



Warszawa, dnia 29 kwietnia 2013 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
MINISTER  
ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI

BM-ZPO-0724-15/2013.DK

GABINET MARSZAŁKA SENATU  
wpłynęło dn. 02.05.2013 r.  
nr. 2081, podpis. M. Połec  
SEKRETARIAAT  
Biura Prac Senackich  
wpłynęło dn. 6.05.13  
nr. 3753, podpis. M. V.

**Pan**  
**Bogdan Borusewicz**  
**Marszałek Senatu RP**

Szanowny Panie Marszałku,

W nawiązaniu do pisma z dnia 25 marca 2013 r. dotyczącego oświadczenia złożonego przez Senatora Ryszarda Knosalę podczas 29. posiedzenia Senatu RP w dniu 21 marca 2013 r., przedstawiam, co następuje.

Projekt ustawy *o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz ustawy – Ordynacja podatkowa* wprowadzający do Kodeksu postępowania administracyjnego instytucję metryki sprawy został przedłożony Marszałkowi Sejmu RP przez Komisję Nadzwyczajną „Przyjazne Państwo”,

Dodany do kodeksu postępowania administracyjnego ustawą z dnia 15 lipca 2011 r. *o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz ustawy – Ordynacja podatkowa* (Dz. U. Nr 186, poz. 1100) - art. 66a § 4 i 5 zawiera delegacje ustawowe dla ministra właściwego do spraw administracji publicznej do wydania dwóch rozporządzeń:

1. w sprawie określenia wzoru i sposobu prowadzenia metryki sprawy;
2. w sprawie określenia rodzaju spraw, w których obowiązek prowadzenia metryki sprawy jest wyłączony ze względu na nieproporcjonalność nakładu środków koniecznych do prowadzenia metryki w stosunku do prostego i powtarzalnego charakteru tych spraw.

Z przepisu 66a § 5 Kodeksu postępowania administracyjnego wynikają kryteria, jakimi organ wydający rozporządzenie zobowiązany jest się kierować przy ustalaniu katalogu wyłączeń spod obowiązku prowadzenia metryki sprawy. Wykroczenie przez organ wydający rozporządzenie poza zakres delegacji ustawowej może prowadzić do niekonstytucyjności takiego rozporządzenia.

Zasady techniki prawodawczej, stanowiące załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. Nr 100, poz. 908) w § 66 ust. 1 wprost wskazują, że „wytyczne dotyczące treści rozporządzenia są wskazówkami wyznaczającymi treść rozporządzenia lub sposób ukształtowania jego treści”.

Dokonanie wyłączeń w oparciu o wskazane przez Pana Senatora kryterium, tj. sytuacje w których metryka w danej sprawie nie może zostać wygenerowana w sposób w pełni zautomatyzowany stanowiłoby przekroczenie wskazanej delegacji ustawowej. Dlatego też, jedyną drogą realizacji tej propozycji byłaby nowelizacja w/w przepisu Kodeksu postępowania administracyjnego. MAC aktualnie nie pracuje nad tego typu zmianą Kodeksu – jednakże z uwagi na inne postulaty zmian w obszarze postępowania administracyjnego nie jest wykluczone, że przy okazji szerszej noweli Kpa, również propozycja Pana Senatora Ryszarda Knosali będzie przedmiotem szczegółowej analizy.

Do wiadomości:  
Departament Spraw Parlamentarnych  
Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

z pozdrowieniami,

Minister Administracji i Cyfryzacji  
M. Machonik  
z up. Magdaleny MŁOCHOWSKA  
Podsekretarz Stanu