

**Oświadczenie złożone  
przez senatora Norberta Obryckiego  
na 7. posiedzeniu Senatu  
w dniu 14 marca 2012 r.**

Oświadczenie skierowane do ministra administracji i cyfryzacji Michała Boniego

Szanowny Panie Ministrze!

W dniach od 28 września 2009 r. do 1 kwietnia 2010 r. w czterdziestu pięciu jednostkach samorządu terytorialnego (piętnastu starostwach powiatowych oraz trzydziestu urzędach gmin), zlokalizowanych na terenie ośmiu województw (dolnośląskiego, łódzkiego, małopolskiego, opolskiego, podlaskiego, pomorskiego, warmińsko-mazurskiego oraz wielkopolskiego) Najwyższa Izba Kontroli przeprowadziła kontrolę nr P/09/190 „Nabór pracowników na stanowiska urzędnicze w jednostkach samorządu terytorialnego”.

Celem kontroli było dokonanie oceny organizacji naboru oraz przestrzegania ustawowych i wewnętrznych procedur określających tryb naboru na stanowiska urzędnicze w jednostkach samorządu terytorialnego, a także sprawdzenie, czy nabór prowadzony był z zachowaniem zasady równości szans oraz w sposób ograniczający ryzyko wystąpienia korupcji.

W raporcie pokontrolnym stwierdzono naruszenie ustawowych i wewnętrznych procedur naboru na stanowiska urzędnicze w trzydziestu czterech jednostkach spośród czterdziestu pięciu skontrolowanych (75%), w tym negatywnie oceniono cztery jednostki, w których naruszenia obowiązujących procedur miały wpływ na wyniki organizowanych naborów.

Nieprawidłowości ujawnione w toku kontroli polegały głównie na ignorowaniu ustawowego obowiązku obsadzania stanowisk urzędniczych w drodze otwartego i konkurencyjnego naboru – stwierdzono to w czterech jednostkach. Polegały ponadto na obchodzeniu przepisów nakładających obowiązek stosowania konkurencyjnej procedury naboru – stwierdzono to w dziewięciu jednostkach. Polegało to na zatrudnieniu na podstawie umów cywilnoprawnych w warunkach, w których powinien zostać nawiązany stosunek pracy, oraz zwlekaniu z przeprowadzeniem naboru. Nieprawidłowości polegały też na stwarzaniu pozorów stosowania otwartego i konkurencyjnego naboru, a w rzeczywistości sterowaniu przebiegiem konkursów, by zwiększyć szanse konkretnych kandydatów. Odbywało się to poprzez ustalanie kryteriów nieadekwatnych do zadań realizowanych na obsadzanych stanowiskach, za to odpowiadających kwalifikacjom preferowanych osób, wybiórcze stosowanie przyjętych zasad oraz nierówne traktowanie kandydatów. Takie przypadki ujawniono w siedemnastu skontrolowanych jednostkach. Ponadto nieprawidłowości polegały na nierzetelnym wykonywaniu czynności kancelaryjnych dotyczących naborów, a także niedochowaniu terminów publikacji ogłoszeń o naborach lub o ich wynikach, odstępstwach od obowiązującej treści tych informacji, niedostosowaniu regulacji wewnętrznych do nowych przepisów prawnych. Takie formalne uchybienia stwierdzono w trzydziestu jeden jednostkach.

Ponadto Najwyższa Izba Kontroli wystosowała wniosek o rozważenie przez ministra spraw wewnętrznych i administracji wystąpienia z inicjatywą ustawodawczą w celu zmiany art. 12 ust. 1 ustawy o pracownikach samorządowych w sposób eliminujący możliwość zatrudnienia na stanowisku urzędniczym osób bez uprzedniej weryfikacji ich umiejętności i przygotowania zawodowego w otwartej i konkurencyjnej procedurze. Postulowana zmiana powinna polegać na wskazaniu, że wolnym stanowiskiem urzędniczym (w tym kierowniczym) jest stanowisko, na które nie został przeniesiony inny urzędnik tej lub innej jednostki samorządowej, posiadający wymagane na danym stanowisku kwalifikacje, a nie, jak to jest obecnie, inny pracownik samorządowy danej jednostki.

W związku z powyższym zwracam się do Pana Ministra z następującymi pytaniami.

1. Jakie działania podjęto w celu zapobiegnięcia pojawianiu się podobnych nieprawidłowości, jak te stwierdzone przez Najwyższą Izbę Kontroli w trakcie kontroli nr P/09/190 „Nabór pracowników na stanowiska urzędnicze w jednostkach samorządu terytorialnego”?

2. Czy planowane jest wystąpienie przez Pana Ministra z inicjatywą ustawodawczą w celu zmiany art. 12 ust. 1 ustawy o pracownikach samorządowych?

Z poważaniem  
Norbert Obrycki