



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

GABINET MARSZAŁKA SENATU
wpłynęło dn. 02.08.2014r
nr. 3586 podpis. M. Połcień

Warszawa, dn. 01.09, 2014 r.

DF-V-0702-8-AG/14

SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 3.08.14
nr. 5185 podpis. [signature]

Pan

Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu RP

W związku z oświadczeniem, złożonym przez Panią senator RP Andżelikę Możdżanowską podczas 59 posiedzenia Senatu RP przekazaną pismem z dnia 30 lipca 2014 r. znak: BPS/043-59-2559/14, uprzejmie informuję, że:

Fundusze Rozwoju Przedsiębiorczości (FRP) powstały w ramach Projektu Banku Światowego „Rozwój Małej Przedsiębiorczości – TOR#10”, a głównym źródłem kapitału dla podmiotów utworzonych w drugiej połowie lat dziewięćdziesiątych były środki finansowe pochodzące ze szwajcarskiego programu pomocowego TOR#10. Projekt ten realizowany był w ramach pożyczki z Banku Światowego (Międzynarodowy Bank Odbudowy i Rozwoju), którą Rząd Polski uzyskał w 1991 r. w wysokości 80 mln USD. Na podstawie podpisanych umów z Ministrem Pracy i Polityki Socjalnej każdemu podmiotowi uczestniczącemu w programie, a uczestniczyły 34 podmioty, przekazano w formie dotacji, równowartość 100 000 USD. Podstawowy łączny kapitał pożyczkowy przekazany do dyspozycji Funduszy wyniósł w latach 1995 – 1998 ok. 22 mln zł. Aktualnie funkcjonuje 31 fundacji/stowarzyszeń prowadzących Fundusze Rozwoju Przedsiębiorczości, które swoim działaniem obejmują całe terytorium Polski. FRP funkcjonują w oparciu o umowy podpisane przez Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z organizacjami prowadzącymi FRP i przekazane w ślad za nimi środki finansowe pozostające aktualnie w dyspozycji Ministra Pracy i Polityki Społecznej. Środki przekazane na utworzenie i prowadzenie Funduszy Rozwoju Przedsiębiorczości są środkami publicznymi, a ze względu na dotacyjny charakter, podlegają rozliczeniu z uzyskanych efektów rzeczowych ich zaangażowania oraz rozliczeniu finansowemu. Brak takiego rozliczenia

ze strony organizacji prowadzących FRP uniemożliwia uznanie udzielonych dotacji za rozliczone. Instytucje prowadzące FRP nie wypełniły obowiązku rozliczenia wykorzystania otrzymanych środków jak również uzyskanych efektów.

Odpowiadając na pytanie dotyczące podstawy prawnej do prowadzenia rozmów między organizacjami wykorzystującymi FRP a Ministerstwem Pracy i Polityki Społecznej wyjaśniam, iż źródłem prawa w tym zakresie są zawarte przez Ministra Pracy i Polityki Socjalnej umowy z podmiotami prowadzącymi FRP oraz następstwo prawne Ministra Pracy i Polityki Społecznej w tym zakresie.

Jednocześnie informuję, że celem rozmów prowadzonych z inicjatywy Polskiego Związku Funduszy Pożyczkowych, który reprezentował organizacje wykorzystujące środki FRP, było omówienie możliwości rozwiązania problemów tych organizacji związanych z niewywiązywaniem się z warunków zawartych umów, w szczególności dotyczących obowiązku corocznego badania bilansu i rachunku wyników FRP przez biegłego rewidenta. Tego warunku nie dotrzymało również Ostrzeszowskie Centrum Przedsiębiorczości, które do 2012 roku odmawiało wypełnienia warunków umowy zawartej z Ministrem Pracy i Polityki Socjalnej w powyższym zakresie. Pierwsze takie sprawozdanie z OCP wpłynęło do MPiPS w dniu 16 czerwca 2014 r. i dotyczyło badania bilansu za okres od 1.01.2013 r. do 31.12.2013 r. Niestety brak jest takich sprawozdań z badania bilansu FRP za okres przed 2013 rokiem. Minister Pracy i Polityki Społecznej nie może akceptować takiego postępowania ze środkami publicznymi.

W związku z brakiem współpracy ze strony organizacji wykorzystujących środki FRP w zakresie rozliczenia udzielonych im dotacji, Biuro Kontroli Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej przeprowadziło i przeprowadza aktualnie kontrole problemowe dotyczące gospodarowania środkami Funduszu Rozwoju Przedsiębiorczości przez podmioty prowadzące FRP. Kompleksowa kontrola FRP zakończona zostanie w 2015 r. i będzie stanowiła materiał dla wnioskowania w sprawie możliwości i sposobu rozliczenia realizacji programu.

W oparciu o posiadane informacje należy stwierdzić, że w chwili obecnej OCP zaspakaja potrzeby społeczeństwa Ostrzeszowa i regionu w zakresie rozwoju gospodarki, przeciwdziałania bezrobociu i łagodzenia jego skutków oraz promocji mikro, małych i średnich przedsiębiorstw i ich przedsięwzięć gospodarczych, a także organizacji działających na zasadach nie komercyjnych, m.in. poprzez system udzielania pożyczek, w tym na działalność gospodarczą, wykorzystując środki pięciu różnych programów, w tym środki Funduszu Pożyczkowego JEREMIE Województwa Wielkopolskiego, pełniąc funkcję pośrednika finansowego w tym programie.

Jednocześnie należy stwierdzić, że środki FRP są w chwili obecnej jednymi z wielu instrumentów finansowych i środków pożyczkowych dostępnych na polskim rynku w zakresie rozwoju przedsiębiorczości. Pomoc dla firm oferowana jest także przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości z jej środków (pożyczki na realizację inwestycji o charakterze innowacyjnym), jak i w ramach Krajowego Systemu Usług, w ramach którego działa na terenie całego kraju kilkadziesiąt funduszy pożyczkowych, które na bardzo atrakcyjnych warunkach świadczą usługi finansowe przedsiębiorcom i osobom rozpoczynającym działalność gospodarczą. Dzięki tak rozbudowanej ofercie pożyczkowej przedsiębiorca, który z powodu niewystarczającej zdolności kredytowej nie ma możliwości lub napotyka na znaczne trudności w uzyskaniu kredytu lub pożyczki z banku, może uzyskać środki na sfinansowanie i rozwój swojej działalności. Wiele działań na rzecz promocji przedsiębiorczości jest prowadzonych we współpracy z Urzędami Marszałkowskimi, które mają ogromny wpływ na rozwój gospodarczy swojego regionu i mogą znacznie przyczynić się do rozwoju usług świadczonych w ramach pomocy dla firm.

Również Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej wpisuje się w system wspierania rozwoju i promocji przedsiębiorczości w Polsce poprzez monitorowanie prawidłowości funkcjonowania systemu pożyczkowego FRP, a także finansowany ze środków Funduszu Pracy system bezzwrotnych dotacji udzielanych osobom bezrobotnym na rozpoczęcie działalności gospodarczej, system pomocy przedsiębiorcom w doposażaniu istniejących lub tworzeniu nowych miejsc pracy dla osób bezrobotnych, poprzez refundację kosztów ich doposażenia lub utworzenia, czy wreszcie uruchomiony w 2013 r. w trzech województwach małopolskim, mazowieckim i świętokrzyskim i rozwijany w 2014 r. w całym kraju system pożyczkowy „Pierwszy biznes - Wsparcie w starcie”. W ramach Programu udzielana jest pożyczka na podjęcie działalności gospodarczej w kwocie do 20-krotności przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia dla niezatrudnionych i nie wykonujących innej pracy zarobkowej absolwentów szkół średnich i uczelni oraz studentów ostatniego roku studiów wyższych. Od IV kw. 2014 r. pożyczki będą udzielane także zarejestrowanym bezrobotnym. Osoby, które uzyskały pożyczkę na podjęcie działalności gospodarczej będą mogły uzyskać pożyczkę na utworzenie stanowiska pracy dla bezrobotnego, w tym bezrobotnego skierowanego przez Powiatowy Urząd Pracy w kwocie do 6-krotności przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia. Dla pożyczkobiorców, którzy otrzymali pożyczki na rozpoczęcie działalności gospodarczej Program przewiduje bezpłatne doradztwo i szkolenia, w szczególności z zakresu zakładania działalności gospodarczej, form opodatkowania działalności gospodarczej, prowadzenia księgowości a dla ubiegających się o pożyczkę doradztwo z zasad aplikowania o wsparcie. Pożyczki

oprocentowane są na preferencyjnych warunkach - 0,25 stopy redyskonta weksli NBP (aktualnie 0,69% w skali roku), a ich spłata może być rozłożona nawet na 84 raty. Program „Pierwszy biznes – Wsparcie w starcie” stanowi odpowiedź na problem rosnącej stopy bezrobocia w tym także wśród młodych osób z wyższym wykształceniem. Wsparcie dla najaktywniejszych, przedsiębiorczych studentów i absolwentów jest działaniem mającym również na celu powstrzymanie ich przed ewentualną emigracją poza Polskę. Program „Pierwszy biznes – Wsparcie w starcie” został uwzględniony przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej przy opracowaniu Planu realizacji *Gwarancji dla młodzieży* z wykorzystaniem *Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych* w Polsce. W Polsce adresatami *Gwarancji dla młodzieży* będą osoby w wieku od 15 do 25 roku życia, w tym zwłaszcza z grupy tzw. NEET (*not in employment, education or training*). W zakresie pożyczek na rozpoczęcie działalności gospodarczej adresatami będą osoby w wieku od 18 do 29 roku życia.

Na system dotacji i refundacji Minister Pracy i Polityki Społecznej przeznaczają środki z Funduszu Pracy. W latach 2011-2013 łącznie na dotacje i refundacje wydatkowano z Funduszu Pracy 3.003,3 mln zł co pozwoliło na utworzenie 190,1 tys. miejsc pracy. Plan na 2014 r. przewiduje kwotę 987,2 mln zł co pozwoli na utworzenie ok.70 tys. nowych miejsc pracy. Na stworzenie nowego systemu pożyczkowego ze środków Funduszu Pracy Minister Pracy i Polityki Społecznej przeznaczył od ubiegłego roku, łącznie 140 mln zł, co pozwoli na udzielenie ok. 3000 pożyczek na rozpoczęcie działalności gospodarczej i utworzenie nowych miejsc pracy, w pierwszym obrocie finansowym. Nowy system pożyczkowy jest instrumentem odnawialnym, z możliwością jego dalszego powiększenia w kolejnych latach.

Minister Pracy i Polityki Społecznej wspiera i docenia każde działanie służące promocji samozatrudnienia i rozwoju przedsiębiorczości w Polsce, w szczególności prowadzone z poszanowaniem prawa działania FRP. Resort dostrzega wymierne korzyści z działalności instytucji prowadzących FRP. Wskazać tu należy, iż wsparcie udzielane bezrobotnym i przedsiębiorcom w postaci pożyczek, ma pozytywny wpływ na lokalne rynki pracy i korzystnie wpływa na funkcjonowanie powstających i funkcjonujących przedsiębiorstw, zwiększając możliwości finansowania ich działalności co przekłada się na rozwój lokalnej przedsiębiorczości i ograniczenie bezrobocia, zwłaszcza na terenach charakteryzujących się niższym poziomem rozwoju społeczno-gospodarczego.



MINISTER
z up. 
Jacek Medina
Sekretarz Stanu