



MINISTER  
ROZWOJU REGIONALNEGO

Elżbieta Bieńkowska

Warszawa, 25 stycznia 2012 r.

DKR-II-0702-1-MCh/11  
NK 8271/12

26.01.2012  
587  
Marszałek

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wplywa do... 26.01.12.  
nr... 387  
podpis... Borusewicz

**Pan Bogdan Borusewicz**  
**Marszałek Senatu**  
**Rzeczypospolitej Polskiej**

Odpowiadając na pismo z dnia 29 grudnia 2011 r. (znak: BPS/DKS-043-67/11), do którego dołączone jest oświadczenie senatora Władysława Ortyła (znak: BPS/DSK-043-67/11), złożone na 3 posiedzeniu Senatu w dniu 22 grudnia 2011 r., w sprawie kondycji finansowej samorządów terytorialnych w kontekście prac nad budżetem państwa, informuję co następuje.

Ministerstwo Rozwoju Regionalnego na bieżąco monitoruje zagadnienia dotyczące planowanego ograniczenia deficytów budżetów jednostek samorządu terytorialnego w kontekście wykorzystywania funduszy unijnych. MRR znane jest negatywne stanowisko samorządów wobec proponowanych zmian przepisów, jak również argumenty przedstawicieli samorządów. Z drugiej strony należy mieć na uwadze, że sektor samorządowy powinien włączyć się w wynikający z rekomendacji wystosowanej przez Radę Ecofin obowiązek zlikwidowania nadmiernego deficytu publicznego najpóźniej do 2012 r.

Należy podkreślić, że przedstawiona przez Ministerstwo Finansów propozycja zmian w przepisach ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw jest nadal dyskutowana. Obecnie trwają prace analityczne nad uwagami zgłoszonymi przez stronę samorządową, które zgodnie z opinią Ministerstwa Finansów rodzą duże szanse na osiągnięcie kompromisu.

Istotny w kontekście absorpcji funduszy europejskich jest fakt, że zmienione przepisy zapewniają wyłączenie z limitu zadłużenia emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego zobowiązań przeznaczonych na finansowanie „projektów unijnych” w kwocie odpowiadającej refundacji. Podobna zasada będzie utrzymana również po wprowadzeniu indywidualnego limitu spłaty zobowiązań począwszy od 2014 r.

Jednocześnie informuję, że przyjęta przez Radę Ministrów w dniu 13 lipca 2010 r. Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020 (KSRR) formułuje jako jeden z trzech celów polityki regionalnej tworzenie warunków dla skutecznej, efektywnej i partnerskiej realizacji działań rozwojowych ukierunkowanych terytorialnie (cel 3 KSRR). Wśród kierunków działań, które przyczyniać się będą do osiągnięcia tego celu, będą zmiany w systemie finansowania polityki regionalnej (i szerzej – polityki rozwoju). KSRR wskazuje, że skuteczne wykorzystanie narzędzi realizacji strategicznych celów polityki regionalnej, określonych w odniesieniu do terytorium, wymaga włączenia w realizację nowej polityki regionalnej wydatków publicznych, które odznaczają się znaczącym wpływem terytorialnym. W związku z tym, pomimo że wydatki publiczne na poziomie regionalnym i lokalnym w relacji do całości wydatków publicznych są niewiele niższe niż na poziomie europejskim (dla Polski 30,8%, wobec 33,6% w UE-27), w dalszym ciągu usprawnienia wymaga system redystrybucji środków, przy jednoczesnej dalszej decentralizacji środków publicznych, który powinien iść w kierunku zwiększenia udziału samorządów w strukturze dochodów i wydatków publicznych, przy jednoczesnym uwzględnieniu aspektów

wyrównawczych. Trwają obecnie prace przygotowawcze nad propozycjami zmian mających na celu ograniczanie transferów środków wychodzących z danego regionu i powracających do niego pod inną postacią. Rozpoczynający się proces tzw. „terytorializacji” polityk publicznych (którego rezultatem będzie lepsze dopasowanie i ukierunkowanie krajowych środków publicznych na poziomie krajowym – będących w posiadaniu różnych ministrów sektorowych czy funduszy celowych oraz regionalnym – w posiadaniu JST, zapewniające spójne finansowanie przyjętych celów i największą efektywność, w tym w zakresie dostarczania dóbr i usług publicznych, również w zgodzie z zasadami: subsydiarności i wielopoziomowego zarządzania procesami rozwoju regionalnego) obejmie szczegółową analizę mechanizmów dystrybucyjnych polityk sektorowych, ale także działań ministra właściwego ds. finansów publicznych i budżetu, co spowoduje propozycje zmian w ich funkcjonowaniu w odpowiednich ustawach, rozporządzeniach lub innych dokumentach określających zasady ich działania.

Pragnę jednocześnie zwrócić uwagę na bardzo sprawne wykorzystywanie środków funduszy unijnych przez Jednostki Samorządu Terytorialnego, które są głównym beneficjentem w ramach alokacji przeznaczonej na realizację Narodowej Strategii Spójności 2007-2013.

Z zakontraktowanych w części dofinansowania ze środków UE 194 mld zł, prawie 60 mld zł przypada na JST. Ponad połowę z tych środków stanowią umowy zawarte w ramach 16 Regionalnych Programów Operacyjnych: 32 mld zł dofinansowania z EFRR przyznane JST, przy wartości umów wszystkich beneficjentów w RPO: 54 mld zł.

*z poważaniem*  
*J. J. J.*