodowania za nieruchomości przejęte na podstawie specustawy, w sytuacji gdy decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej nadano rygor natychmiastowej wykonalności. Przyjęte rozwiązanie ma na celu poprawę sytuacji osób uprawnionych do otrzymania odszkodowania, które ze względu na nadany decyzji rygor natychmiastowej wykonalności, są zobowiązane do niezwłocznego wydania nieruchomości i opróżnienia lokali i innych pomieszczeń, mimo że jeszcze nie ustalono ani nie wypłacono należnego im odszkodowania.

Należy jednak zaznaczyć, że przepisy art. 12 ust. 4g, 5a i 5b specustawy w brzmieniu nadanym *ustawą z dnia 4 stycznia 2013 r. o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych* stosuje się do postępowań,

w których decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej nadano rygor natychmiastowej wykonalności przed dniem wejścia w życie ww. nowelizacji, o ile do dnia wejścia w życie ww. nowelizacji decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej nie stała się ostateczna (art. 2 ww. nowelizacji).



Z upoważnienia
MINISTRA TRANSPORTU,
BUDOWNICTWA I GOSPODARKI MORSKIEJ

Tadeusz Jarmuziewicz
Sekretarz Stanu