



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

Warszawa, dnia 21 lipca 2015 r.

SEKRETARIAT

Biura Prac Senackich

Wpłynęło dn. 24.07.15

nr 4688 podpis

KS3.054.8.2015

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 23.07.15.

nr 3043 podpis Borusewicz

Pan
Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu Rzeczypospolitej
Polskiej
Warszawa

Wznowiony Panu Marszałku,

W związku oświadczeniem złożonym przez Senatora Ryszarda Knosalę na 77 posiedzeniu Senatu w dniu 25 czerwca 2015r., w sprawie przetwarzania przez organy kontroli skarbowej danych wrażliwych, w tym danych o stanie zdrowia pacjentów oraz ewentualnej niezgodności art. 7c ustawy z dnia 28 września 1991 r. o kontroli skarbowej¹, z art. 47 oraz z art. 51 ust. 1 *Konstytucji RP*, przedkładam na ręce Pana Marszałka odpowiedź na ww. oświadczenie.

Na wstępie pragnę zaznaczyć, że organy kontroli skarbowej nie posiadają uprawnienia do przetwarzania danych osobowych o charakterze wrażliwym, w tym danych o stanie zdrowia. Takiej podstawy prawnej nie stanowi art. 7 c ustawy o kontroli skarbowej.

Należy zauważyć, iż zgodnie z przepisem art. 27 ust. 2 pkt. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o *ochronie danych osobowych*², przetwarzanie danych sensytywnych jest dopuszczalne, jeżeli przepis szczególny innej ustawy zezwala na przetwarzanie takich danych bez zgody osoby, której dane dotyczą, stwarzając pełne gwarancje ich ochrony. Trybunał Konstytucyjny dokonując interpretacji normy prawnej zawartej w powołanym wyżej przepisie, wskazał, że musi istnieć przepis ustawowy, jednoznacznie wskazujący kategorie danych wrażliwych, które mogą być przetwarzane, określający podmiot, który może te dane przetwarzać, wskazujący, w jakim zakresie następuje przetworzenie danych, na czym ono konkretnie polega oraz kto jest odbiorcą tych danych (vide: wyrok z dnia 16 grudnia 2014 r., sygn. akt U 2/14).

¹ Dz. U. 2015, poz. 553

² Dz. U. 2014, poz. 1182 z późn. zm.


Norma zawarta w art. 7c ustawy o kontroli skarbowej w swojej normatywnej treści nie zawiera elementów wskazanych przez Trybunał. Stanowisko o braku podstaw prawnych do przetwarzania danych wrażliwych przez organy kontroli skarbowej w oparciu o art. 7c ustawy o kontroli skarbowej potwierdza również praktyka stosowania tego przepisu. Dane o stanie zdrowia dla organów kontroli skarbowej są nieprzydatne. Nie mają one wpływu na obowiązki podatkowe zarówno pacjentów jak i lekarzy, wobec których organy kontroli skarbowej wszczęły postępowanie kontrolne.

Odnosząc się do wątpliwości Pana Senatora dotyczących naruszenia standardów określonych w art. 47 oraz art. 51 ust. 1 *Konstytucji RP* przez art. 7 c ustawy o kontroli skarbowej należy wskazać, iż powołana norma w pełni uwzględnia warunki konstytucyjności. Przede wszystkim w sposób właściwy wyważa proporcje między interesem prywatnym i interesem publicznym. Precyzyjnie określa zadania organów kontroli skarbowej, w ramach, których mogą one zbierać i wykorzystywać informacje, w tym dane osobowe. Wskazuje krąg podmiotów obowiązanych do udostępnienia informacji. Potrzebę gromadzenia informacji i danych osobowych odnosi wyłącznie do zdarzeń mających bezpośredni wpływ na powstanie lub wysokość zobowiązania podatkowego, co powoduje, że udostępnianiu podlegają jedynie informacje niezbędne dla prawidłowej realizacji zadań organów kontroli skarbowej. Przepis ten w sposób szczegółowy reguluje również procedurę pozyskiwania informacji i danych osobowych wraz z trybem odwoławczym. Mianowicie organ kontroli skarbowej zobowiązany jest wydać postanowienie, w którym szczegółowo wykaże konieczność pozyskania danego typu informacji. Dodatkowo w celu przeprowadzenia weryfikacji zasadności żądania udostępnienia informacji przedmiotowy akt podlega kontroli instancyjnej i sądowno-administracyjnej.

Dodatkowo należy wskazać, że przepisy ustawy o kontroli skarbowej zapewniają wymagane standardy bezpieczeństwa przy przetwarzaniu danych osobowych. Dane osobowe uzyskane w trybie art. 7c ustawy stanowią tajemnicę skarbową (art. 34 ust. 1 ustawy), która w orzecznictwie kwalifikowana jest jako rodzaj tajemnicy państwowej. Prawo otrzymania informacji objętych tajemnicą skarbową zastrzeżone jest wyłącznie dla podmiotów, którym przepis rangi ustawowej przyznaje taką możliwość. Ponadto ujawnienie tajemnicy skarbowej zagrożone jest karą pozbawienia wolności do lat 5 (art. 306 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. *Ordynacja Podatkowa*³). Sankcja za naruszenie

tajemnicy skarbowej jest więc porównywalna z odpowiedzialnością związaną z ujawnieniem informacji opatrzonej klauzulą „tajne” lub „ściśle tajne” (art. 265 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny⁴).

Mając na uwadze przedstawioną powyżej argumentację, należy wyrazić przekonanie, że przepis art. 7c ustawy o kontroli skarbowej jest zgodny z art. 47 oraz art. 51 ust. 1 Konstytucji RP.


Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU

Agnieszka Królikowska

³ Dz. U. 2015, poz. 613

⁴ Dz. U. z 1997, Nr 88, poz. 553 z późn. zm.