



**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

ROWwl-mm-5501-4/14(440p)

Warszawa, dn. 08 grudnia 2014 r.

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 10.12.2014r

nr. 5024 podpis M. Połcień

SEKRETARIA T

Biura Prac Senackich

Wpłynęło dn. 11.12.14

nr. 7552 podpis M

**Pan**

**Bogdan Borusewicz**

**Marszałek Senatu**

**Rzeczypospolitej Polskiej**

*(za zwrotnym potwierdzeniem odbioru)*

W odpowiedzi na przekazane pismem z dnia 25 listopada br., znak: BPS/043-65-2813/14, oświadczenie Pani Senator Andżeliki Moździanowskiej w sprawie obniżenia, w nadchodzącej perspektywie finansowej, dolnej granicy w zakresie liczby mieszkańców objętych lokalną strategią rozwoju (LSR) z 30 do 10 tys. mieszkańców, zgodnie z art. 49 ust. 5 Regulaminu Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, przekazuję następujące informacje.

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW), jako instytucja odpowiedzialna za zarządzanie Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich, prowadzi prace zmierzające do wypracowania najbardziej optymalnego modelu wdrażania podejścia Leader w zbliżającej się perspektywie finansowej 2014-2020. Powodem, dla którego dolny limit liczby mieszkańców tworzących LSR ustalono na poziomie 30 tys., są doświadczenia płynące z bieżącego okresu programowania pokazujące, iż większe lokalne grupy działania (LGD), dysponujące większym budżetem oraz zwiększające liczbę partnerów są bardziej skuteczne w swoim funkcjonowaniu, w większym stopniu aktywizują społeczność lokalną i lepiej realizują zasadę partnerstwa. Konsolidacja obszaru LSR powinna przyczynić się do obniżenia kosztów bieżącego funkcjonowania LGD, co umożliwi realizację większej ilości operacji w ramach LSR, a tym samym zwiększy efektywność realizacji LSR.

Z kolei z badania ewaluacyjnego pn.: „Ocena funkcjonowania lokalnych grup działania realizujących lokalną strategię rozwoju w ramach PROW 2007-2013” wynika, że rozwiązania prawne przyjęte w okresie programowania 2007-2013, dopuszczające możliwość

powstawania LGD jednogminnych i małych nie przyczyniają się do skuteczności i prawidłowości wdrażania podejścia Leader, zaś w LGD grupujących więcej gmin istnieje większa transparentność działań.

W ramach perspektywy finansowej 2007-2013, wybrano 338 LGD, zaś zasięg realizowanych przez nie strategii objął ponad 90% obszarów wiejskich Polski. Utrzymanie ww. wskaźników w nadchodzącym okresie programowania, z uwagi na dostępną wysokość środków na realizację podejścia Leader oraz rozszerzony zasięg obszaru LSR, tj. miasta poniżej 20 tys. mieszkańców, nie będzie możliwe.

Biorąc pod uwagę powyższe uwarunkowania, obecna propozycja w zakresie liczby mieszkańców objętych LSR zakłada dążenie do łączenia istniejących grup, co pozwoliłoby zapewnić LGD odpowiedni potencjał oraz efektywną realizację LSR, a także uwzględnia wyższą w porównaniu z innymi krajami Unii Europejskiej gęstość zaludnienia. Dla porównania średnia gęstość zaludnienia w Polsce wynosi ok. 120 osób/km<sup>2</sup>, zaś w Finlandii lub Szwecji to ok. 20 osób/km<sup>2</sup>, co powoduje, że w krajach tych znacznie trudniej na mniejszej powierzchni osiągnąć minimalny próg liczby mieszkańców.

Działania, jakie podejmuje MRiRW w znacznej mierze są zdeterminowane postanowieniami Umowy Partnerstwa, w której wprost wskazano, iż w przypadku LGD na obszarach wiejskich liczba ludności objęta LSR wynosić powinna minimum 30 tys. mieszkańców. Zauważyć należy, iż zmiana Umowy Partnerstwa w powyższym zakresie, na obecnym etapie negocjacji z Komisją Europejską dokumentów programowych na lata 2014-2020, nie jest możliwa.

Podkreślenia wymaga fakt, iż zwiększenie dolnej granicy mieszkańców tworzących obszar realizacji LSR w nowym okresie programowania (minimum 30 tys. mieszkańców) w stosunku do wymogów obowiązujących w PROW 2007-2013 (minimum 10 tys. mieszkańców), nie przesądza o likwidacji LGD z okresu 2007-2013, mających liczbę mieszkańców w przedziale 10 tys. – 30 tys. Jak wynika z informacji przekazywanych MRiRW, wiele małych LGD podejmuje współpracę z innymi LGD lub gminami, mającą na celu łączenie obszarów, aby móc ubiegać się o możliwość realizacji strategii w okresie programowania 2014-2020.

Zup. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi  
PODSEKRETAŃZ STANU

*Tadeusz Natoliński*

**Do wiadomości:**

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów  
00-583 Warszawa  
Al. Ujazdowskie 1/3