



**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 15.07.15.

nr 2919 podpis. [signature]

SEKRETARIAT

Biura Prac Senackich

wpłynęło dn. 16.07.15.  
nr 4436 podpis. [signature]

Warszawa, dn. 14 lipca 2015 r.

ROWwrt-It(ms)5501-4/15(2398)

**Pan**

**Bogdan Borusewicz**

**Marszałek Senatu**

**Rzeczypospolitej Polskiej**

(za zwrotnym potwierdzeniem odbioru)

*Stanisław Paweł Marzalek*

W odpowiedzi na przekazane pismem z dnia 1 lipca br., znak: BPS/043-77-3322/15, oświadczenie Senatorów Marka Konopka i Wiesława Kiliana w sprawie możliwości ubiegania się o wybór strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność (LSR) przez związek stowarzyszeń przekazuję następujące informacje.

Zgodnie z informacją przekazaną Zarządowi Związku Stowarzyszeń Na Rzecz Rozwoju Gmin Północnego Obszaru Wielkich Jezior Mazurskich (LGD9) (pismo ROWwrt-It(ms)-5503-16/15(1256) z dnia 17 kwietnia 2015 r.), kwestie związane z formą organizacyjno-prawną funkcjonowania lokalnych grup działania (LGD) w nowym okresie programowania rozstrzyga art. 4 ust 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (Dz. U. poz. 378), zwanej dalej „ustawą RLKS”. Przepis ten ogranicza formy organizacyjno-prawne działania LGD wyłącznie do stowarzyszeń posiadających osobowość prawną i nie zawiera rozszerzeń dotyczących innych podmiotów działających na podstawie ustawy z dnia 7 kwietnia 1989r – Prawo o stowarzyszeniach ( Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 855, z późn. zm.), zwanej dalej „Prawem o stowarzyszeniach”. W związku z tym, że ustawa zawiera katalog zamknięty odnośnie dopuszczalnych form organizacyjno-prawnych, nie ma możliwości interpretowania przepisu w sposób rozszerzający.

Przywołane w piśmie z dnia 21 czerwca 2015 roku członka LGD Pana Wiesława Pietrzaka (kopia pisma w załączeniu), odesłanie zawarte w art. 4 ust. 3 ustawy RLKS stanowiące, że do tworzenia i działania LGD stosuje się przepisy ustawy z dnia 7 kwietnia 1989r – Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 855, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą o stowarzyszeniach, nie oznacza, że związki stowarzyszeń należy traktować tożsamo ze stowarzyszeniami działającymi na podstawie ustawy RLKS. Przepis ten wskazuje, że stowarzyszenia posiadające osobowość prawną będące LGD, są tworzone i działają zgodnie z przepisami Prawa o stowarzyszeniach oraz przepisami ustawy RLKS.

Natomiast zgodnie z art. 4 ust. 3 pkt 1 ustawy o RLKS członkami zwyczajnymi LGD, mogą być osoby fizyczne i prawne oraz jednostki samorządu terytorialnego z wyłączeniem województw. Z kolei art. 22. ust. 1 Prawa o stowarzyszeniach stanowi, że stowarzyszenia w liczbie co najmniej trzech mogą założyć związek stowarzyszeń, a założycielami i członkami związku mogą być także inne osoby prawne, z tym że osoby prawne mające cele zarobkowe mogą być członkami wspierającymi. W powyższym przepisie nie zostały wymienione w gronie członków zwyczajnych osoby fizyczne, co stanowi istotną różnicę pomiędzy stowarzyszeniem, a związkiem stowarzyszeń. Przepis art. 22 ust. 1 Prawa o stowarzyszeniach znajduje odzwierciedlenie w § 10 statutu Związku Stowarzyszeń Na Rzecz Rozwoju Gmin Północnego Obszaru Wielkich Jezior Mazurskich LGD9, zgodnie z którym osoby fizyczne mogą być co najwyżej członkiem wspierającym związku.

Jak wynika z pisma z dnia 21 czerwca 2015 roku Pana Wiesława Pietrzaka, na obszarze działania związku stowarzyszeń LGD9 funkcjonuje również Stowarzyszenie Lokalna Grupa Rybacka „Wielkie Jeziora Mazurskie”, które zgodnie z art. 26 ustawy RLKS może być uznane za LGD. Nie ma zatem konieczności tworzenia kolejnego stowarzyszenia, gdyż Lokalna Grupa Rybacka „Wielkie Jeziora Mazurskie” może przygotować jedną wspólną LSR na lata 2014-2020 oraz ubiegać się o jej wybór. Zamiar przygotowania jednej LSR dla obszaru objętego dotychczas dwiema strategiami tj. LSR realizowaną w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 oraz lokalną strategię rozwoju obszarów rybackich realizowaną w ramach Programu Operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013”, wynika również z korespondencji kierowanej do MRiRW przez Związek Stowarzyszeń LGD9.

Zwracam również uwagę, że koncepcja tworzenia jednolitej formy organizacyjno-prawnej LGD pojawiła się już w okresie programowania perspektywy 2007-2013. Wynikła ona z analizy przepisów dotyczących ówczesnie istniejących form organizacyjno-prawnych w jakich mogły działać organizacje pozarządowe tj. stowarzyszenia, fundacje oraz związki stowarzyszeń i istniejących różnic pomiędzy tworzonymi w ten sposób LGD. Ze względu na specyfikę podejścia Leader najważniejszym było wyodrębnienie stowarzyszenia „specjalnego” jako jedynej formy działania LGD. Taka forma stowarzyszenia była szeroko promowana i lokalni liderzy, będący motorem tworzenia się LGD, byli zachęceni do konstytuowania grup właśnie w tej formie organizacyjno-prawnej. W związku z tym lokalne grupy działania na przestrzeni ostatnich lat miały możliwość przygotowania się do rozwiązań wprowadzonych przez ustawodawcę i dostosowania formy organizacyjno-prawnej swojej działalności do obowiązujących przepisów prawa.

*Zpoważaniem*  
Z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi  
PODSEKRETAŹ STANU  
*Tadeusz Niekuraj*

**W załączeniu:**

- kopia pisma Pana Wiesława Pietrzaka z dnia 21 czerwca 2015 roku.

Senator RP IV i V kadencji,

Realizator I schematu Programu LEADER i tym samym Lokalnej Grupy Działania LGD-9,

Członek Honorowy LGD-9

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

Sz. Pan Marek Sawicki

*Szanowny Panie Ministrze!*

Z wielkim niedowierzaniem dowiedziałem się podczas Walnego Zebrania Członków Związku Stowarzyszeń LGD9, że w przyszłej perspektywie finansowej Lokalnej Grupy Działania, mającej status Związku Stowarzyszeń nie będą mogły wnioskować o środki na realizację Lokalnej Strategii Rozwoju, którą opracują w ramach wsparcia przygotowawczego.

Zarząd Związku Stowarzyszeń zwrócił się do Ministerstwa o opinię w tej sprawie i otrzymał informację, iż nie może aplikować o środki na realizację strategii, którą opracuje. **Powinien utworzyć kolejne stowarzyszenie**, które w jego imieniu tą LSR złoży do konkursu. Jest to też warunek rozliczenia wsparcia przygotowawczego o które może ubiegać się Związek Stowarzyszeń LGD9.

W moim przekonaniu interpretacja, którą Zarząd LGD9 otrzymał z Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich – ROW wrt-It{ms)- 5503-16/15(1256) gdzie argumentem jest „art. 4.1. ustawy o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności” jest błędna.

Faktycznie przywołany przepis brzmi: „LGD działa jako stowarzyszenie posiadające osobowość prawną.” A ja dla odmiany przywołam przepis tej samej ustawy art. 4.3.: „Do tworzenia i działania LGD stosuje się przepisy ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach.”

Nie widzę żadnego wyłączenia związku stowarzyszeń.

**Związki Stowarzyszeń funkcjonują na podstawie tej samej ustawy (ustawa o stowarzyszeniach) i posiadają osobowość prawną!!!**

Zacytuję przepis ich dotyczący:

„Art. 22. 1. Stowarzyszenia w liczbie co najmniej trzech mogą założyć związek stowarzyszeń. Założycielami i członkami mogą być także inne osoby prawne, z tym że osoby prawne mające cele zarobkowe mogą być członkami wspierającymi.

**2. Do związków, o których mowa w ust.1 stosuje się odpowiednio przepisy ustawy.”**

Wynika z tego jasno, że związki stowarzyszeń mają takie same prawa, obowiązki, kompetencje i możliwości działania jak pojedyncze stowarzyszenia. Można uznać, że **związek stowarzyszeń to stowarzyszenie tylko w liczbie mnogiej.**

Myślę, że ustawodawca nie miał intencji wyłączenia związku stowarzyszeń z możliwości działania jako LGD, jest to jedynie nie precyzyjny zapis. Zgadzam się natomiast o zastosowanie tego przepisu do innych form, np. fundacji.

dorobku i nabytych doświadczeń przez Związki Stowarzyszeń LGD i niepotrzebny chaos na obszarze powiatów i gmin ( uchwały rad gmin o wystąpieniu z LGD i przystąpieniu do nowego stowarzyszenia ). Powstać powinno nowe stowarzyszenie na tym samym obszarze. W naszym przypadku trzecie, ponieważ obecnie funkcjonuje także Stowarzyszenie Lokalna Grupa Rybacka „Wielkie jeziora Mazurskie”, którą utworzył Związek Stowarzyszeń LGD9.

**Związek Stowarzyszeń LGD9** funkcjonuje od 2006 roku (prawie 10 lat). Pozyskał środki i wdrażał Lidera (Schemat II PROW Oś 4 Leader, LSR w latach 2009-2015) oraz projekty dofinansowane z PO KL i FIO. Obecnie przygotowuje się do opracowania LSR na lata 2014-2020. Posiada wykwalifikowaną i doświadczoną kadrę i zasoby rzeczowe, a także wieloletnie doświadczenie oparte na szerokim i trwałym partnerstwie.

Jego członkami są osoby fizyczne i osoby prawne, w tym samorzady i stowarzyszenia.

Wszyscy bezgranicznie oddani sprawie.

I to wszystko ma być zniweczone przez - moim zdaniem błędną interpretację ???

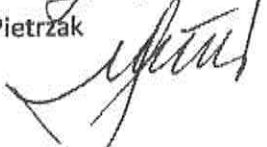
Nie widzę ani jednej przesłanki aby dyskryminować związki stowarzyszeń i ograniczać ich prawa w przyszłej perspektywie finansowej. Wręcz przeciwnie biorąc pod uwagę zasadnicze cele programu LEADER, wyżej należy oceniać **związki** niż **stowarzyszenia** ponieważ dużo więcej osób jest zaangażowanych w przygotowanie i realizację strategii. Jeżeli jedno **stowarzyszenie** może realizować zadania to dlaczego więcej stowarzyszeń zorganizowanych w **związek stowarzyszeń** tych zadań nie może realizować?

Przez analogię **związki gmin** mogą realizować zadania **gminne** a wnioski **związków gmin** są lepiej widziane jak pojedynczych **gmin**.

Szanowny Panie Ministrze !

Osobiście nie mam żadnego interesu aby do tych racji przekonywać Ministerstwo, jedynie żyjąc w tym środowisku i widząc wielkie rozczarowanie osób zaangażowanych w ideę LEADERA i niweczenie ich dorobku i potencjału twórczego wypracowanego przez ostatnie 10 lat, postanowiłem zwrócić się do Pana Ministra z tym pismem.

Mam nadzieję, że zostanie zmienione podejście Ministerstwa do tego problemu. Lub zostanie doprecyzowany przepis przywoływanego art. 4.1. o dodanie słów „i związki stowarzyszeń”.

*Łączę wyrazy szacunku*  
Wiesław Pietrzak  


Pismo będzie rozesłane do osób i instytucji wg. uznania autora.

Węgorzewo 21.06.2015r.