



5468

14.11.13.
Borusiewicz

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

Warszawa, dnia 14 listopada 2013 r.

ST8-0602-31/10 /13/WWR/108738/RD-115727

p. T. Gidaren
11.11.13
3404

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

W związku z otrzymanym przy piśmie z dnia 9 października br., znak: BPS-043-40-1736/13 oświadczeniem Pana Senatora Ryszarda Knosali, złożonym podczas 40. posiedzenia Senatu RP w dniu 3 października - uprzejmie informuję:

Źródła dochodów jednostek samorządu terytorialnego oraz zasady ustalania i gromadzenia tych dochodów określa ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Przepisy szczególne dotyczące tytułów dochodowych zostały zamieszczone we właściwych merytorycznie ustawach. Każdy bowiem z tytułów dochodowych funkcjonuje w odmienny sposób, zgodnie z zasadami określonej dziedziny prawa. Inny więc będzie mechanizm regulowania podatku od nieruchomości a inny np. opłaty eksploatacyjnej. Dla zachowania więc przejrzystości źródła dochodów jednostek samorządu terytorialnego są regulowane w odrębnych aktach prawnych.

Odnosząc się do kwestii zmian systemowych dotyczących wyrównywania dochodów samorządów, należy podkreślić, że zgodnie z ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego - gminy, powiaty i województwa, w których wskaźnik dochodów podatkowych na jednego mieszkańca danej jednostki jest większy od określonego ustawowo wskaźnika dochodów podatkowych wszystkich jednostek w danej grupie (tj. gmin, powiatów i województw), dokonują wpłat do budżetu państwa, z przeznaczeniem odpowiednio na część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin i część równoważącą subwencji ogólnej dla powiatów oraz część regionalną subwencji ogólnej dla województw.

Wpłaty, o których mowa wyżej, stanowią realizację zasady solidarności w wyniku redystrybucji środków pomiędzy tymi jednostkami (system poziomego wyrównywania dochodów), bowiem w interesie całego państwa jest niwelowanie różnic w poziomie życia i rozwoju społeczności lokalnych.



Jednocześnie informuję, że w Ministerstwie Finansów prowadzone są prace dotyczące mechanizmu wpłat jednostek samorządu terytorialnego do budżetu państwa, które z jednej strony pozwolą na wyeliminowanie nieadekwatnych rozwiązań, a z drugiej strony - na osiągnięcie celu, któremu te wpłaty miały służyć.

Uwzględniając aktualną sytuację społeczno-gospodarczą, rozważane są różne warianty nowych rozwiązań, jak również możliwości ich uzgodnienia ze stroną samorządową. Zakończenie tych prac pozwoli na określenie zakresu niezbędnych zmian w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Ponadto informuję, iż wyrokiem z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie połączonych wniosków Rady Miasta st. Warszawy oraz Rady Miasta Krakowa (sygn. akt K 14/11), Trybunał Konstytucyjny uznał za zgodne z Konstytucją RP przepisy ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, określające system wpłat gmin i powiatów do budżetu państwa. Za niekonstytucyjny Trybunał uznał jedynie przepis art. 36 ust. 4 pkt 1 tej ustawy w zakresie, w jakim nie określa kryteriów, którymi powinien kierować się minister właściwy do spraw finansów publicznych, dysponując budżetową rezerwą przeznaczoną dla jednostek samorządu terytorialnego.

W celu wykonania ww. wyroku Trybunału Konstytucyjnego, Rada Ministrów przyjęła projekt nowelizacji ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, który ma na celu określenie ustawowych kryteriów podziału rezerwy subwencji ogólnej.

z pozdrowieniami,

Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSZKETARZ STANU
Hanna Maiszczyk