



Warszawa, dnia 12 grudnia 2012 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW**

KS10/0602/17/CLN/12/ 8605

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 13.12.12.

nr 5699 podpis Bernard

P. P. Rajch
SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 14.12.12.
nr 10465 podpis M

**Pani
Maria Pańczyk - Pozdziej**
**Wicemarszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej**
Szanowna Pani Marszałek

W odpowiedzi na oświadczenie Senatorów RP Pana Marka Martynowskiego, Pana Andrzeja Pająka i Pana Roberta Mamątowa dotyczące projektu nowelizacji rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie określenia terytorialnego zasięgu działania dyrektorów urzędów kontroli skarbowej, uprzejmie informuję.

Na wstępie pragnę zaznaczyć, iż materię dotyczącą organizacji pracy w urzędach kontroli skarbowej regulują przepisy ustawy z dnia 28 września 1991 r. o kontroli skarbowej,¹ rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 stycznia 2011 r. w sprawie siedzib i organizacji urzędów kontroli skarbowej² oraz zarządzenia Nr 2 Ministra Finansów z dnia 13 stycznia 2011 r. w sprawie statutu urzędów kontroli skarbowej.³ W świetle powołanych przepisów dyrektor urzędu kontroli skarbowej kieruje pracą urzędu, w tym tworzy i likwiduje komórki organizacyjne urzędu, jest przełożonym zatrudnionych w urzędzie inspektorów oraz innych pracowników. W gestii dyrektorów urzędów kontroli skarbowej jako pracodawców leżą zatem wszelkie kwestie związane z zarządzaniem zasobami ludzkimi, w tym nawiązaniem, zmianą lub rozwiązaniem stosunku pracy, a także zapewnieniem właściwej organizacji i warunków pracy w podległych im urzędach. Na nich ciąży także obowiązek dopełnienia procedur przewidzianych przepisami prawa pracy, w tym konsultacji ze związkami zawodowymi. W konsekwencji uzasadnienie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia terytorialnego zasięgu

¹ Dz. U. z 2011 r. Nr 41, poz. 214, z późn. zm.

² Dz. U. Nr 13, poz. 62

³ Dz. Urz. M. F. Nr 1, poz. 2

działania dyrektorów urzędów kontroli skarbowej nie może odnosić się do spraw dotyczących organizacji pracy w urzędach kontroli skarbowej, tj. do materii, która nie jest bezpośrednio związana z przedmiotem regulacji w/w akcie normatywnego.

W dniu 6 grudnia 2012 r. podpisane zostało rozporządzenie zmieniające rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 29 listopada 2010 r. *w sprawie terytorialnego zasięgu działania dyrektorów urzędów kontroli skarbowej*. Celem w/w nowelizacji jest optymalne zaangażowanie kontroli skarbowej stosownie do możliwości prawnych i faktycznych Urzędów Kontroli Skarbowej w Białymstoku, Bydgoszczy, Kielcach, Lublinie, Łodzi, Rzeszowie i Warszawie, a także odpowiednie dostosowanie struktur kontroli skarbowej do potencjału gospodarczego województwa mazowieckiego oraz sąsiadujących z nim województw. Zmiany wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2013 r.

Przedmiotowa nowelizacja ograniczyła terytorialny zasięg działania Dyrektora Urzędu Kontroli Skarbowej w Warszawie do obszaru m. st. Warszawy oraz powiatów: legionowskiego, warszawskiego zachodniego, nowodworskiego, grodziskiego, pruszkowskiego, piaseczyńskiego i otwockiego. Zmiana ta pozwoli Dyrektorowi Urzędu Kontroli Skarbowej w Warszawie skoncentrować się na wykonywaniu zadań na terenach, które skupiają łącznie około 70 % podmiotów działających na obszarze województwa mazowieckiego i w konsekwencji generują największe wpływy podatkowe w skali tego województwa. Z drugiej strony zmiana właściwości miejscowej pozwoli Dyrektorom Urzędów Kontroli Skarbowej w Białymstoku, Bydgoszczy, Lublinie, Łodzi i Olsztynie efektywniej zarządzać kadrami, a także zwiększyć skuteczność wykonywania ustawowych zadań. Minister Finansów na przestrzeni ostatnich lat dokonywał wzmocnień kadrowych Urzędu Kontroli Skarbowej w Warszawie, jednakże ze względu na ograniczone możliwości finansowe i budżetowe oraz relację liczby pracowników tego urzędu do liczby jednostek podlegających kontroli, rozwiązanie to nie przyniosło oczekiwanych rezultatów. Niewielka była skala przenoszenia etatów między urzędami kontroli skarbowej. Sytuacja ta dotyczyła przede wszystkim zwiększenia stanu zatrudnienia Urzędu Kontroli Skarbowej w Warszawie.

Podkreślić także należy, że rozwiązanie polegające na rozszerzeniu terytorialnych uprawnień władczych organów kontroli skarbowej z województw sąsiadujących z województwem mazowieckim już istnieją i z powodzeniem funkcjonuje w praktyce. Aktualnie obowiązujące przepisy regulujące przedmiotową materię przewidują,

iż Dyrektor Urzędu Kontroli Skarbowej w Białymstoku jest właściwy dla ściśle określonych powiatów wchodzących w skład województwa mazowieckiego. Takie ukształtowanie struktur kontroli skarbowej w województwie mazowieckim korzystnie wpłynęło na dochody budżetowe państwa. Przykładowo koszty poniesione przez Urząd Kontroli Skarbowej w Białymstoku z tytułu delegacji pracowników do wykonywania czynności kontrolnych na terenie województwa mazowieckiego w okresie od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 30 czerwca 2012 r. wyniosły około 45 tys. zł, podczas gdy kwota ustaleń w tym okresie przekroczyła 141 mln zł, a wartość wpłat do budżetu wyniosła ponad 53 mln zł. Kwota wpływów do budżetu państwa jest zatem około 1200 razy wyższa od środków wydatkowanych na delegacje pracowników.

W tym miejscu chciałbym wyraźnie zaznaczyć, iż zmiana przedmiotowego rozporządzenia nie będzie skutkowała potrzebą rozwiązania stosunku pracy z członkami korpusu służby cywilnej świadczącymi pracę w komórkach zlokalizowanych poza Warszawą. Wszystkim pracownikom, którzy zadeklarują możliwość kontynuacji pracy w centrali Urzędu Kontroli Skarbowej w Warszawie, zostaną zaproponowane nowe warunki pracy. Jednocześnie nie można wykluczyć, iż część pracowników zostanie przeniesiona do urzędów, które na skutek zmiany przepisów staną się właściwe dla części powiatów województwa mazowieckiego, jeżeli wyrażą zainteresowanie podjęciem zatrudnienia w tych urzędach.

z pozdaniem
Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETYARZ STANU
Andrzej Parafianowicz
Andrzej Parafianowicz

Otrzymują:

1. Marszałek Senatu - oryginał + 1 kopie,
2. Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów
3. Biuro Ministra