Warszawa, dnia 10 kwietnia 2013 r.

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI**

SEKRETARIAT Biura Prac Senackich Wpłynęło dn. 15.04.13 zał. nr 3001 podpis

GABINET MARSZAŁKA SENATU wpłynęło dn. 11.04.2013 r. nr 1680 podpis

RR/ml/ag/070/8/2013(129/1192)

**Pan**
**Bogdan Borusewicz**
**Marszałek Senatu RP**

*Szanowny Panie Marszałku,*

W odpowiedzi na oświadczenie złożone przez senatora Stanisława Koguta podczas 29 posiedzenia Senatu RP, przekazane przy piśmie nr BPS/043-29-1193/13 z dnia 25 marca br. w sprawie możliwości przekroczenia limitu produkcji mleka, uprzejmie informuję Pana Marszałka, co następuje.

Zgodnie z aktualnie dostępnymi danymi Agencji Rynku Rolnego dotyczącymi ilości mleka dostarczonego przez dostawców hurtowych do podmiotów skupujących w ciągu 11 miesięcy roku kwotowego 2012/2013 skup mleka wyniósł ok. 8,99 mld kg, co oznacza, że jest o ok. 3,3% wyższy niż w analogicznym okresie poprzedniego roku kwotowego. Szacunkowy stopień wykorzystania krajowej kwoty mlecznej przeznaczonej dla dostawców hurtowych, która dla roku kwotowego 2012/2013 została ustalona w wysokości 9 808 184 895 kg, w okresie IV 2012 - II 2013 wynosi 91,7%. Jeżeli dotychczasowa dynamika skupu mleka utrzyma się do końca tego roku kwotowego ryzyko przekroczenia krajowej kwoty dostaw w roku kwotowym 2012/2013 jest minimalne.

W przypadku przekroczenia krajowej kwoty dostaw, dostawcy, którzy przekraczają indywidualne kwoty mleczne będą zobowiązani do uiszczenia opłaty karnej. Zgodnie bowiem z obowiązującymi przepisami rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych („rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku" (Dz. Urz. UE L 299 z 16.11.2007, str. 1) w przypadku gdy w danym roku kwotowym mleko lub przetwory mleczne zostaną wprowadzone do obrotu w ilości przewyższającej krajową kwotą mleczną określoną dla każdego państwa członkowskiego, ilość mleka ponad kwotę krajową podlega opłacie karnej. Jedynie w przypadku gdy kwota

krajowa nie zostanie przekroczona dostawcy, którzy przekroczyli kwoty indywidualne nie ponoszą konsekwencji finansowych w postaci opłaty.

Opłata, jaką państwo członkowskie ma obowiązek uiścić w przypadku przekroczenia kwoty krajowej, zgodnie z przepisami ww. rozporządzenia 1234/2007, zostaje w całości rozdzielona pomiędzy producentów, którzy przyczynili się do tego przekroczenia. Wysokość opłaty na poziomie kraju wynosi 27,83 euro za 100 kg mleka wprowadzonego do obrotu ponad krajową kwotę mleczną. Ostateczna jednostkowa wysokość opłaty, jaką będzie zobowiązany uiścić dostawca za każdy kilogram przekroczenia jego kwoty indywidualnej będzie ustalona po zakończeniu roku kwotowego 2012/2013, tj. rozliczeniu wykorzystania kwot przez wszystkich dostawców w kraju, z uwzględnieniem krajowego współczynnika realokacji - czyli zbilansowaniu sumy kwot niewykorzystanych i kwot pozostających w krajowej rezerwie z sumą kwot przekroczonych.

Odnosząc się do pytania dotyczącego postulatu Krajowego Związku Spółdzielni Mleczarskich w sprawie podjęcia działań na forum organów UE ukierunkowanych na zmianę systemu kwotownia produkcji mleka umożliwiającą rozliczanie wykorzystania kwot krajowych łącznie dla całej Unii Europejskiej Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi przekazuje poniżej wyjaśnienia w tej sprawie.

Od wprowadzenia w UE systemu kwotowania produkcji mleka w 1984 r. podstawową zasadą tego mechanizmu jest rozliczanie wykorzystania krajowej kwoty mlecznej na poziomie danego państwa członkowskiego. Zgodnie z art. 78 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. *ustanawiającego wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych („rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku")* [Dz. Urz. UE L 299 z 16.11.2007, str. 1, z późn. zm.], za opłatę z tytułu nadwyżek wynikającą z przekroczenia kwoty krajowej, co stwierdzono na szczeblu krajowym, oddzielnie dla dostaw i dla sprzedaży bezpośredniej, państwa członkowskie odpowiadają przed Wspólnotą, i w okresie między dniem 16 października a dniem 30 listopada po upływie danego dwunastomiesięcznego okresu wpłacają ją, w 99 % należnej sumy, do Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG). Jednocześnie, na podstawie art. 35 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. *o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych* (Dz. U. z 2009 r. Nr 11, poz. 65, z późn. zm.), wykorzystanie krajowej kwoty dostaw w danym roku kwotowym jest dokonywane po zbilansowaniu, na szczeblu krajowym, sumy niewykorzystanych kwot mlecznych oraz sumy przekroczeń. Podkreślić należy, że przepisy wspólnotowe umożliwiają państwu członkowskiemu podjęcie decyzji o kalkulowaniu wysokości przekroczenia indywidualnych

kwot mlecznych bez dokonywania ww. bilansowania na szczeblu krajowym. Zgodnie z art. 80 ust. 3 rozporządzenia nr 1234/2007, wkład każdego producenta w opłatę z tytułu nadwyżek zostaje ustalony w drodze decyzji danego państwa członkowskiego – po tym jak wszelkie niewykorzystane części kwoty krajowej przydzielonej na dostawy zostaną lub nie zostaną ponownie przydzielone – proporcjonalnie do kwot indywidualnych każdego producenta lub zgodnie z obiektywnymi kryteriami uzgodnionymi przez państwa członkowskie: na szczeblu krajowym na podstawie sumy, o którą została przekroczona kwota producenta lub najpierw na poziomie podmiotu skupującego, a później w odpowiednich przypadkach na szczeblu krajowym. Biorąc powyższe pod uwagę zastosowane w Polsce rozwiązanie sprzyja optymalizacji wykorzystania kwot w skali kraju.

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi informuje, że zmiana ww. rozporządzenia Rady nr 1234/2007, w następstwie wejścia w życie Traktatu z Lizbony, który umocował Parlament Europejski do przyjmowania aktów ustawodawczych wspólnie z Radą Unii Europejskiej w ramach tzw. zwykłej procedury prawodawczej, jest procesem długotrwałym, a przewidywany czas niezbędny do uchwalenia zmian to okres około dwóch lat.

Poza tym należy mieć na uwadze, że Komisja Europejska w sprawozdaniu dla Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 10 grudnia 2012 r. pt. *Rozwój sytuacji na rynku i wynikające z niej warunki sprawnego wycofywania systemu kwot mlecznych – drugie sprawozdanie dotyczące „miękkiego lądowania"* [KOM(2012)741], pomimo przekroczenia w roku kwotowym 2011/2012 kwot krajowych przez 6 państw członkowskich, nie dostrzega potrzeby wprowadzenia jakichkolwiek dodatkowych środków *„miękkiego lądowania"*. W sprawozdaniu tym Komisja stwierdza, że: „Zarówno zmiany produkcji mleka w kontekście kwot mlecznych, jak również spadkowy trend cen kwot pokazują, że „miękkie lądowanie" przebiega zgodnie z planem. W zdecydowanej większości państw członkowskich kwoty nie mają już istotnego wpływu na ograniczanie produkcji, a cena kwoty osiągnęła już wartość zerową lub zbliża się do tego poziomu." W kontekście tej analizy Komisja uważa, że nie ma konieczności wprowadzania zmian w istniejącym systemie, który od 2008 r. oferuje producentom mleka pewność działania i udowadnia swoją efektywność w zapewnianiu sprawnego wycofywania kwot i przechodzenia do środowiska bezkwotowego."

Powyższe wyjaśnienia zostały przekazane do Krajowego Związku Spółdzielni Mleczarskich.

Odnosząc się do zróżnicowania cen skupu mleka w skali kraju należy mieć na uwadze, że wysokość cen zależy od wielu czynników, w tym miedzy innymi od struktury bazy

surowcowej wpływającej na koszty skupu i przetwórstwa mleka, kondycji finansowej poszczególnych podmiotów skupujących, atrakcyjności ich oferty handlowej i skali sprzedaży na rynku krajowym i zagranicznym. Wysokość ceny skupu mleka w poszczególnych zakładach mleczarskich nawet w obrębie jednego regionu jest zatem zróżnicowana. Na terenie województwa mazowieckiego czy podlaskiego działalność prowadzą zakłady mleczarskie, które są liderami w wielkości skupu i przetwórstwa mleka w kraju, co również wpływa na dużą konkurencję w pozyskiwaniu surowca mlecznego i w konsekwencji na oferowane ceny.

Jednocześnie należy podkreślić, że Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie posiada uprawnień ustawowych do ustalania wysokości cen skupu mleka oferowanych producentom mleka w podmiotach skupujących. Zakres interwencji rynkowej oraz inne formy wsparcia produkcji lub przetwórstwa mleka, jakie mogą być stosowane w celu poprawy i stabilizacji sytuacji na rynku mleka i przetworów mlecznych, określają zasady Wspólnej Polityki Rolnej oraz przepisy Unii Europejskiej, które nie przewidują możliwości wpływania bezpośrednio na wysokość cen mleka obowiązujących w poszczególnych zakładach mleczarskich.

*Z poważaniem,*

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
PODSEKRETARZ STANU
*Tadeusz Nalewajk*