



GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 11.01.2013 r.

nr. 183 podpis. M. Pióro

**MINISTER  
TRANSPORTU, BUDOWNICTWA  
I GOSPODARKI MORSKIEJ**

Warszawa, dnia 10.01.2013 r.

TA4-0701- 1 /13

ESOD:1884

*R. Repela*  
SEKRETARIA  
Biura Prac Senackich  
Wpłynęło dn. 19.01.2013 r.  
nr. 337 podpis. *R. Repela*

**Pan**

**Bogdan Borusewicz**

**Marszałek Senatu**

**Rzeczypospolitej Polskiej**

*Senatorski Rade Ministerów!*

W odpowiedzi na pismo z dnia 4 grudnia 2012 r. znak **BPS/043-22-875/12**, przekazane przy piśmie Pana Adama Jassera Podsekretarza Stanu wykonującego zadania do spraw parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2012 r., znak **DPSA-4813-817(1)/12**, przy którym przesłano oświadczenie Pana Senatora Władysława Zenona Ortyła złożone podczas 22 posiedzenia Senatu RP w dniu 30 listopada 2012 r. w sprawie niezaspokojonych należności podwykonawców autostrad, uprzejmie przekazuję następujące informacje.

1. W trybie ustawy z dnia 28 czerwca 2012 r. o spłacie niektórych niezaspokojonych należności przedsiębiorców, wynikających z realizacji udzielonych zamówień publicznych (Dz. U. z 2012 r. poz.891) zwanej dalej „ustawą”, do GDDKiA Oddział w Rzeszowie wpłynęło 310 zgłoszeń niezaspokojonych należności przedsiębiorców realizujących prace na autostradzie A4 i drodze ekspresowej S19. Z tej liczby odrzucono, jako nie spełniających warunków ustawowych 39 zgłoszeń. Ponadto do GDDKiA Oddział w Rzeszowie wpłynęło łącznie 44 zgłoszeń dotyczących przebudowy dróg krajowych, tj.: „Przebudowa dk Nr 9 Radom - Barwinek: Część 1 - na odc. od km 236+260 do km 239+340 Domaradz - Jasienica Rosielna”, „Przebudowa dk Nr 9 Radom - Barwinek: Część 2 - na odc. od km 239+950 do km 249+238,82 Jasienica Rosielna - Iskrzynia” oraz „Budowa obwodnicy Ropczyc w ciągu

dk Nr 4 (E40) Jędrzychowice - Korczowa od km 561+357 do km 565+454" – z tego 18 zgłoszeń odrzucono, jako nie spełniających warunków określonych ustawą.

O solidarną płatność w trybie art. 647<sup>1</sup> K.c. do Oddziału GDDKiA w Rzeszowie wystąpiło 108 firm, które łącznie złożyły 242 wnioski o zapłatę. Na dzień 2.01.2013 r. 40 z tych zgłoszeń zostało rozpatrzonych negatywnie.

2. W trybie ustawy z dnia 28.06.2012 r. GDDKiA Oddział w Rzeszowie dokonał wypłat zaliczek na poczet należności w odniesieniu do 134 zgłoszeń.

W trybie art. 647<sup>1</sup> K.c. dokonano zapłaty w odniesieniu do 202 wniosków.

3. Wartość zgłoszeń dokonanych w Rzeszowskim Oddziale GDDKiA w trybie ustawy z dnia 28.06.2012 r. łącznie wynosiła 180 617 658,73 zł (w tym wartość odrzuconych zgłoszeń 39 977 281,39 zł).

4. MTBiGM oraz GDDKiA nie posiadają informacji dotyczących wartości wypłat dokonanych przez generalnych wykonawców, natomiast wartość wypłat z tytułu solidarnej płatności w trybie 647<sup>1</sup> K.c. dokonanych przez GDDKiA Oddział w Rzeszowie wynosi 230 989 520,45 zł.

W oparciu o art. 5 ust.4 ustawy ustalona została proporcja wypłat dla przedsiębiorców pracujących na rzecz kontraktu „Budowa autostrady A4, Tarnów Rzeszów na odcinku od węzła Krzyż do węzła Dębica Pustynia od km 502+796,97 do ok. 537+550”, oraz dla przedsiębiorców pracujących na rzecz kontraktu „Budowa autostrady A4, odcinek węzeł Rzeszów Zachód – węzeł Rzeszów Centralny oraz drogi ekspresowej S-19, odcinek węzeł Rzeszów Zachód – węzeł Świlcza”. Wartość wypłat dokonanych w trybie ustawy z dnia 28.06.2012 r. wynosi obecnie 23 554 785,57 zł. Sumaryczna wartość zgłoszeń, dla których dokonano wypłat w odniesieniu do obu kontraktów wynosi: 74 562 257,72 zł.

5. Zgłoszenia przedsiębiorców rozpatrywane są generalnie w kolejności ich składania. Jednakże, w związku z licznymi brakami formalnymi zgłoszeń, konieczne było wzywianie przedsiębiorców do ich usunięcia. Często były przypadki wielokrotnego wzywania przedsiębiorców do przedstawienia wymaganych ustawą dokumentów. Natomiast przedsiębiorcy, których zgłoszenia były kompletne lub uzupełnili braki oraz posiadali przewidziany w ustawie tytuł prawny pozwalający GDDKiA wypłacić należność, otrzymywali niezwłocznie należne im środki. W ten sposób, pomimo złamania zasady kolejności zgłoszeń możliwe było ciągle dokonywanie wypłat tym przedsiębiorcom, którzy w

świewle prawa spełnili warunki do otrzymania płatności, bez konieczności oczekiwania na przedstawienie wszystkich wymaganych dokumentów przez tych, którzy co prawda złożyli zgłoszenia wcześniej ale nie załączyli wszystkich dokumentów bądź nie posiadali tytułu prawnego do otrzymania wypłaty (np. orzeczenia sądu).

W odniesieniu do wniosków płaconych przez GDDKiA w trybie art. 647<sup>1</sup> K.c., kolejność rozpatrywania wniosków jest uzależniona od kolejności dostarczenia (wpływu) przedmiotowych wniosków do Oddziału GDDKiA. Rozpatrywanie wniosku jest określone procedurą zawartą w Zarządzeniu nr 68 z dnia 07.12.2012 r. w sprawie wprowadzenia Instrukcji sporządzania, kontroli i obiegu dokumentów w Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Rzeszowie.

6. Informacje dotyczące złożonych zgłoszeń przekazywane są przedsiębiorcom na bieżąco zarówno pisemnie, telefonicznie jak również za pośrednictwem poczty elektronicznej. Każdy przypadek traktowany jest indywidualnie z uwagi na różnice dotyczące braków w zgłoszeniach przedsiębiorców. Przedsiębiorcy, którzy zwracają się do Oddziału są każdorazowo niezwłocznie informowani o kompletności złożonych zgłoszeń. Ponadto, w razie stwierdzenia braków, Oddział zwraca się o ich uzupełnienie, wskazując co powinno zostać poprawione, tak aby możliwe było dokonanie płatności.

W odniesieniu do wniosków dotyczących kwot, wypłacanych przez GDDKiA w trybie art. 647<sup>1</sup> K.c., w przypadku złożenia niekompletnego wniosku Podwykonawca otrzymuje niezwłocznie – najpóźniej w ciągu 7 dni od daty wpływu, informację dotyczącą uzupełnienia dokumentów.

7. GDDKiA dokłada wszelkich starań aby jak najszybciej dokonywać wypłat dla przedsiębiorców. Wypłaty te dokonywane są na bieżąco, co oznacza, że niemal każdego dnia realizowane są wnioski o wypłatę należności. W stosunku do zgłoszeń, których braki zostały uzupełnione, a treść załączonych dokumentów nie budzi wątpliwości, niezwłocznie wdrażana jest procedura zmierzająca do dokonania płatności. Nie można przy tym zapominać o tym, że GDDKiA dokonuje wypłat środków publicznych, a to rodzi obowiązek szczególnej dbałości o to, aby środki te wydatkowane były w sposób celowy i z poszanowaniem prawa.

W odniesieniu do wniosków płaconych przez GDDKiA w trybie art. 647<sup>1</sup> K.c., termin płatności uzależniony jest od złożenia kompletu dokumentów przez Podwykonawcę oraz ustosunkowania się Inżyniera Kontraktu oraz Wykonawcy do wniosku Podwykonawcy. Po otrzymaniu kompletu dokumentów płatność zostaje dokonana w okresie od 14 do 21 dni.

Jeśli chodzi o dane dotyczące realizacji ustawy z dnia 28.06.2012 r. o spłacie niektórych niezaspokojonych należności przedsiębiorców, wynikających z realizacji udzielonych zamówień publicznych to na dzień 2.01.2013 r. przedstawiają się one jak poniżej.

Ilość zgłoszeń złożonych przez przedsiębiorców do Oddziałów GDDKiA – 1062.

Kwota wynikająca ze wszystkich zgłoszeń – 449 963 126,88 zł.

Kwoty wniosków złożonych do poszczególnych Oddziałów GDDKiA:

- Oddział GDDKiA w Bydgoszczy 139 zgłoszeń na łączną kwotę 55 629 312,12 zł.
- Oddział GDDKiA w Gdańsku 9 zgłoszeń na łączną kwotę 2 499 120,52 zł.
- Oddział GDDKiA w Katowicach 127 zgłoszeń na łączną kwotę 23 218 913 zł.
- Oddział GDDKiA w Krakowie 82 zgłoszenia na łączną kwotę 7 260 888,04 zł.
- Oddział GDDKiA w Lublinie 36 zgłoszeń na łączną kwotę 5 914 840,14 zł.
- Oddział GDDKiA w Łodzi 108 zgłoszeń na łączną kwotę 51 000 774,20 zł.
- Oddział GDDKiA w Olsztynie 47 zgłoszeń na łączną kwotę 11 232 248,87 zł.
- Oddział GDDKiA w Poznaniu 33 zgłoszenia na łączną kwotę 13 290 098,03 zł.
- Oddział GDDKiA w Rzeszowie 354 zgłoszenia na łączną kwotę 180 617 658,73 zł.
- Oddział GDDKiA w Warszawie 127 zgłoszeń na łączną kwotę 99 299 273,23 zł.

Ilość zgłoszeń, która na dzień 2.01.2013 r. została rozpatrzona negatywnie to 278.

Łączna wartość odrzuconych zgłoszeń to 163 112 956,08 zł.

Ilość zgłoszeń, na podstawie których GDDKiA dokonała wypłaty zaliczek to 523.

Łączna wartość wypłat dokonanych przez GDDKiA w ramach ustawy z dnia 28.06.2012 r. to 64 316 226, 48 zł.

Łącznie na dzień 2.01.2013 r. rozpatrzono (wypłacono zaliczki lub odrzucono) 801 zgłoszeń z ogólnej liczby 1062 zgłoszeń.

W nawiązaniu do postawionego w oświadczeniu Pana Senatora Władysława Ortyła pytania odnośnie możliwości uproszczenia procedury sądowej i wprowadzenia wypłat należności na podstawie uznania długu, uprzejmie informuje, iż GDDKiA wskazuje, że brak nakazu sądowego pozostaje jednym z częstych braków formalnych uniemożliwiających dokonanie wypłaty. Należy jednak zauważyć, że zaproponowane przez Pana Senatora rozwiązanie oznaczałoby konieczność wprowadzenia zmian w przepisach ustawy. Natomiast należy mieć na uwadze, że Prezydent RP po podpisaniu ustawy złożył w dniu 7 sierpnia br. do Trybunału Konstytucyjnego w trybie kontroli następczej na podstawie art. 191 ust. 1 pkt 1 Konstytucji RP wnioski o zbadanie zgodności niektórych przepisów ustawy z Konstytucją RP. Prezydent podniósł m.in. zarzut niezgodności art. 1, art. 3 i art. 4 z art. 64 ust. 1 i 2 w związku z art. 32 oraz z art. 2 i art. 20 i 22 Konstytucji. Do czasu rozpatrzenia wniosku

Prezydenta RP przez Trybunał Konstytucyjny i ewentualnie orzeczenia przez Trybunał Konstytucyjny niezgodności niektórych przepisów ustawy z Konstytucją - wszystkie przepisy ustawy z dnia 28 czerwca 2012 r. o spłacie niektórych niezaspokojonych należności przedsiębiorców, wynikających z realizacji udzielonych zamówień publicznych obowiązują. Wobec powyższego dyskusja na temat zasadności przyjętych w omawianej ustawie rozwiązań bądź na temat tego, czy konieczne jest dokonywanie jej zmian i w jakim zakresie, powinna zostać poprzedzona analizą orzeczenia, które w tej sprawie wyda Trybunał Konstytucyjny.

Do wiadomości:

1. Biuro Ministra



Z upoważnienia  
MINISTRA TRANSPORTU,  
BUDOWNICTWA I GOSPODARSTWA MORSKIEJ



Tadeusz Jarmuziewicz  
Sekretarz Stanu