



Warszawa, dnia 29 listopada 2012 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

ST1/0602/70/PAN/2012/BMI9-14825

p. R. Rajek
12. 11. 12.
9307

12. 11. 12.

Benedek

5 113

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

W związku z otrzymanym przy piśmie z dnia 11 października br., znak: BPS/043-18-724/12, oświadczeniem złożonym przez Pana Senatora Władysława Ortyła podczas 18. posiedzenia Senatu RP w dniu 4 października 2012 r. w sprawie zakresu działania oraz możliwości pozyskiwania środków przez samorządowe zakłady budżetowe – uprzejmie informuję:

Zgodnie z art. 14 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) samorządowe zakłady budżetowe tworzone są w celu realizacji zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego. W określonym zakresie, m. in. wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz, stosownie do brzmienia art. 15 ww. ustawy, samorządowy zakład budżetowy odpłatnie wykonuje zadania, pokrywając koszty swojej działalności – co do zasady – z przychodów własnych. Użycie w tym przepisie wyrazu „zadania” powinno być zawsze rozpatrywane w kontekście katalogu zadań własnych, o których stanowi art. 14 ustawy o finansach publicznych. Możliwość pokrywania przez samorządowy zakład budżetowy kosztów działalności z przychodów własnych, nie oznacza, iż może on prowadzić dowolną działalność. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, określając przy tworzeniu zakładu przedmiot jego działalności (art. 16 ww. ustawy), związany jest katalogiem zadań własnych określonym w art. 14. Dodatkowo należy zauważyć, iż w przypadku samorządu gminnego z ogólnej normy zawartej w art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) wyraźnie wynika, iż gmina tworzy jednostki organizacyjne „w celu wykonywania zadań (...)”.

Katalog zadań własnych gminy należy odczytywać w powiązaniu z ustawą o samorządzie gminnym i innymi ustawami ustalającymi konkretne zadania własne gmin. W kontekście zapisu art. 14 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, celowym jest sięgnięcie do ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858, z późn. zm.). Ustawa ta stanowi w art. 3 ust. 1, iż zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków jest zadaniem własnym gminy. Stosownie do art. 15 ust. 1 ww. ustawy, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest obowiązane zapewnić budowę urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych, ustalonych przez gminę (...). Natomiast realizację budowy przyłączy do sieci (...) zapewnia na własny koszt osoba ubiegająca się o przyłączenie nieruchomości do sieci (art. 15 ust. 2 ww. ustawy). Tak więc, realizacja budowy przyłączy do sieci kanalizacyjnej nie jest zadaniem własnym gminy, a jak stwierdzono wyżej, samorządowy zakład budżetowy może wykonywać tylko zadania własne jednostki samorządu terytorialnego. Wobec tego gminy nie wykonują tych przyłączy,



Finansów

i co się z tym wiąże nie pobierają opłat z tego tytułu. Dla potwierdzenia należy przytoczyć art. 19 ust. 2 pkt 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, zgodnie z którym przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne dokonuje odbioru wykonanego przyłącza w sposób określony przez radę gminy w uchwalonym regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Należy także zauważyć, iż zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236) działalność wykraczająca poza zadania o charakterze użyteczności publicznej nie może być prowadzona w formie samorządowego zakładu budżetowego. Ustawodawca w ust. 2 art. 1 tej ustawy wskazał, iż gospodarka komunalna obejmuje w szczególności zadania o charakterze użyteczności publicznej, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych.

Zauważenia wymaga, iż obowiązujące przepisy stwarzają możliwość wykonywania przez jednostki samorządu terytorialnego zadań własnych w różnych formach prawno-organizacyjnych, niekoniecznie w formie samorządowego zakładu budżetowego. Pozwala to na wybór form działalności dostosowanych do lokalnych warunków i potrzeb.

W związku z powyższym, nie planuje się zmian do obowiązujących przepisów w tym zakresie.

Z poważaniem,

Z. u. owymienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU

Hanna Maiszczyk